

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością
uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz
wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z 2010 r. Nr 39, poz. 217, z 2011 r. Nr 48, poz. 251 oraz z 2012 r. poz. 280) po § 17 dodaje się § 17a i 17b w brzmieniu:

„§ 17a. 1. W przypadku gdy łączna kwota płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej i płatności do pomidorów, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 5 000 euro przeliczonej na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1913/2006”, płatność uzupełniająca podlega zmniejszeniu o kwotę odpowiadającą 10% nadwyżki łącznej kwoty

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej i płatności do pomidorów ponad kwotę stanowiącą równowartość 5 000 euro przeliczoną na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006.

2. Poza zmniejszeniem przewidzianym w ust. 1, w przypadku gdy łączna kwota płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej i płatności do pomidorów, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 300 000 euro przeliczonej na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006, płatność uzupełniająca podlega dodatkowemu zmniejszeniu o:

- 1) kwotę odpowiadającą 4% nadwyżki łącznej kwoty płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej i płatności do pomidorów ponad kwotę stanowiącą równowartość 300 000 euro przeliczoną na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006 – w przypadku gdy łączna kwota płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności cukrowej i płatności do pomidorów, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest niższa lub równa kwocie stanowiącej równowartość 300 000 euro przeliczonej na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006;
- 2) kwotę odpowiadającą 4% płatności uzupełniającej – w przypadku gdy łączna kwota płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, płatności cukrowej i płatności do pomidorów, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 300 000 euro przeliczonej na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006.

3. Zmniejszenia, o których mowa w ust. 1 i 2, nie przekraczają całkowitej kwoty płatności uzupełniającej, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok.

4. Każda płatność uzupełniająca, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest pomniejszana, zgodnie z ust. 1 i 2, proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności uzupełniających, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok.

§ 17b. W przypadku dokonywania zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16), każda płatność w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, z wyłączeniem płatności uzupełniającej, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, jest pomniejszana proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, z wyłączeniem płatności uzupełniającej, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnień zawartych w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz w art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie decyzji wykonawczej Komisji Europejskiej z dnia 24 lipca 2012 r. zatwierdzającej przyznanie krajowych uzupełniających płatności bezpośrednich w Polsce za rok 2012.

Projektowany § 1 wprowadza przepis umożliwiający dostosowanie wysokości krajowych płatności uzupełniających, tj. uzupełniającej płatności podstawowej, płatności do chmielu, płatności zwierzęcej, płatności niezwiązanej do skrobi i płatności niezwiązanej do tytoniu, w związku z modulacją stosowaną w państwach UE-15. Wprowadzenie tego dostosowania jest konieczne w celu zapewnienia, że poziom płatności w Polsce nie przekroczy poziomu stosowanego w państwach UE-15, z uwzględnieniem modulacji.

Zgodnie z art. 132 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, całkowite bezpośrednie wsparcie, jakie może zostać przyznane rolnikowi w nowym państwie członkowskim w ramach płatności bezpośrednich, wraz ze wszystkimi uzupełniającymi krajowymi płatnościami bezpośrednimi, nie przekracza poziomu wsparcia bezpośredniego, jakie przysługiwałoby rolnikowi w państwach członkowskich innych niż nowe państwa członkowskie, z uwzględnieniem od roku 2012 zastosowania art. 7 w związku z art. 10 (modulacja w państwach UE-15). W związku z powyższym przepisem, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, do płatności uzupełniających w 2012 r. należy zastosować mechanizm zbliżony do mechanizmu modulacji stosowanej w odniesieniu do państw UE-15.

Dostosowanie płatności następuje wtedy, gdy rolnikowi przysługują płatności uzupełniające, a łączna kwota płatności (finansowanych z budżetu unijnego oraz z budżetu krajowego) przewyższa równowartość 5 000 euro. Wówczas płatności uzupełniające podlegają zmniejszeniu o 10% nadwyżki łącznej kwoty wszystkich płatności ponad kwotę stanowiącą równowartość 5 000 euro, przy czym kwota zmniejszenia nie może być większa niż kwota płatności uzupełniających. Dodatkowo, w przypadku gdy suma płatności unijnych i płatności krajowych przewyższa równowartość 300 000 euro, płatności uzupełniające podlegają zmniejszeniu o kwotę odpowiadającą 4% nadwyżki płatności uzupełniających ponad kwotę stanowiącą

równowartość 300 000 euro. W celu zastosowania tej reguły, w §17a w ust. 2 odrębnie uregulowano sposób postępowania w dwóch możliwych stanach faktycznych, tj.:

- 1) w sytuacji, w której nadwyżka ponad kwotę 300 000 euro będzie wynikała wyłącznie z płatności uzupełniających (łączna kwota płatności, bez płatności uzupełniających, jest niższa lub równa 300 000 euro). W takim przypadku podstawę do obliczenia kwoty redukcji będzie stanowiła nadwyżka łącznej kwoty wszystkich płatności ponad 300 000 euro (§17a ust. 2 pkt 1), oraz
- 2) w sytuacji, w której nadwyżka ponad kwotę 300 000 euro będzie wynikała nie tylko z płatności uzupełniających (łączna kwota płatności, bez płatności uzupełniających, również jest wyższa od 300 000 euro). W tej sytuacji kwota redukcji będzie ustalana od kwoty płatności uzupełniających (§17a ust. 2 pkt 2).

Powyższy sposób dokonywania redukcji pozostaje bez wpływu na zmniejszenia wynikające z modulacji, które zostały uregulowane w przepisach wspólnotowych oraz ustawie z dnia 6 marca 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 243).

Dostosowanie wysokości krajowych płatności uzupełniających dokonywane będzie indywidualnie (na poziomie gospodarstwa), tylko w przypadku, gdy rolnik otrzymuje płatności uzupełniające, a łączna kwota wszystkich płatności przekracza 5 000 euro. Dostosowanie to nie będzie więc polegało na obniżeniu stawek płatności uzupełniających.

Wprowadza się ponadto przepisy określające szczegółowe zasady obliczania zmniejszeń poszczególnych rodzajów płatności, wynikających z zastosowania mechanizmu dostosowania płatności uzupełniających (§ 17a ust. 4) oraz modulacji płatności finansowanych z budżetu unijnego (§ 17b). Proponuje się, aby w przypadku gdy płatności podlegają mechanizmowi dostosowania, każda płatność uzupełniająca zmniejszana była proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie płatności uzupełniających. Analogicznie, w przypadku gdy płatności podlegają mechanizmowi modulacji, każdy rodzaj płatności finansowanych z budżetu unijnego pomniejszany będzie proporcjonalnie do swojego udziału w całkowitej kwocie płatności unijnych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Termin ten umożliwi rolnikom przygotowanie się do wprowadzanych zmian. Z uwagi na fakt, że przedmiotowy projekt rozporządzenia

stanowi jedynie uzupełnienie i uszczegółowienie sposobu dokonywania zmniejszeń płatności uzupełniającej, uregulowanych w ustawie z dnia 6 marca 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 243), wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie zaskoczeniem dla rolników, którzy w 2012 r. złożyli wnioski o przyznanie płatności.

Postępowania w sprawie przyznawania oraz wypłaty płatności bezpośredniej, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów oraz wsparcia specjalnego za rok 2012 zostały już wszczęte, jednak w okresie przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia decyzje w sprawie przyznania tych płatności nie będą wydawane z uwagi na brak określenia wysokości stawek poszczególnych płatności. Zatem mechanizm zmniejszenia będzie dotyczył wszystkich rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie płatności w roku 2012, w przypadku przekroczenia kwot określonych w wyżej wymienionej decyzji.

Mając na uwadze powyższe, należy uznać, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na rolników otrzymujących płatności uzupełniające, w przypadku których łączna kwota płatności bezpośrednich (unijnych i krajowych), która ma być przyznana za 2012 r., przewyższa równowartość 5 000 euro.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;

- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 26) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 27) Związkiem Sadowników RP;
- 28) Związkiem Sadowników Polskich;
- 29) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 30) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa;
- 31) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 32) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 33) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów;
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 35) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 36) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 37) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
- 38) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
- 39) Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
- 40) Związkiem Polskich Producentów Chmielu;
- 41) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu;
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 47) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych. Kwoty powstałe w wyniku zastosowania mechanizmu dostosowania

krajowych płatności uzupełniających pomniejszą wydatki na te płatności z budżetu państwa.

Wysokość kwot uzyskanych w wyniku zastosowania tego mechanizmu będzie zależała od wysokości i struktury (jaką część ogółu płatności przyznanych danemu rolnikowi stanowią płatności uzupełniające) wsparcia, które ma być przyznane poszczególnym rolnikom w ramach systemu wsparcia bezpośredniego na rok 2012.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich

66045
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

R. Morales
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Adam

Grzegorz Wykowski

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk