



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
*Władysław Kosiniak – Kamysz*

DPR-V-021-12-BW/AD/12

Warszawa, dnia 31 lipca 2012 r.

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN	
31. 07. 2012	
W PŁYNEŁO	
L.dz.	EP/11 2238

według rozdzielnika

*J. Wojnarowski*

*P. J. DOROSZEK ; P. D. STARCZEK ;  
K. KRZYŻOSZEK ;  
ds: C. SPREK ; D. ENKREK ; C. BARZEŁKI*

Działając na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r., z uprzejmą prośbą o przekazanie do niego opinii. Projekt został przekazany także na adres elektroniczny.

MINISTER  
Z UP. *J. Duda*  
Jarosław Duda  
SEKRETARZ STANU

Otrzymują:

- 1) Pani Henryka Bochniaz  
Prezydent Polskiej Konfederacji  
Pracodawców Prywatnych "Lewiatan"  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa
- 2) Pan Marek Góliszewski  
Prezes Business Centre Club  
Plac Żelaznej Bramy 10  
00 - 136 Warszawa
- 3) Pan Jerzy Bartnik  
Prezes Związku Rzemiosła Polskiego  
ul. Miodowa 14  
00 - 246 Warszawa
- 4) Pan Andrzej Malinowski  
Prezydent Pracodawców  
Rzeczypospolitej Polskiej  
ul. Brukselska 7  
03-973 Warszawa

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2012 r.

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r.

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2013 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1600 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodności pod względem  
formalnym i redakcyjnym

**DYREKTOR**  
Dyplomatemu Prawnego  
*Magdalena Fubisiak*

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W przypadku gdy do dnia 15 lipca br. nie dojdzie do uzgodnienia - na forum Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, zwanej dalej „Trójstronną Komisją” - wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na przyszły rok, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia do dnia 15 września, w drodze rozporządzenia.

W dniu 14 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Trójstronnej Komisji podwyższenie od dnia 1 stycznia 2013 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 500 zł (obowiązującego w 2012 r.) do 1 600 zł, tj. o 6,7%.

Kwota ta uwzględnia warunki wynikające z art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie o prognozowany na 2013 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2013 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2012 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym a prognozowanym wzrostem cen w 2011 r.

W przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 12 czerwca br. dokumencie „Założenia projektu budżetu państwa na rok 2013” przyjęte zostały następujące prognozy:

- średni wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych - 2,7%,
- realny przyrost PKB - 2,9%.

Zwiększenie o 2/3 realnego przyrostu PKB wiąże się z tym, że obowiązująca wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1 500 zł) jest niższa od połowy wysokości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kw. 2012 r. (3 646,09 zł) - art. 5 ust. 4 ustawy.

Zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego wynika z art. 5 ust. 2 ustawy, z uwagi na różnicę pomiędzy prognozowanym (2,3%) a rzeczywistym (4,3%) wzrostem cen w 2011 r. Wskaźnik weryfikacyjny wynoszący 1,01955 oblicza się poprzez podzielenie rzeczywistego wskaźnika cen przez wskaźnik prognozowany (art. 5 ust. 3 ustawy).

Z uwagi na to, że Trójstronna Komisja nie osiągnęła porozumienia, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r. Wysokość tego wynagrodzenia nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Proponuje się przyjęcie przez Radę Ministrów kwoty 1 600 zł.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt rozporządzenia jest ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2012 r. – projekty rozporządzeń (RD 45).

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Wypłata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia. W grudniu 2011 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1 386 zł) otrzymywało ok. 321,9 tys. osób zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób i więcej, co stanowiło 3,85% zatrudnionych w tych podmiotach.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego. Wyniki konsultacji społecznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

Projekt rozporządzenia został także przesłany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 600 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa o około 102 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

W 2013 r. budżet państwa zostałby obciążony kwotą około 26,1 mln zł - z tytułu:

- 1) składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (7 mln zł),
  - 2) wynagrodzenia za pracę skazanych (6 mln zł),
  - 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej pełniących służbę kandydacką (98,9 tys. zł),
  - 4) składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (13 mln zł)
- liczonych od bieżącej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Należy zauważyć, że wzrost minimalnego wynagrodzenia nie musi powodować dodatkowych wydatków na składki, o których mowa w pkt. 4. Zgodnie z informacją Ministra Finansów w ustawie budżetowej na rok 2011 oraz na rok 2012 zaplanowano na ten cel 11 mln zł. W 2011 r. i 2012 r. środki przeznaczone na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne oraz na ubezpieczenie społeczne za nianie nie zostały uruchomione. Ponadto, nie jest wiadome, jaki odsetek osób uprawnionych skorzysta z tego rozwiązania w 2012 r. oraz latach następnych. Według danych ZUS na dzień 2 lipca 2012 r. liczba ubezpieczonych z powyższego tytułu wynosiła 8368. Zakłada się jednakże stopniowy wzrost liczby osób sprawujących opiekę nad dziećmi na podstawie umowy uaktywniającej.

Pozostałe skutki, w kwocie około 76 mln zł, dotyczyłyby budżetu 2014 r. z uwagi na naliczanie dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę z grudnia roku poprzedniego. Szacunkowe skutki finansowe na ten cel zostały określone przy uwzględnieniu dotacji na poziomie 30% wydatków. Wzrost wydatków, a co za tym idzie również dotacji, spowodowany jest m.in. wzrostem kosztów płacy liczonych od zwiększonego minimalnego wynagrodzenia.

Podane skutki będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

Skutki finansowe dla budżetu państwa związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r. zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków dysponentów poszczególnych części budżetowych określonych w budżecie na rok 2013.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Trudno ocenić, jaki będzie wpływ podwyższenia minimalnego wynagrodzenia na sytuację na rynku pracy, gdyż nie ma badań, które uwzględniałyby wszystkie czynniki determinujące sytuację na tym rynku. Badania innych krajów wskazują, że wzrost płacy minimalnej nie jest na ogół powiązany ze spadkiem zatrudnienia ogółem, ale towarzyszy mu spadek zatrudnienia młodzieży, głównie młodocianych. Z uwagi na wprowadzenie na stałe możliwości ustalania dla osób, które nie przepracowały jednego roku, wynagrodzenia niższego od obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – nie mniejszej jednak niż 80 % tego wynagrodzenia (art. 6 ust. 2 ustawy), powyższa tendencja nie powinna dotyczyć w większej skali sytuacji osób podejmujących pierwszą pracę na krajowym rynku pracy.

Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia wysokości  
minimalnego wynagrodzenia za pracę

od 1 stycznia 2013 r. do 1600 zł

Wyszczególnienie		Skutki roczne w zł	Liczba osób uprawnionych
I. W 2013 r. - z tytułu powiązania z bieżącą wysokością minimalnego wynagrodzenia			
1	Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) - składki na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	7 000 000	28 400
2	Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.) - wynagrodzenie za pracę skazanych	6 015 100	3 800
3	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) - składki na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej pełniących służbę kandydacką	98 930	912
4	Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, z późn. zm.) - składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	13 000 000	20 400
<b>RAZEM (poz. 1-4)</b>		<b>26 114 120</b>	<b>57 416</b>
II. W 2014 r. - z tytułu powiązania z wysokością minimalnego wynagrodzenia z grudnia roku poprzedniego			
5	Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) - dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych	76 089 000*	259 000
<b>RAZEM (poz. 5)</b>		<b>76 089 000</b>	<b>259 000</b>
<b>OGÓLEM (poz. 1-5)</b>		<b>102 203 120</b>	<b>316 416</b>
* dotacja celowa z budżetu państwa na poziomie 30% planowanych wydatków na realizację zadania			