

Warszawa, *6 czerwca*.....2012 r.

DE-II-41011-1/5/12

wg rozdzielnika

DE/1089/12

*p. D. Uluysa*  
*dr. p. J. Sejnowski*



Stosownie do postanowień art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o organizacjach pracodawców* (Dz. U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.), w załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki *w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej i uiszczania opłaty zastępczej wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie uwag w terminie 21 dni liczonych od dnia następującego po dniu doręczenia niniejszego pisma, również pocztą elektroniczną na adres e-mail: [sekretariatde@mg.gov.pl](mailto:sekretariatde@mg.gov.pl) bądź numer faxu: (22) 693 40 35. Jednocześnie uprzejmie informuję, iż nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.*

Skrócenie terminu przedstawienia opinii podyktowane jest pilnością prac legislacyjnych nad przedmiotowym projektem, w związku wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. *o efektywności energetycznej* (Dz. U. Nr 94, poz. 551), upoważniających do wydania ww. rozporządzenia.

MINISTER  
z up.  
*Janina Jankowska*  
SEKRETARZ STANU

Rozdzielnik:

1. **Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,** ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk;
  2. **Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,** ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
  3. **Forum Związków Zawodowych,** Pl. Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz;
  4. **Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN,** ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa;
  5. **Business Center Club,** Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa;
- 
6. **Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,** ul. Brukselska 7, 03 - 973 Warszawa;
  7. **Związek Rzemiosła Polskiego,** ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia  
świadczeń efektywności energetycznej i uiszczenia opłaty zastępczej**

Na podstawie art. 15 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551) zarządza się, co następuje:

**§ 1. Rozporządzenie określa:**

- 1) wielkość i sposób obliczania ilości energii pierwotnej odpowiadającej wartości świadectwa efektywności energetycznej, które jest obowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne, odbiorca końcowego oraz towarowy dom maklerski lub dom maklerski, o których mowa w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sposób uwzględniania w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy:
  - a) kosztów uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy, zwanych dalej „świadectwami”;
  - b) poniesionej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy, zwanej dalej „opłatą zastępczą”;
- 3) wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 12 ust. 5 ustawy;
- 4) współczynniki sprawności procesów przetworzenia energii pierwotnej w energię finalną.

§ 2. 1. Obowiązek, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy, uznaje się za spełniony, jeżeli za dany rok łączna ilość energii pierwotnej odpowiadająca wartości umorzonych świadectw lub wynikająca z uiszczonej opłaty zastępczej wynosi nie mniej niż ilość tej energii obliczona zgodnie z:

- 1) ust. 2 - w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy;
- 2) ust. 3 - w przypadku odbiorcy końcowego oraz towarowego domu maklerskiego lub domu maklerskiego, o których mowa w art. 12 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy.

2. Ilość energii pierwotnej odpowiadająca wartości świadectwa, które jest obowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy, oznaczoną symbolem „ $E_{p1}^n$ ”, wyrażoną w tonach oleju ekwiwalentnego, oblicza się według wzoru:

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

$$E_{p1}^n = \frac{u^n \times P^n}{100\% \times O_{zj}}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- $u^n$  - wskaźnik procentowy, o którym mowa w ust. 4, na dany rok (n) powstania obowiązku, o którym mowa w art. 12 ust.1 ustawy, zwany dalej „rokiem rozliczeniowym” [%],
- $P^n$  - kwotę przychodu ze sprzedaży energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego odbiorcom końcowym osiągniętego za rok rozliczeniowy przez dane przedsiębiorstwo energetyczne [zł],
- $O_{zj}$  - wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w § 4 [zł/toe].

3. Ilość energii pierwotnej odpowiadająca wartości świadectwa, które jest obowiązany uzyskać i przedstawić do umorzenia odbiorca końcowy, towarowy dom maklerski lub dom maklerski, o których mowa w art. 12 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy, oznaczoną symbolem „ $E_{p2}^n$ ”, wyrażoną w tonach oleju ekwiwalentnego, oblicza się według wzoru:

$$E_{p2}^n = \frac{u^n \times T^n}{100\% \times O_{zj}}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- $u^n$  - wskaźnik procentowy, o którym mowa w ust. 4, na dany rok rozliczeniowy [%],
- $T^n$  - kwotę transakcji, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit b [zł],
- $O_{zj}$  - wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w § 4 [zł/toe].

4. W celu obliczenia ilości energii pierwotnej, o której mowa w ust. 2 i 3, wskaźnik procentowy, oznaczony symbolem „ $u^n$ ”, o którym mowa w ust. 3, na dany rok wynosi:

- 1) 1 % w 2013 r.;
- 2) 1,5 % w 2014 r.;
- 3) 1,5 % w 2015 r.

§ 3. 1. Koszty uzasadnione uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw albo poniesionej opłaty zastępczej uwzględnia się w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art.12 ust. 2 pkt 1 ustawy, przyjmując że każda jednostka energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego, dla poszczególnych rodzajów energii, sprzedawana przez dane przedsiębiorstwo energetyczne odbiorcom końcowym, jest w tej samej wysokości obciążona tymi kosztami.

2. Maksymalna wysokość kosztów, o których mowa w ust. 1, uwzględnianych w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art.12 ust. 2 pkt 1 ustawy, jest równa wysokości kosztów:

- 1) uzyskania świadectw, obliczonych według wzoru:

$$K_m^n = O_{zj} \times E_{pp}^n$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- $K_m^n$  - maksymalny koszt uzasadniony uzyskania świadectw w danym roku rozliczeniowym [zł],  
 $O_{zj}$  - wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w § 4 [zł/toe],  
 $E_{pp}^n$  - ilość energii pierwotnej wynikająca ze świadectw, które dane przedsiębiorstwo energetyczne planuje przedstawić do umorzenia w danym roku rozliczeniowym [toe];

2) opłaty zastępczej poniesionej w roku poprzedzającym rok sporządzania taryfy.

3. Ilość energii pierwotnej, oznaczonej symbolem „ $E_{pp}^n$ ”, o której mowa w ust. 2, nie może być większa od ilości energii pierwotnej obliczonej według wzoru, o którym mowa w § 2 ust. 2, pomniejszonej o ilość energii pierwotnej odpowiadającej poniesionej opłacie zastępczej w roku poprzedzającym rok sporządzania taryfy.

§ 4. Wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 12 ust. 5 ustawy, oznaczoną symbolem „ $O_{zj}$ ”, wynosi 1000 zł za tonę oleju ekwiwalentnego.

§ 5. Wartości współczynników sprawności procesów przetworzenia energii pierwotnej w energię finalną określa się oddzielnie dla energii elektrycznej, ciepła i gazu ziemnego przyjmując, że są one równe współczynnikom nakładu energii pierwotnej, stosownie do wykorzystywanego paliwa lub źródła energii i wynoszą:

- 1) 3,0 - dla energii elektrycznej;
- 2) 1,2 - dla ciepła dostarczanego z sieci ciepłowniczej;
- 3) 1,1 - dla gazu ziemnego.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM  
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

Dyrektor IZS O R  
Departamentu Prawnego  
M. Olszowska  
1.06.2012 r.

## Ocena skutków regulacji

### I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Zgodnie z projektem rozporządzenia proponowane rozwiązania będą bezpośrednio dotyczyły następujących grup podmiotów:

- a) podmiotów zajmujących się wytwarzaniem energii lub jej obrotem,
- b) podmiotów zajmujących się transportem energii w celu jej dostarczenia do odbiorców końcowych,
- c) podmiotów zajmujących się dystrybucją paliw gazowych oraz energii elektrycznej sieciami dystrybucyjnymi w celu ich dostarczenia odbiorcom końcowym, odpowiedzialnych za ruch sieciowy w systemie dystrybucyjnym gazowym albo elektroenergetycznym, bieżące i długookresowe bezpieczeństwo funkcjonowania tego systemu, eksploatację, konserwację, remonty oraz niezbędną rozbudowę sieci dystrybucyjnej, w tym połączeń z innymi systemami gazowymi albo elektroenergetycznymi,
- d) sprzedawców energii odbiorcom końcowym,
- e) dostawców środków poprawy efektywności energetycznej,
- f) jednostek sektora publicznego, w tym jednostek administracji rządowej i samorządowej,
- f) osób fizycznych, osób prawnych i jednostek nie posiadających osobowości prawnej, dokonujących zakupu energii na własnego użytek.

Projekt rozporządzenia oddziałuje również na wiele innych podmiotów, w tym na podmioty realizujące przedsięwzięcia energooszczędne, przedsiębiorstwa oszczędzania energii typu ESCO, podmioty wykonujące audyty energetyczne, przez generowanie popytu na ich produkty i usługi.

### II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia oraz zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem zostaną zamieszczone na stronach internetowych Ministerstwa Gospodarki i Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 i 7 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

### **III. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków dla dochodów i wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **IV. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Należy oczekiwać, że dzięki proponowanej regulacji będzie on znaczący i pozytywny. Zakłada się, że wejście w życie regulacji powinno spowodować, m. in. zwiększenie zapotrzebowania na usługi związane z dostawą środków poprawy efektywności energetycznej. W efekcie można spodziewać się rozwoju rynku usług związanych z efektywnością energetyczną, co powinno również przyczynić się do przyrostu miejsc pracy w firmach zajmujących się świadczeniem takich usług.

Ponadto realizacja przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej poza wymierną oszczędnością energii, będzie stymulować również wzrost konkurencyjności i innowacyjności całej gospodarki i może powodować wzrost zatrudnienia zwłaszcza w branży przedsiębiorstw, które dostarczają rozwiązania w zakresie poprawy efektywności energetycznej.

Silny wpływ inwestycji w zakresie efektywności energetycznej na rynek pracy jest wypadkową dwóch różnych czynników. Pierwszy z nich jest efektem redystrybucji tych inwestycji. Efekt ten wynika z pośrednich skutków reinwestowania środków finansowych zaoszczędzonych dzięki podjętym środkom poprawy efektywności energetycznej. Drugi efekt to bezpośrednie skutki takich inwestycji. Jest on związany z nakładem pracy koniecznym dla realizacji pierwotnej inwestycji na rzecz efektywności energetycznej.

### **V. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Obowiązki nałożone na podmioty zajmujące się sprzedażą energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego odbiorcom końcowym, powodują że jest to grupa przedsiębiorstw, na którą projektowane rozwiązania wywierają największy wpływ. Obowiązek pozyskania i przedstawienia do umorzenia określonej wartości świadectwa efektywności energetycznej,

oznacza konieczność podjęcia przez te podmioty zdecydowanych działań prowadzących do uzyskania wymiernych oszczędności energii po stronie odbiorców końcowych.

Wprowadzenie świadectw efektywności energetycznej i wynikających z nich zbywalnych praw majątkowych, które stanowią będą towar giełdowy, będzie miało także znaczący wpływ na sektor wytwarzania, przesyłu i dystrybucji energii, który korzystając z tego mechanizmu stymulującego zachowania prooszczędnościowe zostanie zachęcony do podejmowania działań skutkujących zwiększeniem sprawności wytwarzania energii i zmniejszeniem strat w przesyśle i dystrybucji energii.

Uwzględnianie uzasadnionych kosztów uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej oraz poniesionej opłaty zastępczej w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego sprzedawanych odbiorcom końcowym może mieć nieznaczny wpływ na wzrost cen tych nośników energii dla odbiorców końcowych. Jednakże biorąc pod uwagę mechanizm zapisany w art. 13 ustawy stymulujący zachowania proefektywnościowe także w grupie odbiorców energochłonnych, nie wpłynie to na pogorszenie konkurencyjności gospodarki.

## **VI. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny**

Przepisy projektu nie zawierają wprost odniesień do poszczególnych regionów, jednakże jak już wcześniej wskazano, wystąpią pozytywne efekty oddziaływania na rozwój rynku usług związanych z dostawą środków poprawy efektywności energetycznej oraz związany z tym wzrost inwestycji proefektywnościowych. To z kolei będzie pozytywnie oddziaływać na lokalne rynki pracy.