



MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI
Sekretarz Stanu

Kazimierz Plocke



Warszawa, dn. 06 .06.2012 r.

RYBzz/am/076/ 2957/12

Wg rozdzielnika

p. U. Ugleb
ds. p. J. Szejnert

W związku z opracowaniem *projektu założeń projektu ustawy o rybołówstwie morskim*, w załączeniu przekazuję ww. projekt z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie **do dnia 15 czerwca 2012 r.**

Celem opracowania projektu nowej ustawy o rybołówstwie morskim będzie zapewnienie prawidłowego i jednolitego stosowania przepisów Unii Europejskiej w dziedzinie rybołówstwa w zakresie kontroli i nadzoru nad wykonywaniem rybołówstwa oraz zarządzania zasobami morskimi, w tym przyznawania określonych uprawnień do prowadzenia połowów przez wprowadzenie do krajowego porządku prawnego przepisów UE.

Rozdzielnik:

- 1) Darłowska Grupa Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich
ul. Kotwiczna-Molo
76-153 Darłowo
- 2) Kołobrzeska Grupa Producentów Ryb Sp. z o.o.
ul. Węgorzowa 8
78-100 Kołobrzeg
- 3) Krajowa Izba Producentów Ryb w Ustce
ul. Bohaterów Westerplatte 4a
76-270 Ustka
- 4) Krajowa Federacja Towarzystw Wędkarskich
ul. Krótka 2
82-500 Kwidzyn

- 5) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa
ul. Juliusza Słowackiego 80
87-100 Toruń
- 6) Ogólnopolski Związek Pracodawców Rybackich
ul. Juliusza Słowackiego 80
87-100 Toruń
- 7) Organizacja Pracodawców – Producentów Ryb Śródlądowych
ul. Juliusza Słowackiego 80
87-100 Toruń
- 8) Organizacja Producentów Ryb Bałtyk Sp. z o.o.
ul. Bałtycka 1,
78-100 Kołobrzeg
- 9) Organizacja Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o.
ul. Portowa 22
84-120 Władysławowo
- 10) Organizacja Rybaków Łódziowych – Producentów Rybnych
ul. Szkolna 29
78-100 Kołobrzeg
- 11) Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb
ul. Słowiańska 5
75 - 846 Koszalin
- 12) Polskie Towarzystwo Rybackie w Poznaniu
ul. Winiarska 1
60-654 Poznań
- 13) Północnoatlantycka Organizacja Producentów Sp. z o.o.
ul. Parkowa 13/17/123
00-124 Warszawa
- 14) Stowarzyszenie Armatorów Łódziowych
ul. Artyleryjska 33/6
78-100 Kołobrzeg
- 15) Stowarzyszenie Producentów Ryb Łososiowatych w Lęborku
ul. Wolności 30/105
84-300 Lębork
- 16) Stowarzyszenie Rybactwa Dolnej i Środkowej Wisły w Toruniu
ul. Juliusza Słowackiego 80
87-100 Toruń
- 17) Stowarzyszenie Rybaków Zalewu Wiślanego
ul. Portowa 2
14-530 Frombork
- 18) Stowarzyszenie Rybak w Tolkmicku
ul. Parkowa 25
82-340 Tolkmicko
- 19) Wolińskie Stowarzyszenie Rybaków w Wolinie
ul. Jaracza 6
72-510 Wolin
- 20) Zarząd Główny Polskiego Związku Wędkarskiego
ul. Twarda 42
00-831 Warszawa
- 21) Zrzeszenie Rybaków Morskich-Organizacja Producentów

- ul. Hallera 19
84-120 Władysławowo
- 22) Zrzeszenie Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie
ul. Kopernika 8
72-020 Trzebież
- 23) Związek Producentów Ryb w Poznaniu
ul. Krakowska 5/2
61-889 Poznań
- 24) Związek Rybaków Polskich w Ustce
ul. Norwida 13
76-270 Ustka
- 25) Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”
64-120 Leszno
ul. Prochownia 25A
- 26) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa
- 27) Forum Związków Zawodowych
ul. Jaracza 2, pok. 508
Warszawa
- 28) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Brukselska 7
03-973 Warszawa
- 29) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
- 30) Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa
- 31) Business Centre Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa

**PROJEKT ZAŁOŻEŃ PROJEKTU
USTAWY O RYBOŁÓWSTWIE MORSKIM**

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Celem opracowania projektu nowej ustawy o rybołówstwie morskim jest zapewnienie prawidłowego i jednolitego stosowania przepisów Unii Europejskiej w dziedzinie rybołówstwa w zakresie kontroli i nadzoru nad wykonywaniem rybołówstwa oraz zarządzania zasobami morskimi, w tym przyznawania określonych uprawnień do prowadzenia połowów przez wprowadzenie do krajowego porządku prawnego przepisów:

- rozporządzenia Rady (WE) nr 1005/2008 z dnia 29 września 2008 r. ustanawiającego wspólnotowy system zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania, zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1936/2001 i (WE) nr 601/2004 oraz uchylającego rozporządzenia (WE) nr 1093/94 i (WE) nr 1447/1999 (Dz. Urz. L 286 z 29.10.2008, str. 1 - 32)

- rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 847/96, (WE) nr 2371/2002, (WE) nr 811/2004, (WE) nr 768/2005, (WE) nr 2115/2005, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007, (WE) nr 676/2007, (WE) nr 1098/2007, (WE) nr 1300/2008, (WE) nr 1342/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1627/94 oraz (WE) nr 1966/2006 (Dz. U. L 343 z 22.12.2009, str. 1 - 50)

- rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. U. L 358 z 31.12.2002, str. 59 - 80).

Celem projektowanej ustawy jest również:

- stworzenie jednolitych zasad prowadzenia działalności w zakresie wykonywania rybołówstwa;
- wskazanie organu uprawnionego do nadzoru i kontroli prowadzonej przez określone podmioty działalności w zakresie rybołówstwa oraz wskazanie trybu przeprowadzania tych kontroli.

Zakres projektowanej ustawy o rybołówstwie morskim obejmuje:

- 1) określenie spraw regulowanych w projektowanej ustawie i podmiotów, których ona dotyczy;
- 2) określenie zakresu zadań, właściwości organów oraz trybu postępowania w sprawach:
 - a) nadawania i cofania uprawnień do wykonywania rybołówstwa,
 - b) racjonalnego wykonywania rybołówstwa, w tym ochrony żywych zasobów morza,
 - c) kontroli i nadzoru nad wykonywaniem rybołówstwa oraz obrotem produktami rybołówstwa;
- 3) ustanowienie obowiązku wymierzania sankcji administracyjnych w postaci kar pieniężnych, wskazanie podmiotów podlegających ukaraniu oraz kryteriów, na podstawie których będzie ustalana wysokość kar pieniężnych, mając na uwadze obowiązujące w tym względzie przepisy wspólnotowe, przy czym wykaz naruszeń, wysokość kar pieniężnych oraz wysokość punktów karnych za poważne naruszenia przepisów, o których mowa w art. 92 ust. 1 rozporządzenia 1224/2009, zostaną uregulowane przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa w drodze rozporządzenia;
- 4) uchylenie ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574 z późn. zm.);
- 5) zmianę ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.). Proponuje się objęcie przepisami powyższej ustawy opłat za wydanie oraz zmianę

poszczególnych zezwoleń, pozwoleń i decyzji, które planuje się wydawać na podstawie projektowanej regulacji.

W treści przepisów dotyczących zakresu przedmiotowego i podmiotowego projektowanej ustawy proponuje się wprowadzenie objaśnień do użytych w ustawie określeń takich jak: rybołówstwo, rybołówstwo morskie, ogólna kwota połowowa, ukierunkowane połowy, przyłów, flota rybacka oraz umieszczenie odesłań do przepisów UE, zwłaszcza w odniesieniu do zdolności połowowej oraz nakładu połowowego.

Proponuje się, aby organem właściwym do prowadzenia rejestru statków rybackich był minister właściwy do spraw rybołówstwa. Rejestr będzie prowadzony w formie elektronicznej. Wpis statku rybackiego do rejestru będzie dokonywany w ramach dopuszczalnej wielkości zdolności połowowej floty rybackiej. W ustawie określi się tryb i warunki wpisywania, wykreślenia statku rybackiego do/z rejestru statków oraz zostaną wskazane przypadki odmowy dokonania wpisu do rejestru.

Przewiduje się, że przy użyciu statku rybackiego, który nie został wpisany do rejestru statków rybackich oraz nie posiada licencji połowowej i specjalnego zezwolenia połowowego, niedozwolone będzie wykonywanie rybołówstwa morskiego.

Zakłada się, że minister właściwy do spraw rybołówstwa, w drodze rozporządzenia określi segmenty floty według długości całkowitej statku, oraz określi nieprzekraczalną liczbę statków dla każdego z tych segmentów.

Planuje się w nowej ustawie, aby organem uprawnionym do zarządzania zdolnością połowową był minister właściwy do spraw rybołówstwa.

Zarządzanie zdolnością połowową będzie się odbywać przez:

- wpisywanie i wykreślanie statków rybackich z rejestru statków rybackich,
- zatwierdzanie zmian w zakresie wartości pojemności brutto oraz mocy silnika statków rybackich wpisanych do rejestru statków rybackich,

- podział dodatkowej zdolności połowowej pozyskanej na mocy w art. 11 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. zwanej dalej „dodatkową zdolnością połowową”.

Dodatkowa zdolność połowowa będzie przyznawana w drodze decyzji administracyjnej przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa na wniosek właściciela statku na cele określone w art. 11 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r.

Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki przyznawania dodatkowej zdolności połowowej. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw rybołówstwa, nie rzadziej niż raz na kwartał będzie ogłaszał, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rybołówstwa, informację o wielkości dodatkowej zdolności połowowej.

Właściciel statku rybackiego będzie mógł dysponować zdolnością połowową:

- równą wielkości zdolności połowowej jego statku posiadającego ważną licencję połowową;
- równą wielkości zdolności połowowej jego statku rybackiego, który został wycofany z wykonywania rybołówstwa na jego wniosek bez wykorzystania pomocy publicznej z tytułu trwałego zaprzestania działalności połowowej (przez okres 5 lat od dnia dokonania ostatniego wyładunku organizmów morskich złowionych przy użyciu tego statku);

- równą wielkości zdolności połowowej, o jaką została zmniejszona zdolność połowowa jego statku posiadającego ważną licencję połowową (przez okres 5 lat od dnia dokonania zmiany wpisu w rejestrze lub wpisu statku rybackiego do rejestru w związku z wymianą statku rybackiego);

- równą wielkości różnicy między zdolnością połowową jego statku rybackiego wycofanego z wykonywania rybołówstwa morskiego na jego wniosek bez wykorzystania pomocy publicznej z tytułu trwałego zaprzestania działalności połowowej a zdolnością połowową jego statku rybackiego wprowadzonego w miejsce tego statku (przez okres 5 lat od dnia dokonania zmiany wpisu w rejestrze lub wpisu statku rybackiego do rejestru w związku z wymianą statku rybackiego);

- przekazaną przez właściciela innego statku rybackiego na podstawie zawartej umowy, z wyłączeniem dodatkowej zdolności połowowej;

- dodatkową zdolnością połowową przyznaną na jego statek przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

W ustawie określi się przypadki, kiedy właściciel statku rybackiego zachowa przyznane mu uprawnienia do wielkości zdolności połowowej, mimo czasowego zaprzestania wykonywania rybołówstwa.

Przewiduje się określenie w ustawie oznaki rybackiej oraz wskazanie trybu i sposobu jej nadawania.

Projektowana ustawa będzie wskazywać, że organem właściwym do wydawania, zawieszania i cofania licencji połowowych będzie minister właściwy do spraw rybołówstwa. W czasie wykonywania rybołówstwa morskiego licencja albo jej kopia potwierdzona za zgodność z oryginałem będzie musiała znajdować się na statku rybackim, na który została wydana.

Licencja połowowa będzie wydawana po dokonaniu wpisu statku rybackiego do rejestru, na czas nieokreślony, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek właściciela tego statku. W ustawie określi się tryb i warunki wydawania licencji oraz wskaże się przypadki wygaśnięcia licencji.

Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, wzór licencji połowowej.

Planuje się zawarcie w projektowanej ustawie możliwości wprowadzenia dla armatorów statków rybackich o polskiej przynależności, przenoszalnych wieloletnich uprawnień połowowych w odniesieniu do niektórych gatunków ryb (tzw. TFC). Planuje się, że będą one przyznawane przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa w drodze decyzji administracyjnej, armatorowi na dany statek rybacki wpisany do rejestru statków rybackich, na który wydano licencję połowową. W decyzji będzie określony procentowy udział danego armatora w ogólnej kwocie połowowej w odniesieniu do konkretnego gatunku organizmów morskich. Decyzja taka będzie wydawana na okres nie dłuższy niż 3 lata. Procentowy udział armatorów statków rybackich będzie obliczany na podstawie połowów określonego gatunku ryby prowadzonych przez danego armatora we wcześniejszych latach, przy czym sposób obliczania udziału oraz jego minimalna wartość zostaną określone w akcie wykonawczym. Ten sam akt wykonawczy określi gatunki ryb oraz warunki jakie spełniać będą musieli armatorzy ubiegający się o przyznanie TFC. Zakłada się, że armatorzy statków rybackich będą mogli przyznany im udział procentowy zbywać w całości lub w części w drodze umowy. Dla skuteczności takiej umowy koniecznym będzie wydanie przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa decyzji administracyjnej zatwierdzającej taką umowę. Należy przy tym zaznaczyć, iż

udziały procentowe będą mogli otrzymywać jedynie ci armatorzy, którzy we wcześniejszych latach prowadzili połowy danego gatunku ryby. W ustawie wskaże się również przypadki wykluczające zbycie ww. udziałów. Szczegółowe warunki przyznawania i zbywania udziałów będą określone w akcie wykonawczym. Za wydanie decyzji administracyjnej będzie pobierana opłata skarbowa w wysokości 1% wartości rynkowej gatunku ryby, którego dotyczyć będzie przyznawane uprawnienie, ustalonej na podstawie średnich cen danego gatunku ryby z poprzedniego roku.

Podobnie jak w obowiązujących przepisach, przewiduje się utrzymanie przyznawania konkretnych kwot połowowych określonych gatunków organizmów morskich na dany rok połowowy w drodze decyzji administracyjnej – specjalnego zezwolenia połowowego. Specjalne zezwolenie połowowe będzie wydawane na wniosek armatora, na statek rybacki wpisany do rejestru statków rybackich, na który wydana została licencja połowowa oraz przenoszalne wieloletnie uprawnienie połowowe. Zakłada się, że specjalne zezwolenie połowowe będzie wydawane na dany rok kalendarzowy, jedynie w przypadku prowadzenia połowów poza Morzem Bałtyckim, zgodnie z postanowieniami umów i porozumień międzynarodowych, specjalne zezwolenie połowowe będzie mogło zostać wydane na inny okres, jednak nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż 12 miesięcy. Specjalne zezwolenie połowowe wydawane będzie, w zależności od obszaru na jakim będą prowadzone połowy, przez: ministra właściwego do spraw rybołówstwa albo okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego. W ustawie należałoby określić warunki i tryb wydawania wydania decyzji w sprawie przyznania armatorowi specjalnego zezwolenia połowowego. W czasie wykonywania rybołówstwa morskiego specjalne zezwolenie połowowe albo jego uwierzytelniona kopia będzie musiała znajdować się na statku rybackim, na który zezwolenie zostało wydane. Za wydanie specjalnego zezwolenia połowowego będzie pobierana opłata skarbowa.

Ponadto, proponuje się w nowej ustawie, aby minister właściwy do spraw rybołówstwa członkom uznanych organizacji producentów, na ich wniosek, przekazywał do odłowienia w miejsce dotychczas przyznawanych im indywidualnych kwot połowowych na dany gatunek ryby, kwoty połowowe tego gatunku jako tzw. kwotę wspólną tj. przeznaczoną do odłowienia bez podziału na poszczególne statki rybackie, ale przy użyciu statków rybackich armatorów zrzeszonych w danej organizacji producentów. Planuje się, że uznana organizacja producentów w terminie do dnia 31 października roku poprzedzającego rok, w którym ma zostać przyznana kwota połowowa na dany gatunek, przedstawi organowi właściwemu do wydania specjalnych zezwoleń połowowych do zatwierdzenia sposób i warunki gospodarowania kwotą wspólną przeznaczoną do odłowienia przez armatorów będących członkami tej organizacji. W ustawie zostanie wskazane co powinien zawierać powyższy dokument oraz zostaną wskazane przypadki odmowy zatwierdzenia zaproponowanych przez organizację producentów warunków oraz sposobu gospodarowania wspólną kwotą połowową. W przypadku odmowy zatwierdzenia ww. dokumentu armatorzy, którzy w swoich wnioskach wnosili o możliwość odłowienia danego gatunku w kwocie wspólnej będą mogli ubiegać się o przyznanie jedynie kwoty indywidualnej.

Ponadto, uznana organizacja producentów będzie mogła dokonywać przekazania lub wymiany całości lub części kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich objętych kwotą wspólną, z inną krajową uznaną organizacją producentów, za zgodą organu właściwego w sprawie specjalnych zezwoleń połowowych.

W ustawie planuje się, aby minister właściwy do spraw rybołówstwa, w przypadku wyczerpania ogólnej kwoty połowowej określonego gatunku, miał możliwość wprowadzenia zakazu połowów określonych gatunków organizmów morskich. W związku z tym proponuje się określenie zasad i warunków wprowadzenia takiego zakazu. Informację o planowanym zamknięciu połowów danego gatunku ryby minister właściwy do spraw rybołówstwa będzie ogłaszał na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie w okręgowych inspektoratach rybołówstwa morskiego. W przypadku wprowadzenia zakazu połowów specjalne zezwolenia połowowe wydane na dany rok kalendarzowy będą wygasać w części dotyczącej kwoty połowowej określonej w tym zezwoleniu, ale niemożliwej do odłowienia wskutek wprowadzenia zakazu. Przewiduje się, że podobne rozwiązania będą stosowane w przypadku zagrożenia wyczerpania ogólnej kwoty połowowej określonego gatunku ryby.

Planuje się, że podobnie jak w obowiązujących przepisach indywidualna kwota połowowa przysługująca na dany rok połowowy, a określona w specjalnym zezwoleniu połowowym będzie mogła być przez armatora przekazana na inny statek rybacki, jednak tak aby nie zwiększać nakładu połowowego na dany gatunek, czyli wyłącznie dla armatorów, którzy już posiadają dany gatunek organizmów morskich w specjalnym zezwoleniu połowowym.

Przewiduje się, że organ, który wydał specjalne zezwolenie połowowe będzie uprawniony do zawieszenia go. W ustawie wskaże się tryb i warunki zawieszenia specjalnego zezwolenia połowowego. Decyzja o zawieszeniu albo cofnięciu specjalnego zezwolenia połowowego będzie podlegała natychmiastowemu wykonaniu.

Planuje się, że gdy w trakcie danego roku połowowego pozostaną jakiegokolwiek niewykorzystane kwoty połowowe, minister właściwy do spraw rybołówstwa będzie dokonywał ich podziału między zainteresowanych armatorów. Szczegółowy sposób i warunki podziału kwot niewykorzystanych zostanie uregulowany przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa w drodze rozporządzenia.

Konieczne jest uregulowanie połowów organizmów morskich w obszarach morskich w celach prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych, albo w celu kształcenia. Działania takie będą nadal wymagały pozwolenia wydawanego przez okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego. Ponadto, organizmy morskie pochodzące z ww. połowów nie będą mogły być wprowadzane do obrotu, chyba że zostały złowione w ramach kwoty połowowej danego gatunku organizmu morskiego wyodrębnionej z ogólnej kwoty połowowej, na prowadzenie połowów w celach prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych albo w celu kształcenia. Z wykonanych badań podmioty, które otrzymały stosowne pozwolenie będą obowiązane złożyć sprawozdania do organu, który wydał pozwolenie. Brak złożenia sprawozdania będzie skutkować odmową w drodze decyzji administracyjnej wydania kolejnego pozwolenia.

Proponuje się, aby połowy sportowo – rekreacyjne były prowadzone przez organizatorów zawodów oraz armatorów statków rybackich - po uzyskaniu pozwolenia, z zaznaczeniem że gatunki ryb poławiane w ramach połowów sportowo-rekreacyjnych, które są objęte wieloletnim planem odbudowy (np. dorsz – rozporządzenie Rady nr 1098/2007) będą podlegały raportowaniu. W ustawie określi się tryb i warunki wydawania i odmowy wydawania pozwoleń oraz warunki organizowania zawodów sportowych. W przypadku osób fizycznych na prowadzenie połowów sportowo-

rekreacyjnych będzie wymagane uiszczenie stosownej opłaty skarbowej, co będzie równoznaczne z nabyciem uprawnienia do prowadzenia połowów sportowo – rekreacyjnych z brzegu (bez możliwości połowów ze statku rybackiego). W zależności od wysokości wniesionej opłaty skarbowej, osoba fizyczna będzie uprawniona do prowadzenia połowów w celach sportowo – rekreacyjnych przez okres tygodnia, miesiąca lub roku od dnia wniesienia tej opłaty. Okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego będzie prowadził w formie elektronicznej rejestr wydanych pozwoleń oraz ewidencji wniesionych opłat. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia wzory pozwoleń dla organizatora zawodów oraz dla armatora statku, wzór sprawozdań z połowów oraz tryb ich przedkładania, szczegółowy sposób i warunki prowadzenia połowów w celach sportowo – rekreacyjnych.

Zakłada się w nowej ustawie, że uzyskania zezwolenia będzie wymagać: prowadzenie chowu lub hodowli organizmów morskich, zarybianie w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz wprowadzenie organizmów wodnych gatunku obcego lub przeniesienie organizmów wodnych gatunku niewystępującego miejscowo, w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 708/2007 z dnia 11 czerwca 2007 r. w sprawie wykorzystania w akwakulturze gatunków obcych i niewystępujących miejscowo. Zezwolenie będzie wydawał minister właściwy do spraw rybołówstwa na wniosek zainteresowanego podmiotu.

Utrzymanie i odtwarzanie zasobów ryb w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej będzie nadal dokonywane przez planowane zarybianie, prowadzone przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa. Koszty wykonania zarybiania polskich obszarów morskich będą nadal ponoszone corocznie ze środków budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rybołówstwa, przy czym, minister właściwy do spraw rybołówstwa może powierzyć, w drodze porozumienia, wykonanie zarybiania jednostce badawczo-rozwojowej posiadającej odpowiednie doświadczenie w zakresie badań nad doskonaleniem metod zarybiania.

Planuje się, że organem właściwym do wydawania zezwolenia na operację przeładunku, o której mowa w art. 20 ust. 1 rozporządzenia Rady nr 1224/2009 będzie okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego. Zezwolenie będzie wydawane w drodze decyzji administracyjnej, na czas określony nie dłuższy niż 12 miesięcy, na wniosek armatora statku rybackiego.

Tak jak dotychczas przewiduje się obowiązek prowadzenia dziennika połowowego, który będzie wydawać właściwy okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego. Za wydanie dziennika połowowego będzie pobierana opłata stanowiąca równowartość kosztów jego wytworzenia, przy czym wysokość oraz sposób wnoszenia tej opłaty zostanie uregulowane w rozporządzeniu. Po odbytych rejsie połowowym karta dziennika połowowego przekazywana będzie do Centrum Monitorowania Rybołówstwa za pośrednictwem właściwego okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego.

Kapitan statku rybackiego o długości całkowitej wynoszącej co najmniej 12 metrów będzie prowadził dziennik połowowy w formie elektronicznej. Dane z elektronicznego dziennika połowowego będą przekazywane do elektronicznego systemu raportowania prowadzonego przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

Minister właściwy do spraw rybołówstwa będzie mógł określić w drodze rozporządzenia wykaz statków rybackich, których nie obejmuje obowiązek elektronicznego raportowania połowów. Planuje

się określi, że kapitanowie statków rybackich o długości mniejszej niż 10 m, będą wypełniać i przekazywać okręgowemu inspektorowi rybołówstwa morskiego miesięczne raporty połowowe. Sposób i czas przekazywania określi ustawa. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi w drodze rozporządzenia wzór miesięcznego raportu połowowego.

Proponuje się w nowej ustawie, że organami administracji rybołówstwa morskiego będą: minister właściwy do spraw rybołówstwa oraz okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego. Okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego podlegać będą ministrowi właściwemu do spraw rybołówstwa. Okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw rybołówstwa. Zastępców okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw rybołówstwa, na wniosek okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego. Okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego będzie sprawował kontrolę i nadzór nad przestrzeganiem przepisów z zakresu rybołówstwa za pośrednictwem inspektorów rybołówstwa morskiego. Minister właściwy do spraw rybołówstwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, siedziby i terytorialny zakres działania okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego, mając na względzie zwiększenie efektywności działania tych organów.

Planuje się, że do postępowań w sprawach określonych w ustawie będą stosowane przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że przepisy ustawy będą stanowiły inaczej.

Proponuje się wskazanie w nowej ustawie organów państwa członkowskiego właściwych w sprawach, o których mowa w poszczególnych przepisach rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 oraz w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1005/2008:

1) rozporządzenie Rady (WE) nr 1224/2009:

- art. 9 (wskazanie ośrodka monitorowania rybołówstwa) - minister właściwy ds. rybołówstwa,
- art. 17 (uprzednie powiadomienie o wpłynięciu do portu) - minister właściwy do spraw rybołówstwa,
- art. 18 (uprzednie powiadomienie o wyładunku w innym państwie członkowskim) - minister właściwy do spraw rybołówstwa,
- art. 21 (wypełnianie i przekazywanie deklaracji przeładunkowej) - minister właściwy do spraw rybołówstwa za pośrednictwem właściwego okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego,
- art. 22 (elektroniczne wypełnianie i przekazywanie deklaracji przeładunkowej) - minister właściwy do spraw rybołówstwa,
- art. 23 ust. 3 (wypełnianie i przekazywanie deklaracji wyładunkowej) - minister właściwy ds. rybołówstwa za pośrednictwem okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego,
- art. 24 (elektroniczne wypełnianie i przekazywanie deklaracji wyładunkowej) - minister właściwy do spraw rybołówstwa,
- art. 28 ust. 1 (sprawozdanie dotyczące nakładu połowowego) - minister właściwy do spraw rybołówstwa za pośrednictwem okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego,
- art. 29 ust. 2 (zwolnienia) - minister właściwy do spraw rybołówstwa za pośrednictwem właściwego okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego,

Zakłada się, że punkty za poważne naruszenia przepisów o rybołówstwie wynikające z przepisów unijnych nakładane będą przez okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego. Okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego będzie prowadził ewidencję przyznawanych punktów w formie elektronicznej. Organem wydającym decyzje administracyjne nakładające kary pieniężne oraz punkty karne za poważne naruszenia przepisów o rybołówstwie w pierwszej instancji będzie okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego. Organem odwoławczym od decyzji wydanych w pierwszej instancji będzie minister właściwy do spraw rybołówstwa.

Przewiduje się, że szczegółowy katalog naruszeń, za które będą wymierzane kary pieniężne zawarty zostanie w akcie wykonawczym określającym „widelkowo” wysokość kary pieniężnej oraz ilość punktów za konkretne nieprzestrzeganie przepisów.

Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, wysokość kar pieniężnych za naruszenia przepisów o rybołówstwie i liczbę nakładanych na kapitanów statków rybackich punktów za poważne naruszenia przepisów o rybołówstwie mając na uwadze stopień naruszenia.

Ponadto proponuje się, że w ustawie oprócz ww. upoważnień do wydania aktów wykonawczych zawrzeć następujące upoważnienia:

1) Rady Ministrów do określenia w akcie wykonawczym sposobu, zakresu i warunków współdziałania okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego z innymi organami i jednostkami organizacyjnymi, w celu skoordynowania kontroli w zakresie przestrzegania przepisów o rybołówstwie na terytorium i w wyłącznej strefie ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej;

2) ministra właściwego do spraw rybołówstwa do określenia w akcie wykonawczym (obligatoryjnie lub fakultatywnie):

- a) wysokości oraz sposobu wnoszenia opłaty pobieranej za wydanie formularzy dokumentu przewozowego oraz wzoru dokumentu przewozowego,
- b) wzoru specjalnego zezwolenia połowowego,
- c) sposobu i warunków podziału i wykorzystania ogólnej kwoty połowowej na Morzu Bałtyckim oraz na akwenach położonych poza obszarem Morza Bałtyckiego,
- d) szczegółowego sposobu i warunków wykorzystania kwot połowowych przyznanych armatorom będącym członkami uznanych organizacji producentów,
- e) wymiarów i okresów ochronnych oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego, które nie są objęte przepisami UE,
- f) możliwości wyznaczenia jednostki badawczo - rozwojowej, upoważnionej do wydawania opinii w sprawie zgodności miejsca, czasu i sposobu wprowadzenia materiału zarybieniowego ryb dwuśrodowiskowych do wód powierzchniowych z założeniami planu, o którym mowa w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1100/2007 z dnia 18 września 2007 r. ustanawiającym środki służące odbudowie zasobów węgorza europejskiego (Dz. Urz. UE L 248 z 22.09.2007, str. 17),
- g) wykaz portów lub miejsc wyznaczonych do operacji przeladunku.

- art. 48 ust. 3 (odzyskiwanie utraconych narzędzi) – właściwy okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego,
- art. 52 ust. 1 (połów progowy w dwóch zaciągach) – właściwy okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego;

2) rozporządzenie Rady (WE) nr 1005/2008:

- art. 3 (określenie wagi poważnego naruszenia) - okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego,
- art. 6 (przyjmowanie powiadomień od kapitanów statków rybackich z państw trzecich w sprawie wskazania portu z którego zamierzają skorzystać) – właściwy okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego,
- art. 8 (przyjmowanie od kapitanów deklaracji wyładunkowej lub przeładunkowej) - okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego,
- art. 11 (wprowadzenie zakazu wyładunku lub przeładunku organizmów morskich) - okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego.

Zakłada się w nowej ustawie, że wykonywanie rybołówstwa, prowadzenie chowu lub hodowli oraz zarybiania z naruszeniem przepisów ustawy i aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie oraz przepisów Wspólnej Polityki Rybackiej Unii Europejskiej, przez wskazane w ustawie podmioty, będzie podlegało karze pieniężnej do wysokości stanowiącej wielokrotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający naruszenie przepisów, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

W nowej ustawie o rybołówstwie konieczne jest ustanowienie obowiązku nakładania, obok kar pieniężnych za naruszenia przepisów o rybołówstwie, również obowiązku przyznawania punktów karnych za te naruszenia przepisów, które zgodnie z przepisami unijnymi zostały uznane przez właściwego okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego za poważne. Punkty za poważne naruszenia przepisów o rybołówstwie będą nakładane na właścicieli statków rybackich, którym przyznano licencje połowowe, a także na kapitanów statków rybackich dopuszczających się naruszenia, w drodze decyzji administracyjnej. Proponuje się, aby była wydawana jedna decyzja administracyjna nakładająca karę pieniężną oraz odpowiednią liczbę punktów. Przewiduje się, aby tak jak dotychczas decyzji takiej nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

Sposób naliczania punktów dla właścicieli statków rybackich, którym przyznano licencje połowowe, w tym ilość punktów za poszczególne poważne naruszenia, został określony szczegółowo w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 404/2011 z dnia 8 kwietnia 2011 r. ustanawiającym szczegółowe przepisy wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009. W ustawie należałoby wskazać jedynie organ właściwy w sprawach przyznawania, obliczania, prowadzenia rejestru punktów oraz w sprawach wydawania zaświadczeń o liczbie punktów nałożonych na danego właściciela statku rybackiego. Natomiast w przypadku kapitanów statków rybackich proponuje się określenie zasad i trybu przyznawania oraz anulowania punktów analogicznych do rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu 404/2011, które mają zastosowanie do właścicieli statków rybackich.

3) okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego do określenia w akcie prawa miejscowego – zarządzenia:

- a) obwodów ochronnych, wymiarów i okresów ochronnych, szczegółowego sposobu wykonywania rybołówstwa na morskich wodach wewnętrznych,
- b) przepisów ochronnych na morskich wodach wewnętrznych (w tym m.in. obwody ochronne, wymiary i okresy ochronne organizmów morskich, szczegółowy sposób wykonywania rybołówstwa morskiego na danych wodach, rodzaj i ilość narzędzi połowowych oraz ich konstrukcję, porządek przy połowach oraz oznakowanie narzędzi połowowych, sposób zajmowania miejsc przez rybaków),
- c) liczby narzędzi połowowych, które mogą być jednocześnie wystawione na danym obszarze na morskich wodach wewnętrznych.

Ponadto proponuje się określenie, że:

- 1) podmioty, które nabyły uprawnienia do wykonywania rybołówstwa na podstawie dotychczasowych przepisów zachowują swoje uprawnienia po dniu wejścia w życie projektowanych regulacji;
- 2) w sprawach wszczętych i niezakończonych wydaniem decyzji ostatecznej będą stosowane przepisy dotychczasowe;
- 3) akty wykonawcze wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie projektowanych regulacji.

SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke
Kazimierz Plocke

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski
Grzegorz Wykowski

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek
Adam Toborek

DYREKTOR
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA
105-06/2012
Tomasz Namocki

NACZELNIK WYDZIAŁU
Zarządzania Zasobami

Marta Kamińska-Królak
Marta Kamińska-Królak

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA

Rita Komeduła-Tomaszewska
Rita Komeduła-Tomaszewska
5/00/2012

Anna Gocherowska
NACZELNIK
Wydziału Inspekcji Rybackiej
105-06/12
Krzysztof Cieszkowski