



Warszawa, dnia 05 czerwca 2012 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

DOPpek-0230/M-22242/12/MK

P. D. Udzyło

dr. P. U. Kogroch

Szanowni Państwo!

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
11.06.2012
WPLYNEŁO L.dz. ... K/1/1828

Według rozdzielnika

Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.), w załączeniu przekazuję projekt *ustawy o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska* z prośbą o opinię do przedmiotowego projektu w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Mając na uwadze wielkość nadwyżki jednostek przyznanej emisji (AAUs), jaką posiada Polska oraz niepewność odnośnie możliwości jej wykorzystania w całości lub części w II okresie rozliczeniowym Protokołu z Kioto, zaistniała pilna konieczność nowelizacji *ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji*. Wobec powyższego, skrócenie terminu wynika z potrzeby jak najszybszego procedowania projektu, w celu wzmocnienia konkurencyjnej pozycji strony polskiej na międzynarodowym rynku węglowym.

Opinię proszę przekazywać również drogą elektroniczną na adres: [monika.kubiak@mos.gov.pl](mailto:monika.kubiak@mos.gov.pl).

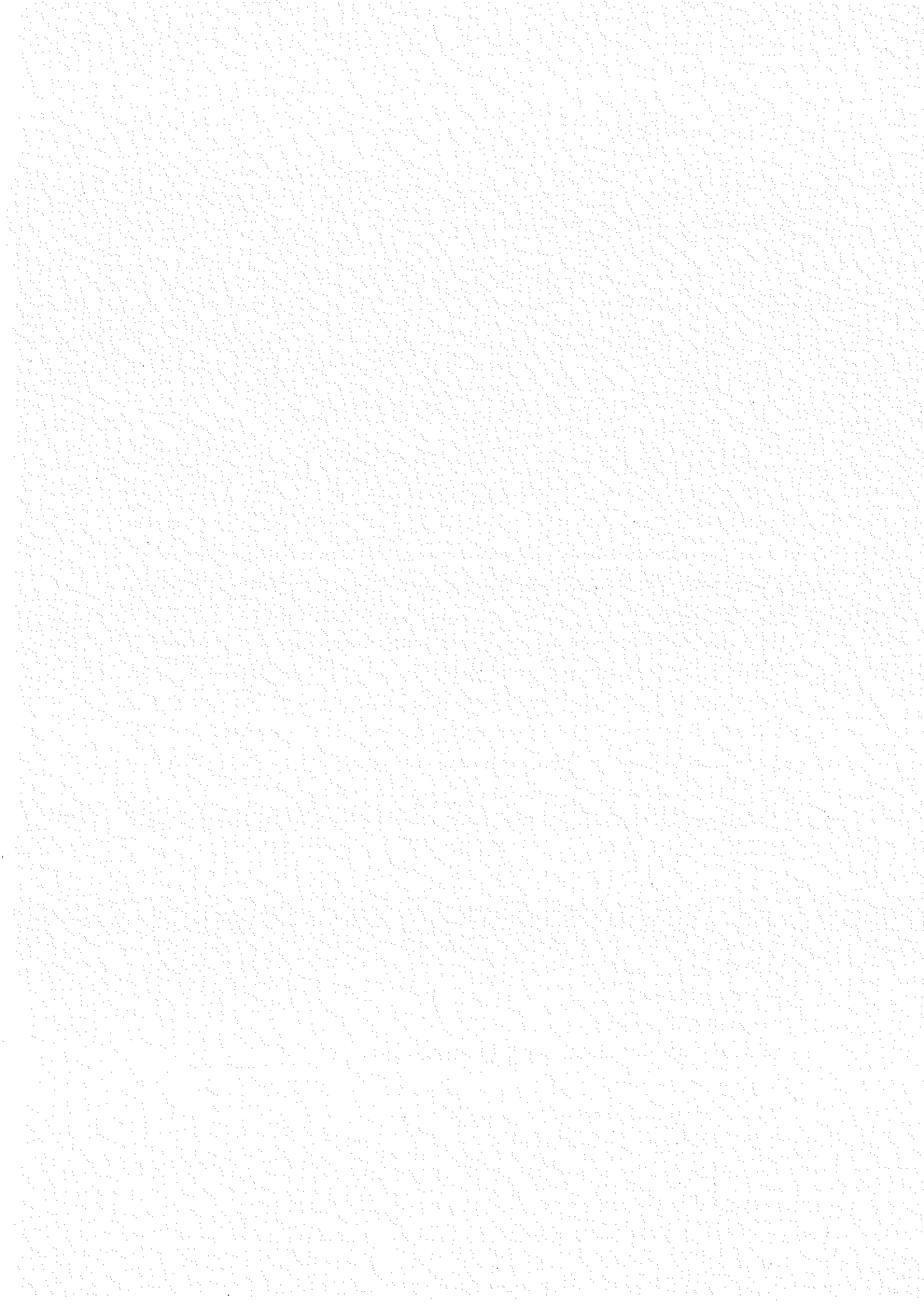
2 wypracowania

Rozdzielnik:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 3) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 4) Konfederacja Pracodawców Polskich;
- 5) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych;
- 6) Związek Pracodawców Polskie Szkło;
- 7) Związek Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Silikatów;
- 8) Polska Izba Przemysłu Chemicznego – Związek Pracodawców;
- 9) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANI

Aneta Wilmarńska



## USTAWA

z dnia ..... 2012 r.

### **o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070, z późn. zm.)<sup>1</sup> wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) prowadzenie wykazu jednostek uprawnionych do weryfikacji raportów dotyczących osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach projektów wspólnych wdrożeń oraz sporządzania raportów, o których mowa w art. 40 ust. 7 pkt 2;”;

b) ust. 5 uchyla się,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Informacje, o których mowa w ust. 4, są przekazywane nieodpłatnie.”;

2) w art. 14 uchyla się pkt 3;

3) w art. 18:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Czynności, o których mowa w ust. 1, prowadzi się zgodnie z postanowieniami Protokołu z Kioto oraz decyzjami Konferencji Stron Konwencji Klimatycznej służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto.”;

b) w ust. 3 w pkt 2 i w ust. 4 wyrazy: „w ramach wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji” zastępuje się wyrazami: „w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji”;

c) uchyla się ust. 6 i 7;

4) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały zgłoszone w: Dz. U. z 2009 r. Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 122, poz. 695 oraz z 2012 r. poz. 460.

„Art. 19 a. Wpływy z umów sprzedaży jednostek Kioto, przekazuje się na rachunek bankowy Narodowego Funduszu. W umowie sprzedaży można wskazać, że część albo całość wpływów z niej pochodzących zostaje przekazana na rachunek, o którym mowa w art. 23 ust. 1, lub na wyodrębnione subkonto rachunku, o którym mowa w art. 23 ust. 3.”;

5) w art. 21 w ust. 2 pkt 4 wyrazy: „w ramach wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji” zastępuje się wyrazami: „w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji”;

6) w art. 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Tworzy się Krajowy system zielonych inwestycji, w ramach którego środki uzyskane ze zbycia jednostek przyznanej emisji, gromadzone na rachunku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, są przeznaczane na:

1) dofinansowanie realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:

- a) programów lub projektów związanych z ochroną środowiska, w szczególności z ograniczeniem lub unikaniem krajowej emisji gazów cieplarnianych, pochłanianiem lub sekwestracją dwutlenku węgla (CO<sub>2</sub>),
- b) działań adaptacyjnych do zmian klimatu,
- c) innych działań związanych z ochroną powietrza;

2) refinansowanie Narodowemu Funduszowi kosztów związanych z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na rachunku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, na dofinansowanie programów lub projektów z zakresu ochrony środowiska, w tym kosztów związanych z przekazaniem środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację tych programów lub projektów.”;

7) w art. 23 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wpływy pochodzące ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu, zwany dalej "Rachunkiem klimatycznym", jeżeli umowa sprzedaży jednostek przyznanej emisji tak stanowi.

2. Niewykorzystane w terminie określonym umową sprzedaży jednostek przyznanej emisji środki na dofinansowanie zadań związanych ze wspieraniem przedsięwzięć realizowanych w ramach programów lub projektów objętych Krajowym systemem zielonych inwestycji lub środki

na refinansowanie, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, są, jeżeli umowa tak stanowi, zwracane na wskazany w tej umowie rachunek bankowy.”;

8) w art. 24:

a) w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) listy kosztów, o której mowa w art. 31b ust. 1.”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Rada Konsultacyjna przy opiniowaniu listy, o której mowa w ust. 2 pkt 3, bierze pod uwagę obszary, o których mowa w art. 22 ust. 2, oraz rodzaje programów lub projektów, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 3.”;

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W pracach Rady Konsultacyjnej bierze udział w charakterze obserwatora bez prawa głosu, przedstawiciel Krajowego operatora systemu zielonych inwestycji, o którym mowa w art. 25 ust. 1.”;

9) w art. 25 w ust. 2:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) sporządzanie listy kosztów wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym;”;

b) pkt 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7) monitorowanie w zakresie, o którym mowa w art. 32 ust. 1;

8) prowadzenie wykazu programów lub projektów dofinansowanych:

a) ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym,

b) z innych środków Narodowego Funduszu, w odniesieniu do których koszty związane z ich przeznaczaniem refinansowano ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym;”;

10) w art. 28:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W zakresie, w którym dofinansowanie programów lub projektów stanowi pomoc spełniającą przesłanki określone w art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej albo pomoc *de minimis*, do tego dofinansowania mają zastosowanie szczególne warunki udzielania pomocy.”;

b) uchyla się ust. 3;

11) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Krajowy operator organizuje i prowadzi nabór wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym dla programów lub projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.”;

12) w art. 30:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku, gdy suma wnioskowanego dofinansowania na realizację programów lub projektów wstępnie wybranych przekracza kwotę dostępnych środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym określoną w regulaminie naboru wniosków, programy lub projekty dzieli się na podstawowe i rezerwowe oraz umieszcza odpowiednio na liście podstawowej i rezerwowej. Kryteria podziału programów lub projektów na podstawowe i rezerwowe określa regulamin naboru wniosków.”;

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. W przypadku określonym w ust. 2a:

- 1) Krajowy operator zamieszcza na swojej stronie internetowej oraz przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska wyłącznie listę podstawową i informacje, o których mowa w ust. 3, dotyczące programów lub projektów podstawowych;
- 2) minister właściwy do spraw środowiska akceptuje wyłącznie listę podstawową lub odmawia w drodze decyzji administracyjnej akceptacji znajdujących się na tej liście poszczególnych programów lub projektów.”;

13) w art. 31 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot, którego program lub projekt znajdujący się na liście, o której mowa w art. 30 ust. 3 pkt 2, albo na liście podstawowej, o której mowa w art. 30 ust. 2a, nie został zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw środowiska, może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji, złożyć wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy do ministra właściwego do spraw środowiska.”;

14) po art. 31 dodaje się art. 31a - 31c w brzmieniu:

„Art. 31a. 1. W przypadku, gdy kwota dostępnych środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym określona w regulaminie naboru wniosków nie została w całości wykorzystana na dofinansowanie programów lub

projektów umieszczonych na liście podstawowej, Krajowy operator może przeznaczyć niewykorzystaną kwotę na dofinansowanie programów lub projektów rezerwowych, jeżeli regulamin naboru wniosków tak stanowi.

2. W przypadku wstępnego zakwalifikowania do dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym programów lub projektów umieszczonych na liście rezerwowej:
  - 1) Krajowy operator zamieszcza na swojej stronie internetowej oraz przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska listę programów lub projektów, które zostały wstępnie zakwalifikowane do dofinansowania, oraz informacje, o których mowa w art. 30 ust. 3, dotyczące tych programów i projektów;
  - 2) minister właściwy do spraw środowiska akceptuje programy i projekty, o których mowa w pkt 1, lub odmawia w drodze decyzji administracyjnej ich akceptacji.
3. Przepisy art. 30 ust. 7 oraz art. 31 stosuje się odpowiednio.

Art. 31b. 1. W celu uzyskania refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym kosztów, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, w tym kosztów związanych z przeznaczaniem środków na dofinansowanie programów lub projektów umieszczonych na liście rezerwowej, o której mowa w art. 30 ust. 2a, Narodowy Fundusz przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zaakceptowania listę kosztów wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania, wraz ze wskazaniem programów lub projektów, których dotyczą.

2. Lista kosztów, o której mowa w ust. 1, obejmuje koszty Narodowego Funduszu związane z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska na:
  - 1) dotacje, w tym dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych, częściowe spłaty kapitału kredytów bankowych, dopłaty do oprocentowania lub ceny wykupu obligacji, w celu dofinansowania programów lub projektów realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2;

- 2) dofinansowanie zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację programów lub projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2.
3. Minister właściwy do spraw środowiska, biorąc pod uwagę opinię Rady Konsultacyjnej, akceptuje listę kosztów do refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym lub odmawia akceptacji znajdujących się na liście poszczególnych kosztów.
4. Na podstawie akceptacji, o której mowa w ust. 3, Narodowy Fundusz dokonuje refinansowania kosztów, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, poprzez przeniesienie kwoty środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym odpowiadającej wysokości tych kosztów na rachunek bankowy Narodowego Funduszu niebędący Rachunkiem klimatycznym.
5. Koszty, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, poniesione przez Narodowy Fundusz ze środków uzyskanych ze zbycia jednostek przyznanej emisji, zgromadzonych na rachunku bankowym Narodowego Funduszu niebędącym Rachunkiem klimatycznym, nie podlegają refinansowaniu ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.

Art. 31c. 1. Narodowy Fundusz może udzielać dofinansowania z innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym w celu uzupełnienia wkładu własnego beneficjenta.

2. Koszty poniesione przez Narodowy Fundusz w celu uzupełnienia wkładu własnego beneficjenta nie podlegają refinansowaniu ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.”;

15) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„1. Krajowy operator jest obowiązany do:

- 1) monitorowania osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji;
- 2) monitorowania wydatkowania przez beneficjentów środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego oraz postępów w realizacji programów lub projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.



2. Krajowy operator uzgadnia z ministrem właściwym do spraw środowiska;
    - 1) szczegółowy zakres monitorowania, o którym mowa w ust. 1;
    - 2) szczegółowy zakres danych i informacji stanowiących wyniki monitorowania, o którym mowa w ust. 1.
  3. Monitorowaniem, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, obejmuje się okres do pięciu lat kalendarzowych następujących po roku, w którym zakończono realizację programu lub projektu.
  4. W umowie, o której mowa w art. 30 ust. 7, Krajowy operator określa szczegółowy zakres i częstotliwość składania przez beneficjenta raportów zawierających dane i informacje dotyczące osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych, wydatkowania środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego oraz postępów w realizacji programu lub projektu.”;
- 16) uchyla się art. 33 i 34;
- 17) art. 35:
- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
    - „1. Na podstawie wyników monitorowania, o którym mowa w art. 32 ust. 1, oraz danych znajdujących się w dyspozycji Narodowego Funduszu dotyczących przeznaczania środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, Krajowy operator przygotowuje i przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska:
      - 1) w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku, sprawozdanie za poprzedni rok kalendarzowy dotyczące wdrażanych programów lub projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, przeznaczania tych środków, w tym na refinansowanie kosztów, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, oraz osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji;
      - 2) w terminie do końca miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału, zbiorcze sprawozdania za okres od początku roku do końca ostatniego kwartału objętego sprawozdaniem dotyczące postępów w realizacji programów lub projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym oraz przeznaczania tych

- środków, w tym na refinansowanie kosztów, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2.
2. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, Krajowy operator przekazuje do wiadomości Krajowemu ośrodkowi.”;
- b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- „2a. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, w zakresie zgodności ze stanem faktycznym informacji dotyczących osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji podlega weryfikacji przez niezależny podmiot wyłoniony zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.”;
- 18) uchyla się art. 36;
- 19) w art. 38 ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:
- „5. Minister właściwy do spraw środowiska przed wydaniem listu zatwierdzającego informuje Komisję Europejską o zamiarze jego wydania, równocześnie przekazując raport, o którym mowa w art. 40 ust. 5 pkt 2.
6. Kopię listu popierającego lub listu zatwierdzającego albo decyzji odmawiających ich wydania minister właściwy do spraw środowiska przekazuje Krajowemu ośrodkowi w terminie 14 dni od ich wydania.”;
- 20) w art. 39:
- a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) spełnia warunki określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 3;”;
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, jakie powinny spełniać projekty wspólnych wdrożeń oraz mechanizmu czystego rozwoju dotyczące obiektów hydroenergetycznych o mocy powyżej 20 MW w trakcie ich realizacji, a także kryteria ich oceny oraz formularz sprawozdania potwierdzającego spełnienie tych wymogów, kierując się potrzebą zapewnienia odpowiedniej jakości osiągniętych przez te projekty efektów środowiskowych oraz harmonizacji ich oceny, a także biorąc pod uwagę konieczność spełnienia wymagań wynikających z przepisów prawa Unii Europejskiej.”;

21) w art. 40:

a) w ust. 7:

- w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) akredytowaną niezależną jednostkę lub jednostkę uprawnioną, jeżeli wybrana została ścieżka pierwsza, albo”;

- w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem,

- dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) oświadczenie i raport, o których mowa w ust. 5 pkt 1 i 2, w przypadku projektów, o których mowa w art. 38 ust. 1a.”;

b) dodaje się ust. 9 – 12 w brzmieniu:

„9. Akredytację jednostek uprawnionych prowadzi się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.).

10. Jednostka uprawniona do weryfikacji raportów powinna wykazać się zatrudnieniem co najmniej jednej osoby posiadającej odpowiednie wykształcenie i doświadczenie zawodowe gwarantujące prawidłowe prowadzenie weryfikacji.

11. Krajowy ośrodek prowadzi wykaz jednostek uprawnionych do weryfikacji i zamieszcza go na swojej stronie internetowej.

12. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie wykształcenia i doświadczenia zawodowego osób, o których mowa w ust. 10, kierując się koniecznością zapewnienia rzetelności i odpowiedniego poziomu weryfikacji raportów.”;

22) w art. 42 uchyla się ust. 4;

23) w art. 45:

a) w ust. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) akredytowaną niezależną jednostkę lub uprawnioną jednostkę, o której mowa w art. 40, jeżeli wybrana została ścieżka pierwsza, albo”;

b) ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Raport z weryfikacji, o którym mowa w ust. 6, określa liczbę jednostek redukcji emisji uzyskanych w wyniku realizacji projektu wspólnych wdrożeń, w danym okresie sprawozdawczym z podziałem na lata kalendarzowe, w tym liczbę jednostek redukcji emisji wynikających z obniżenia emisji gazów cieplarnianych z instalacji objętych systemem handlu uprawnieniami do emisji tych gazów.

8. Raport z weryfikacji, o którym mowa w ust. 6, jest przedkładany przez realizującego projekt wspólnych wdrożeń Krajowemu ośrodkowi w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia okresu sprawozdawczego, o którym mowa w ust. 3, za który został sporządzony ten raport, jednak nie później niż w dniu złożenia wniosku, o którym mowa w art. 50 ust. 2.”;

24) w art. 49 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku projektów wspólnych wdrożeń realizowanych w ramach ścieżki drugiej akredytowana niezależna jednostka lub jednostka uprawniona, o której mowa w art. 40, zamieszcza na swojej stronie internetowej raport z oceny dokumentacji projektowej, o którym mowa w art. 40 ust. 7 pkt 2, oraz raport z weryfikacji, o którym mowa w art. 45 ust. 6.”;

25) w art. 50:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przekazanie nabywcy lub nabywcom jednostek redukcji emisji na wskazany rachunek lub rachunki prowadzone w rejestrze państwa uprawnionego lub w Krajowym rejestrze odbywa się na wniosek realizującego projekt wspólnych wdrożeń.”,

b) w ust. 4 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wskazanie rachunku lub rachunków, na które mają zostać przekazane jednostki redukcji emisji.”,

c) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Łączna liczba jednostek redukcji emisji, jaka może zostać przekazana nabywcy, nie może być większa od sumy jednostek redukcji emisji określonej w raportach z weryfikacji, o której mowa w art. 45 ust. 5, lub w liście zatwierdzającym projekt. W przypadku różnicy wybiera się wartość niższą.”,

d) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Krajowy ośrodek dokonuje niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia doręczenia kopii ostatecznej decyzji, przekazania jednostek redukcji emisji w liczbie określonej w decyzji na wskazany rachunek lub rachunki w krajowym rejestrze nabywcy.”;

26) w art. 52 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kopię decyzji udzielającej zgody lub decyzji odmawiającej jej udzielenia minister właściwy do spraw środowiska przekazuje Krajowemu ośrodkowi w terminie 14 dni od ich wydania.”;

**Art. 2.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.)<sup>2</sup> w art. 401d:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z umów sprzedaży jednostek Kioto zawieranych na podstawie ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji.”;

2) w ust. 2:

a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„2. Wpływy z umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzone na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, pomniejszone o koszty ich obsługi, przeznacza się na:”;

b) w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) refinansowanie Narodowemu Funduszowi kosztów związanych z przeznaczaniem innych przychodów niż wymienione w ust. 1, na dofinansowanie programów lub projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w tym kosztów związanych z przekazaniem środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację tych programów lub projektów.”.

**Art. 3.** Refinansowaniem ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym mogą być objęte koszty, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, poniesione przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej od dnia 24 listopada 2009 r.

**Art. 4.** 1. Do programów lub projektów, w odniesieniu do których do dnia 30 czerwca 2012 r. nie zakończyła się ocena wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków

---

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r. poz. 460.

zgrupowanych na Rachunku klimatycznym, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w terminie 21 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dokona zmian w regulaminach naboru wniosków, o których mowa w ust. 1, w celu dostosowania tych regulaminów do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Zmiany w regulaminach naboru wniosków, o których mowa w ust. 2, nie wymagają zaopiniowania przez Radę Konsultacyjną i zatwierdzenia przez ministra właściwego do spraw środowiska.

4. Zmienione regulaminy naboru wniosków Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej.

**Art. 5.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

Urząd Ministerstwa Środowiska

Departament Ochrony Powietrza  
Radca Ministra  
Dorota Zawadzka-Szepniak

Naczelnik Wydziału III

Joanna Barańska

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 17 lipca 2009 r. *o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji* (Dz. U. Nr 130, poz. 1070, z późn. zm.) zwana dalej *ustawą z dnia 17 lipca 2009 r.* określa m.in. szczegółowy sposób realizacji projektów wspólnych wdrożeń (tzw. *JI – Joint Implementation*) oraz zasady funkcjonowania systemu zielonych inwestycji.

Projektowana regulacja wprowadzająca zmiany do systemu zarządzania emisjami gazów cieplarnianych, ma na celu ułatwienie realizacji projektów wspólnych wdrożeń, które powodują znaczną redukcję emisji gazów cieplarnianych, a tym samym posiadają wymierne skutki ekologiczne, jak również realizację i monitorowanie projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.

Polska posiada trzecią co do wielkości na świecie nadwyżkę jednostek przyznanej emisji (AAU) w liczbie 500 mln AAU, którą może sprzedawać krajom – Stronom Protokołu z Kioto lub podmiotom prywatnym upoważnionym przez te kraje, niewypełniającym swoich wymagań w ramach Protokołu z Kioto. Biorąc pod uwagę wielkość nadwyżki oraz niepewność odnośnie możliwości jej wykorzystania w całości lub części w II okresie rozliczeniowym Protokołu z Kioto, uzasadnione jest wzmocnienie konkurencyjnej pozycji strony polskiej na międzynarodowym rynku węglowym oraz maksymalizacja obrotu jednostkami AAU.

Doświadczenia związane z realizacją pierwszych naborów wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym oraz nowe zasady przekazywania środków Narodowego Funduszu w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, wskazują na konieczność wprowadzenia zmian do przepisów regulujących funkcjonowanie Krajowego systemu zielonych inwestycji. Projektowana zmiana *ustawy z dnia 17 lipca 2009 r.*, poprzez uelastycznienie procesu naboru wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, wprowadzenie mechanizmu refinansowania z tych środków projektów „zazielenionych” ze środków własnych NFOŚiGW, jak również uproszczenie zasad monitorowania projektów oraz raportowania informacji dotyczących wydatkowanych środków i osiągniętych efektów ekologicznych, przyczyni się do przyspieszenia wydatkowania środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym. Jednocześnie poprzez uelastycznienie wdrażania Krajowego systemu zielonych inwestycji umożliwi zwiększenie puli środków, które mogą być pozyskane ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji i zaangażowane we wspieranie przedsięwzięć z dziedzin poprawy efektywności energetycznej oraz rozwoju odnawialnych źródeł energii.

### *Krajowy system zielonych inwestycji w Polsce – stan aktualny*

Krajowy system zielonych inwestycji jest związany ze „znakowaniem środków finansowych pozyskanych ze zbycia nadwyżki jednostek przyznanej emisji tzw. zazieleniem” w celu zagwarantowania przeznaczenia ich na realizację ściśle określonych celów związanych z ochroną środowiska w państwie zbywcy jednostek.

Wykorzystanie środków pochodzących ze sprzedaży jednostek przebiega z zachowaniem uzgodnionych z państwem nabywcą i sprecyzowanych w umowie sprzedaży warunków, między innymi w zakresie terminów wykorzystania tych środków, przeznaczenia na określone rodzajowo przedsięwzięcia, ustalenia maksymalnej intensywności dofinansowania, przekazywania informacji dotyczących uzyskanych efektów ekologicznych. Należy podkreślić, że warunkiem dokonania sprzedaży jednostek przyznanej emisji jest zagwarantowanie przez sprzedawcę wykorzystania całości przychodów ze sprzedaży na dofinansowanie przedsięwzięć związanych z szeroko pojętą ochroną klimatu i środowiska.

W związku z koniecznością zagwarantowania odrębności środków finansowych pochodzących ze zbycia jednostek przyznanej emisji, zgodnie z *ustawą z dnia 17 lipca 2009 r.* środki te są gromadzone na Rachunku klimatycznym, stanowiącym wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Ustawodawca zrezygnował z koncepcji przekazywania środków pochodzących ze sprzedaży jednostek do budżetu państwa.

*Ustawa z dnia 17 lipca 2009 r.* zakłada, że środki uzyskane ze sprzedaży w latach 2008 – 2012 jednostek przyznanej emisji będą przeznaczane na realizację programów lub projektów związanych z ochroną środowiska, w tym w szczególności związanych z ograniczeniem lub unikaniem krajowej emisji gazów cieplarnianych, pochłanianiem lub sekwestracją dwutlenku węgla, a także na finansowanie innych działań związanych z ochroną środowiska. Rada Ministrów określiła w drodze rozporządzenia (Dz. U. z 2009 r. Nr 187, poz. 1445) rodzaje programów i projektów do realizacji w poszczególnych obszarach.

Krajowym systemem zielonych inwestycji zarządza Krajowy operator. Wykonywanie zadań Krajowego operatora powierzono Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Najważniejszymi zadaniami Krajowego operatora są: organizowanie naboru wniosków o udzielenie wsparcia finansowego i ich ocena, a także nadzorowanie wdrażania i realizacji oraz ocena uzyskanych efektów ekologicznych projektów lub programów, którym udzielono wsparcia finansowego. Nadzór nad wykonywaniem zadań przez Krajowego operatora sprawuje minister właściwy do spraw środowiska.

*Ustawa z dnia 17 lipca 2009 r.* przewiduje, że wsparcie finansowe realizacji programów i projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji może być dokonywane w formie dotacji, w tym dotacji przeznaczanych na dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych oraz dotacji przeznaczanych na częściową spłatę kapitału kredytów bankowych. Udzielenie wsparcia następuje na wniosek zainteresowanego podmiotu, skierowany do Krajowego operatora. Wniosek jest oceniany pod kątem zgodności z regulaminem naboru i kryteriami wyboru.

Regulamin naboru wniosków jest opracowywany przez Krajowego operatora i zatwierdzany przez ministra właściwego do spraw środowiska. Uwzględnia wymagania wynikające z zawartej umowy sprzedaży jednostek przyznanej emisji.

Po przeprowadzeniu oceny wniosków o udzielenie wsparcia, Krajowy operator umieszcza na swojej stronie internetowej informacje o zakwalifikowanych do wsparcia finansowego programach i projektach oraz zakresie, sposobie i warunkach ich finansowania



ze środków Rachunku klimatycznego, a następnie przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zaakceptowania listę programów i projektów wybranych do dofinansowania ze środków Rachunku klimatycznego. Minister właściwy do spraw środowiska może odmówić akceptacji znajdujących się na liście poszczególnych programów lub projektów, w drodze decyzji administracyjnej. Wnioskodawca (podmiot, który złożył wniosek o dofinansowanie), którego program lub projekt znajdujący się na liście Krajowego operatora nie został zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw środowiska, ma możliwość złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. W przypadku, gdy minister właściwy do spraw środowiska utrzyma w mocy swoją decyzję, wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Wniesienie skargi nie wstrzymuje zawierania umów z beneficjentami, których programy lub projekty zostały zaakceptowane. Zaakceptowaną listę programów i projektów minister właściwy do spraw środowiska zamieszcza na swojej stronie internetowej.

Udzielenie wsparcia następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej zawieranej przez Krajowego operatora z beneficjentem albo beneficjentem i bankiem udzielającym beneficjentowi kredytu na realizację programu lub projektu. Z uwagi na fakt, że zadania Krajowego operatora wykonuje NFOŚiGW, możliwe jest udzielanie wsparcia beneficjentom w ramach zgłoszonych przez NFOŚiGW programów pomocowych w zakresie udzielania pomocy publicznej bez konieczności tworzenia od podstaw nowego programu pomocowego i uruchamiania procedury jego notyfikowania Komisji Europejskiej.

*Ustawa z dnia 17 lipca 2009 r.* nakłada na beneficjentów szereg obowiązków związanych z:

- 1) monitorowaniem osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych i sporządzaniem rocznego raportu określającego osiągnięte efekty,
- 2) sporządzeniem sprawozdania z wydatkowanych środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego oraz postępów w realizacji programu lub projektu zgodnie z załączonym do umowy harmonogramem.

Raport dotyczący redukcji emisji gazów cieplarnianych podlega weryfikacji przez jednostkę uprawnioną w zakresie zgodności informacji w nim zawartych ze stanem faktycznym. Z obowiązku weryfikacji raportu zwolnieni są Beneficjenci, w sytuacji gdy:

- 1) kwota udzielonego beneficjentowi wsparcia finansowego nie przekroczyła równowartości 25 tysięcy euro lub
- 2) szacunkowa wielkość osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych nie przekroczy 20 tysięcy ton ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie.

Ponadto Krajowy operator może żądać niezwłocznego zwrotu całości lub części środków na Rachunek klimatyczny lub zawiesić wypłatę kolejnych należności przewidzianych harmonogramem, jeżeli w wyniku przeprowadzonej kontroli lub na podstawie sprawozdania przekazanego przez beneficjenta, stwierdzi nieprawidłowości polegające na wykorzystaniu środków otrzymanych z Rachunku klimatycznego niezgodnie z warunkami określonymi w umowie o udzielenie dotacji.

W oparciu o dane i informacje uzyskane z raportów i sprawozdań przedkładanych przez beneficjentów Krajowy operator przygotowuje sprawozdania dotyczące wdrażanych

projektów i programów oraz osiągniętych przy ich udziale efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych. Sprawozdania te Krajowy operator przedkłada ministrowi właściwemu do spraw środowiska do dnia 31 maja każdego roku.

Do końca 2011 r. zostało podpisanych 7 umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji: dwie z Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju (EBOiR) działającym na rzecz Hiszpanii oraz Irlandii, dwie z prywatnymi podmiotami japońskimi oraz jedna z japońską organizacją rządową NEDO, dwie z Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju (Bankiem Światowym).

Zgodnie z postanowieniami umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji, wpływy z powyższych transakcji są przeznaczone na realizację poniższych programów priorytetowych Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:

- 1) System zielonych inwestycji Część 1) – zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej (Umowa z EBOiR działającym na rzecz Irlandii, 2 umowy z prywatnymi kontrahentami japońskimi, umowa z NEDO oraz 2 umowy z Bankiem Światowym);
- 2) System zielonych inwestycji Część 2) – biogazownie rolnicze (Umowy z EBOiR działającym na rzecz Królestwa Hiszpanii oraz Irlandii);
- 3) System zielonych inwestycji Część 3) – elektrociepłownie i ciepłownie na biomase (Umowy z EBOiR działającym na rzecz Królestwa Hiszpanii oraz Irlandii);
- 4) System zielonych inwestycji Część 4) – budowa i przebudowa sieci elektroenergetycznych w celu podłączenia odnawialnych źródeł energii wiatrowej (Umowa z EBOiR działającym na rzecz Królestwa Hiszpanii);
- 5) System zielonych inwestycji Część 5) – zarządzanie energią w budynkach wybranych podmiotów sektora finansów publicznych (Umowa z NEDO).

#### *Proponowane zmiany*

System Zielonych Inwestycji należy zmienić w taki sposób, aby:

- uelastyczyć sposób naboru wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym poprzez wprowadzenie naboru ciągłego jako alternatywy dla naboru konkursowego;
- zmniejszyć obciążenia organizacyjne i finansowe beneficjentów w zakresie raportowania danych dotyczących postępów w realizacji programu lub projektu oraz osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych, w odniesieniu do programów i projektów dofinansowywanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym;
- ujednoczyć system monitorowania efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji oraz uprościć system monitorowania wydatkowania przez beneficjentów środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego i postępów w realizacji programów i projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na tym rachunku – podmiotem odpowiedzialnym za monitorowanie będzie Krajowy operator, który

zasady prowadzenia monitorowania będzie uzgadniać z ministrem właściwym do spraw środowiska;

- dopuścić możliwość refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym kosztów poniesionych przez NFOŚiGW z innych źródeł na realizację programów i projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2;
- w przypadku przekroczenia dostępnej alokacji środków określonej dla danego naboru programów i projektów, pochodzącej ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, wprowadzić podział programów i projektów pozytywnie ocenionych (wstępnie wybranych) przez Krajowego operatora na podstawowe i rezerwowe;
- umożliwić udzielanie finansowania dotacyjnego programom i projektom umieszczonym na liście rezerwowej ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym oraz innych środków NFOŚiGW;
- wprowadzić możliwość przekazywania przez NFOŚiGW środków innych niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na dochody budżetu państwa w celu finansowania zadań państwowych jednostek budżetowych obejmujących realizację programów i projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2;
- doprecyzować, iż NFOŚiGW może udzielać dofinansowania ze środków innych niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na uzupełnienie wkładu własnego beneficjenta, w celu zamknięcia finansowego programu lub projektu;
- do realizacji programów i projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji wykorzystać wyłącznie istniejące programy pomocy publicznej.

W celu realizacji powyższych zamierzeń zaproponowano następujące rozwiązania legislacyjne:

**Art. 1** zawierający zmiany do *ustawy z dnia 17 lipca 2009 r.*:

1. Zmiana brzmienia **art. 3 ust. 2 pkt 5** wynika z wcześniejszego błędu redakcyjnego. Zastąpienie słowa „sporządzanie” słowem „sporządzania” ma na celu wskazanie, że to jednostka uprawniona odpowiedzialna jest za sporządzanie raportów, o których mowa w art. 40 ust. 7 pkt 2, a nie Krajowy ośrodek, jak może być odczytywane w obecnym brzmieniu. Skreślenie wyrazów „Krajowego systemu zielonych inwestycji lub” jest konsekwencją zmiany brzmienia art. 32 i 35 oraz uchylecia art. 33, 34 i 36.
2. Uzasadnieniem zmiany upoważnienia w **art. 3 ust. 5**, do określenia przez ministra właściwego do spraw środowiska w drodze rozporządzenia listy zestawień i raportów przygotowywanych przez Krajowy ośrodek wraz z terminami ich przekazywania, jest fakt iż przepis ten w obecnym brzmieniu niewłaściwie odwołuje się do treści ust. 3 *ustawy*. Pierwotnie (w początkowej wersji projektu *ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji*) rozporządzenie wykonawcze zawarte w art. 3 ust. 5 *ustawy* dotyczyło listy zestawień, informacji i raportów, o których mowa w ust. 4, a nie ust. 3 tego artykułu. Art. 3 ust. 3 wskazuje jedynie na jakie

potrzeby te zestawienia i raporty miałyby być przygotowywane, a z innych regulacji już wynika ich zakres i termin przekazywania.

Wprowadzona zmiana upoważnienia rozszerza dodatkowo listę adresatów, którym Krajowy ośrodek jest zobowiązany nieodpłatnie przekazywać zestawienia i raporty, co jest konsekwencją postanowień zawartych w art. 3 ust. 4 przedmiotowej ustawy. Zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 4 zestawienia informacji i raporty mają być sporządzane także na potrzeby organów administracji publicznej, organizacji samorządu gospodarczego oraz organizacji pracodawców. W związku z powyższym jeżeli informacje i raporty są przygotowane specjalnie na potrzeby tych podmiotów to powinny one zostać im przekazane bezpłatnie. Co więcej, rozszerzenie katalogu podmiotów ma także na celu zdjęcie z organizacji pracodawców ponoszenia dodatkowych kosztów związanych z prowadzoną przez nie działalnością.

3. Proponuje się uchylenie **art. 14 pkt 3**. Realizacja programów i projektów związanych z ochroną środowiska, ograniczaniem emisji lub unikaniem emisji gazów cieplarnianych, pochłanianiem oraz sekwestracją dwutlenku węgla (CO<sub>2</sub>) na terenie Polski może odbywać się w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji oraz projektów wspólnych wdrożeń. Projekt mechanizmu czystego rozwoju może być realizowany jedynie w krajach niewymienionych w Załączniku I do Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych ws. Zmian Klimatu.
4. Zmiana brzmienia **art. 18 ust. 2** proponowana jest w związku z negocjacjami na forum międzynarodowym Ramowej Konwencji w sprawie zmian klimatu oraz Protokołu z Kioto, które będą miały miejsce w 2012 r. dotyczącymi m.in. możliwości przenoszenia jednostek Kioto (szczególnie jednostek przyznanej emisji – AAU) na kolejny okres rozliczeniowy.
5. Propozycja dodania **art. 19a** ma na celu doprecyzowanie kwestii przekazywania środków z obrotu jednostkami Kioto na rachunek bankowy NFOŚiGW, w tym na Rachunek klimatyczny lub wyodrębnione subkonto tego rachunku, jeśli tak stanowi umowa obrotu jednostkami Kioto. Zmiana wynika z konieczności doprecyzowania kwestii przekazywania wpływów z obrotu jednostkami Kioto, w tym innymi niż jednostki przyznanej emisji.
6. Zmiana brzmienia **ust. 1 w art. 22** ma na celu wprowadzenie możliwości przeznaczania środków gromadzonych na Rachunku klimatycznym także na refinansowanie NFOŚiGW kosztów związanych z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na dofinansowanie programów i projektów z zakresu ochrony środowiska realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2, w tym kosztów związanych z przekazaniem środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację tych programów i projektów.

Umożliwi to refinansowanie środkami zgromadzonymi na Rachunku klimatycznym kosztów całkowitego lub częściowego „zazielenienia” danego programu lub projektu, dokonanego przez NFOŚiGW z innych źródeł.

7. Wprowadzona zmiana w **art. 23 ust. 1** ma na celu rozgraniczenie wpływów pochodzących ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji, które mają wpływać na Rachunek klimatyczny i mają być przeznaczane na realizację projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji od wpływów, które mają być przekazywane na inny rachunek bankowy NFOŚiGW i być przeznaczane na finansowanie celów z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej określonych w art. 400a ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska.
8. Zmiana brzmienia **ust. 2 w art. 23** jest konsekwencją wprowadzenia możliwości przeznaczenia środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym na refinansowanie Narodowemu Funduszowi kosztów „zazielenienia” poniesionych z innych środków. Niewykorzystane w terminie określonym umową sprzedaży jednostek przyznanej emisji środki na refinansowanie powinny być zwracane na rachunek bankowy wskazany w tej umowie.
9. Zmiany w **art. 24** (dodanie pkt 3 w ust. 2 i dodanie ust. 3a) zmierzają do rozszerzenia zadań Rady Konsultacyjnej.

Rada Konsultacyjna miałaby opiniować również listy kosztów poniesionych przez NFOŚiGW związanych z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na dofinansowanie programów i projektów realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2, wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, przedłożone do zaakceptowania ministrowi właściwemu do spraw środowiska.
10. Dodanie **ust. 5a w art. 24** zmierza do poszerzenia składu Rady Konsultacyjnej o przedstawiciela Krajowego operatora systemu zielonych inwestycji występującego w charakterze obserwatora bez prawa głosu. Zmiana ma na celu usprawnienie współpracy pomiędzy Krajowym operatorem a Radą Konsultacyjną.
11. Zmiany w **art. 25 ust. 2** (dodanie pkt 2a i zmiana brzmienia pkt 8) mają na celu rozszerzenie zadań Krajowego operatora systemu zielonych inwestycji.

Krajowy operator sporządzałby, oprócz list programów i projektów wstępnie zakwalifikowanych do dofinansowania, również listy kosztów wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania.

Ponadto, Krajowy operator, oprócz wykazu programów i projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, prowadziłby wykaz programów i projektów, na realizację których Narodowy Fundusz poniósł koszty refinansowane ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.
12. Zmiana w **art. 25 ust. 2 pkt 7** jest konsekwencją zmiany brzmienia art. 32. Do zadań Krajowego operatora systemu zielonych inwestycji będzie należało:
  - monitorowanie osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji;

- monitorowanie wydatkowania przez beneficjentów środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego oraz postępów w realizacji programów i projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na tym rachunku.
13. Zmiana w **art. 28 ust. 2** ma na celu dostosowanie brzmienia tego przepisu do obecnie obowiązującego Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
  14. Zmiana w **art. 28** polegająca na uchyleniu ust. 3 ma na celu uchylenie upoważnienia do wydania rozporządzenia lub rozporządzeń tworzących nowe programy pomocowe związane z realizacją programów i projektów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.  
  
Obecnie istniejące programy pomocy publicznej określone rozporządzeniami wydanymi na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 405 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2010 r., obejmują wszystkie obszary działań wybranych do dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.
  15. Zmiana brzmienia **ust. 1 w art. 29** ma na celu dopuszczenie organizowania i prowadzenia naboru wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym także w trybie naboru ciągłego. Obecnie jedynym możliwym do zastosowania trybem jest tryb konkursowy.
  16. Dodanie **ust. 2a i 8 w art. 30** ma na celu umożliwienie Krajowemu operatorowi systemu zielonych inwestycji sporządzenie listy podstawowej i rezerwowej programów lub projektów wstępnie wybranych do dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym w przypadku przekroczenia dostępnej alokacji tych środków, określonej dla danego naboru wniosków.
  17. Zmiana brzmienia **ust. 1 w art. 31** jest wynikiem dodania ust. 2a i 8 w art. 30.
  18. Po art. 31 proponuje się dodanie **art. 31a-31c**.

W dodawanym **art. 31a** została zawarta procedura dotycząca udzielania dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym projektom i programom, które znalazły się na liście rezerwowej, określonej w art. 30 ust. 2a w przypadku, gdy kwota dostępnych środków zgromadzonych na tym rachunku określona w regulaminie naboru wniosków nie została w całości wykorzystana. O możliwości udzielenia takiego dofinansowania będzie stanowił regulamin naboru wniosków.

Procedura określona w **art. 31a** ma na celu zabezpieczenie wykorzystania środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym w terminach określonych w umowach sprzedaży jednostek przyznanej emisji, w przypadkach:

- zmniejszenia zapotrzebowania na dofinansowanie programów lub projektów ujętych na liście podstawowej, o której mowa w art. 30 ust 2a, po przeprowadzeniu postępowań przetargowych na wykonanie robót budowlanych, usług lub dostaw;

- zwrotu lub zmniejszenia wysokości dofinansowania udzielonego programowi lub projektowi znajdującemu się na liście podstawowej.

W dodawanym **art. 31b** została zawarta procedura refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym kosztów poniesionych przez NFOŚiGW związanych z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na dofinansowanie programów i projektów realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2. Kosztami, które będą mogły być refinansowane, są także koszty związane z przekazywaniem środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację tych programów i projektów.

Procedura określona w art. 31b odnosi się także do refinansowania NFOŚiGW kosztów poniesionych z innych źródeł niż Rachunek klimatyczny na dofinansowanie programów lub projektów umieszczonych na liście rezerwowej, o której mowa w art. 30 ust. 2a.

W celu uzyskania refinansowania kosztów Narodowy Fundusz będzie przedkładał ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zaakceptowania listę kosztów wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania.

Na liście kosztów będą mogły być uwzględnione koszty związane z przekazywaniem – zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska – środków innych niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na:

- dotacje, w tym dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych, częściowe spłaty kapitału kredytów bankowych, dopłaty do oprocentowania lub ceny wykupu obligacji, w celu dofinansowania programów lub projektów realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2;
- dofinansowanie zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację programów lub projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2.

Minister właściwy do spraw środowiska, biorąc pod uwagę opinię Rady Konsultacyjnej, będzie akceptował listę kosztów do refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym lub odmawiał akceptacji znajdujących się na liście poszczególnych kosztów.

Na podstawie akceptacji ministra, Narodowy Fundusz będzie dokonywał refinansowania kosztów, poprzez przeniesienie kwoty środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym odpowiadającej wysokości tych kosztów na rachunek bankowy Narodowego Funduszu niebędący Rachunkiem klimatycznym.

Koszty poniesione przez Narodowy Fundusz ze środków uzyskanych ze zbycia jednostek przyznanej emisji gromadzonych na rachunku bankowym NFOŚiGW nie będącym Rachunkiem klimatycznym nie będą podlegały refinansowaniu ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.

Wprowadzenie **art. 31c** ma na celu doprecyzowanie, że programy i projekty realizowane ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym mogą uzyskać

dofinansowanie uzupełniające ze środków innych niż zgromadzone na tym rachunku na pokrycie wkładu własnego. Koszty poniesione przez Narodowy Fundusz w celu uzupełnienia wkładu własnego beneficjenta nie będą podlegały refinansowaniu ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.

19. Zmiany brzmienia **art. 32 i 35 oraz uchylenie art. 33, 34 i 36** mają na celu uproszczenie zasad monitorowania osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji oraz monitorowania wydatkowania przez beneficjentów środków uzyskanych z Rachunku klimatycznego i postępów w realizacji programów i projektów dofinansowanych z tego rachunku.

Wyraźnie wskazano, że podmiotem odpowiedzialnym za monitorowanie w wyżej wymienionym zakresie będzie Krajowy operator systemu zielonych inwestycji. Szczegółowy zakres monitorowania oraz zakres danych i informacji stanowiących jego wyniki Krajowy operator będzie uzgadniał z ministrem właściwym do spraw środowiska. W konsekwencji utraci moc wydane na podstawie uchylanego art. 34 rozporządzenie z dnia 5 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia formy i układu oraz zakresu informacji zawartych w raportach i sprawozdaniu dotyczących programów lub projektów realizowanych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji (Dz. U. Nr. 152 poz. 1027).

Maksymalnym okresem monitorowania osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych będzie okres 5 lat kalendarzowych po zakończeniu realizacji projektu.

Dla programów lub projektów dofinansowywanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym Krajowy operator będzie określał w umowach o udzieleniu dotacji zakres oraz częstotliwość składania raportów okresowych zawierających dane i informacje dotyczące postępów w realizacji programu lub projektu oraz osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych.

W przypadku programów lub projektów w odniesieniu do których NFOŚiGW dokona refinansowania kosztów poniesionych z innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym, weryfikowanie danych dotyczących postępów w realizacji programów i projektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych odbywa się na podstawie procedur wewnętrznych obowiązujących w NFOŚiGW.

Sprawozdanie dotyczące wdrażanych programów i projektów oraz osiągniętych przy ich udziale efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych przedkładane ministrowi właściwemu do spraw środowiska będzie się opierać na wynikach monitorowania uzyskanych przez Krajowego operatora.

Na podstawie wyników monitorowania oraz danych znajdujących się w dyspozycji Narodowego Funduszu dotyczących przeznaczania środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym, Krajowy operator będzie przygotowywał i przedkładał ministrowi właściwemu do spraw środowiska sprawozdanie roczne dotyczące wdrażanych programów lub projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych



na Rachunku klimatycznym, przeznaczania tych środków, w tym na refinansowanie kosztów oraz osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji.

Sprawozdanie roczne będzie podlegało weryfikacji przez akredytowaną niezależną jednostkę. Zakres weryfikacji dotyczył będzie zgodności informacji dotyczących osiągniętych efektów związanych z uniknięciem lub redukcją emisji gazów cieplarnianych w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji ze stanem faktycznym.

Jednocześnie Krajowy operator będzie przygotowywał i przedkładał ministrowi właściwemu do spraw środowiska sprawozdania okresowe dotyczące postępów w realizacji programów lub projektów dofinansowanych ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym oraz przeznaczania tych środków, w tym na refinansowanie kosztów.

20. Zmiany w **art. 38-40, 42 i 45** mają na celu doprecyzowanie procedury związanej z wydawaniem listu popierającego i listu zatwierdzającego dla projektów wspólnych wdrożeń realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Mają również przyczynić się do poprawy sprawności i przejrzystości procedury uznawania przedsięwzięć za projekt wspólnych wdrożeń oraz doprecyzować przepisy związane z wydawaniem jednostek redukcji emisji, wygenerowanych w ramach projektów wspólnych wdrożeń.
21. Zmiana brzmienia **art. 39 ust. 4** ma na celu rozszerzenie delegacji do rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków, jakie powinny spełniać projekty wspólnych wdrożeń dotyczące obiektów hydroenergetycznych o mocy powyżej 20 MW, o mechanizm czystego rozwoju. Związane jest to z późniejszym odwołaniem do ww. rozporządzenia w art. 51 ust. 5, również w kontekście mechanizmu czystego rozwoju.
22. Zmiany w **art. 40 (zmiana brzmienia ust. 7 pkt 2 lit. a oraz dodanie ust. 9-12), art. 45 ust. 5 pkt 1, art. 49 ust. 3** są konsekwencją uchylecia art. 36.
23. Zmiany w **art. 50**:
  - 1) **ust. 2** - ma na celu umożliwienie realizującym projekt wspólnych wdrożeń przekazania jednostek redukcji emisji więcej niż jednemu nabywcy jednostek, co powinno przyczynić się do łatwiejszego pozyskiwania nabywców jednostek redukcji emisji generowanych w wyniku realizacji projektów wspólnych wdrożeń;
  - 2) **ust. 4 pkt 4** - związana jest z ujednoczeniem brzmienia tego ust. z ust. 2, który daje możliwość przekazania jednostek redukcji emisji, także na rachunek lub rachunki w krajowym rejestrze, podczas gdy w ust. 4 pkt 4 mowa jest jedynie o rejestrze nabywcy lub nabywców;
  - 3) **ust. 8** - jest wynikiem ujednoczenia brzmienia tego ust. z ust. 4 pkt 3;
  - 4) **ust. 10** - ma na celu ujednoczenie słownictwa *ustawy*, ponieważ wymiennie używa się słów „otrzymania”, „doręczenia” lub „przekazania”.

24. Zmiana art. 52 ust. 3 ma na celu doprecyzowanie terminu (14 dni) przekazania Krajowemu ośrodkowi kopii decyzji, udzielającej zgody lub odmawiającej jej udzielenia, na realizację projektów wspólnych wdrożeń poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i projektów mechanizmu czystego rozwoju.

**Art. 2** zawiera zmiany do *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.).

Zmiany polegające na modyfikacji brzmienia art. 401d ust. 1 oraz brzmienia zdania wstępnego w art. 401 d ust. 2 są konsekwencją dodania art. 19a w *ustawie z dnia 17 lipca 2009 r.*

Zmiana polegająca na dodaniu pkt 4 w art. 401d ust. 2 i ma na celu umożliwienie przeznaczania przychodów z umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji wpływających na Rachunek klimatyczny także na refinansowanie NFOŚiGW kosztów związanych z przeznaczaniem innych środków niż zgromadzone na Rachunku klimatycznym na dofinansowanie programów i projektów z zakresu ochrony środowiska realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2, w tym kosztów związanych z przekazaniem środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe obejmujących realizację tych programów i projektów.

Umożliwi to refinansowanie środkami zgromadzonymi na Rachunku klimatycznym kosztów całkowitego lub częściowego „zazielenienia” danego programu lub projektu, dokonanego przez NFOŚiGW z innych źródeł.

**Art. 3 i 4** stanowią przepisy przejściowe.

Przepis przejściowy zawarty w art. 3 projektu *ustawy* ma na celu objęcie mechanizmem refinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym kosztów ponoszonych przez Narodowy Fundusz na realizację programów i projektów w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2, z innych środków (np. ze środków pochodzących z opłat zastępczych czy opłat za korzystanie ze środowiska) od dnia 24 listopada 2009 r., tj. od dnia wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 października 2009 r. w sprawie rodzajów programów i projektów przeznaczonych do realizacji w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji (Dz. U. Nr 187, poz. 1445).

Przepis przejściowy zawarty w art. 4 umożliwi tworzenie list rezerwowych i podstawowych dla programów i projektów, w odniesieniu do których w dniu 30 czerwca 2012 r. będzie trwała ocena wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.

**Art. 5** zawiera przepis końcowy, zgodnie z którym projektowana *ustawa* wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja oddziałuje na beneficjentów i potencjalnych beneficjentów Krajowego systemu zielonych inwestycji, a także na ministra właściwego do spraw środowiska, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz przedstawicieli Rady Konsultacyjnej (organu doradczego ministra właściwego do spraw środowiska w zakresie funkcjonowania Krajowego systemu zielonych inwestycji).

### 2. Konsultacje

Projekt *ustawy*, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zostanie poddany konsultacjom społecznym w ramach procedury legislacyjnej. Przedmiotowy projekt zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznych Rządowego Centrum Legislacji.

### 3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej *ustawy* będzie miało pozytywny wpływ na Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej uzyska możliwość refinansowania środkami zgromadzonymi na Rachunku klimatycznym ponoszonych kosztów związanych z udzielaniem dofinansowania z innych środków niż zgromadzone na tym rachunku przedsięwzięć i zadań przyczyniających się pośrednio lub bezpośrednio do uniknięcia redukcji emisji gazów cieplarnianych, realizowanych w obszarach, o których mowa w art. 22 ust. 2 (uelastycznienie gospodarowania środkami). Nastąpi także usprawnienie procesu naboru wniosków o udzielenie dofinansowania ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym.

Przekazywanie środków na dochody budżetu państwa będzie następowało w trybie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2010 r. w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. U. Nr 226 poz. 1479).

Oszacowanie wpływu projektowanej *ustawy* na NFOŚiGW nie jest możliwe na obecnym etapie procedowania projektu, ponieważ nie ma pewności co do możliwości zawarcia kolejnych umów sprzedaży jednostek AAU. W miarę zaawansowania negocjacji kolejnych umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji i uzyskiwania wiarygodnych danych co do planowanego zwiększenia alokacji środków stanowiących przychody NFOŚiGW, informacje zawarte w OSR zostaną uzupełnione.