



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
PB-pb-022- 26 /12 (sm1588)

Warszawa, 24 kwietnia 2012 r.

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
07. 05. 2012
W P Ł Y N Ę Ł O
L.dz.

P. J. Dolanski

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Zgodnie z postanowieniami uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przekazuję w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o zgłaszanie uwag do przedmiotowego projektu.

Z poważaniem
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Nałewaik

Otrzymują:

1. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza
Szwarcenowo 90
13-340 Biskupiec;
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników
i Organizacji Rolniczych
ul. Bp. Świrskiego 60 II p.
08 – 110 Siedlce;
3. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
ul. Prochownia 25 A
64-120 Leszno;
4. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych
„Solidarność”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119
00-514 Warszawa;
5. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
ul. Wojska Polskiego 18/305
58-500 Jelenia Góra;
6. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Sołec 38 lok. 15
00-394 Warszawa;
7. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
ul. Wiejska 20 lok. 92
00-480 Warszawa;
8. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 121
00-514 Warszawa;
9. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
Al. Szucha 16 lok. 42
00-582 Warszawa;
10. Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
ul. Hoża 66/68
00-682 Warszawa;

11. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
ul. Nowy Świat 19/17
00-029 Warszawa;
12. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
ul. Wspólna 30 pok. 564
00-930 Warszawa;
13. Krajowa Rada Izb Rolniczych
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa;
14. Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego
ul. Trębacka 4
00-074 Warszawa;
15. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
ul. Nowogrodzka 31 lok. 207
00-511 Warszawa;
16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa;
17. Forum Związków Zawodowych
Plac Teatralny 4
85-069 Bydgoszcz;
18. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
ul. Klonowa 6
00-591 Warszawa;
19. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Brukselska 7
03-973 Warszawa;
20. Związek Rzemiosła Polskiego
skr. poczt. 54
00-952 Warszawa;
21. Business Centre Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa;

22. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
Miłocin 38
25-150 Nałęczów;
23. Krajowa Rada Spółdzielcza
ul. Jasna 1
00-013 Warszawa;
24. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
ul. Krakowskie Przedmieście 6
00-325 Warszawa;
25. Rada Gospodarki Żywnościowej
ul. Wspólna 30 p. 171
00-930 Warszawa;
26. Polski Związek Ogrodniczy
ul. Świętej Teresy 56/58
91-348 Łódź;
27. Polska Izba Ogrodnicza
Duchnice, ul. Ożarowska 52
05-850 Ożarów Mazowiecki;
28. Związek Sadowników RP
ul. J. Piłsudskiego 59
05-600 Grójec;
29. Związek Sadowników Polskich
Ul. Reymonta 18
96-100 Skierniewice;
30. Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych
ul. Leszczyńskiego 58
20-068 Lublin;
31. Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw
ul. Świętokrzyska 20, p. 321
00-002 Warszawa;
32. Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie
Al. Jana Pawła II 190A
31-982 Kraków;

33. Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie
ul. I Armii WP3/28
20-078 Lublin;
34. Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie
ul. Leśna 2
22-300 Krasnystaw;
35. Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie
ul. Krochmalna 4 lok. 28
20-401 Lublin;
36. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
ul. Wiejska 16 lok. 26
00-490 Warszawa;
37. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
ul. Smoluchowskiego 1
20-474 Lublin.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości kar pieniężnych za
naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach
systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 53, poz. 315) w § 1:

- 1) uchyla się pkt 4;
- 2) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
"5) pkt 7 ustawy wynosi 3.000 zł."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym, minister właściwy do spraw rynków rolnych został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wysokości kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 45a ust. 1 ww. ustawy, różnicując je w zależności od rodzaju tych naruszeń i społecznej szkodliwości czynu.

Ustawą z dnia 27 stycznia 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 243), zostały wprowadzone zmiany do ustawy.

W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. (Dz. U. Nr 53, poz. 315) w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zostały wprowadzone przepisy, regulujące nakładanie kar pieniężnych na grupę producentów tytoniu za nieprzekazanie kopii umowy na uprawę tytoniu dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ponadto projekt zakłada uchYLENIE przepisów dotyczących kar pieniężnych nakładanych na zatwierdzonego przetwórcę lub skupującego owoce miękkie za odmowę umożliwienia lub utrudnianie przeprowadzania kontroli.

Niniejsze zmiany wynikają z przepisów zawartych w ustawie, wprowadzających zmiany w programie wsparcia specjalnego od 2012 r., przez ustanowienie nowego instrumentu w ramach wsparcia specjalnego, tzw. płatności do tytoniu. W ustawie zawarto regulacje dotyczące warunków przyznawania i wypłacania płatności do tytoniu.

Zgodnie z art. 7 ust. 2k ustawy, grupa producentów tytoniu zobowiązana jest do przekazania kopii umowy na uprawę tytoniu dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do dnia 31 maja roku, w którym została ona zawarta. Jednocześnie ustanowiono przepis przejściowy, który umożliwi przekazywanie kopii umowy przez grupę producentów tytoniu do dnia 31 sierpnia 2012 r. W celu skutecznego wyegzekwowania obowiązku przekazania kopii umowy na

uprawę tytoniu przez grupę producentów, wprowadzono przepis karny w art. 45a ust. 2a, który określa łączną wysokość kary za naruszenie obowiązku przekazywania kopii umowy na uprawę tytoniu, a jednocześnie upoważniono ministra właściwego do spraw rynków rolnych, do określenia wysokości tych kar. Zgodnie z art. 45a ust. 2 ustawy kara pieniężna dla grupy producentów tytoniu nie może przekroczyć kwoty 10 tys. zł. Jednocześnie zaś art. 45a ust. 2a ustawy dopuszcza wymierzanie tej kary wielokrotnie, z zastrzeżeniem, że jej łączna wysokość nie może przekroczyć 50 tys. zł.

W projektowanym § 1 pkt 5 wysokość kary została ustalona na poziomie 3.000 zł. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa kara może być nakładana wielokrotnie, nie zachodzi konieczność ustalania jej na maksymalnym poziomie, jednocześnie wysokość projektowanej kwoty kary będzie odpowiednia w celu spełnienia funkcji prewencyjnej. Proponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie terminowego dostarczania kopii umów na uprawę tytoniu przez grupy producentów, a przez to zapewnienie sprawnej realizacji mechanizmu wypłacania płatności.

Druga z proponowanych zmian, zawarta w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, wynika z konieczności dostosowania przepisów krajowych do przepisów Unii Europejskiej. Dostosowanie to polega na uchyleniu w ustawie przepisów dotyczących stosowanej od 2008 r. przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich. Zgodnie z art. 98 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16) – dotychczas stosowana płatność do owoców miękkich, tj. płatność realizowana na warunkach określonych w tytule IV, rozdział 1, sekcja 9 rozporządzenia nr 73/2009, mogła być stosowana do 31 grudnia 2011 r.

Uchylone przepisy regulują zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich, zasady i tryb przyznawania i wypłaty przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich oraz przeprowadzania kontroli w tym zakresie. W związku z uchyleniem art. 45a w ust. 1 pkt 6 ustawy, wprowadzającego karę pieniężną za uniemożliwianie lub

utrudnianie przeprowadzania kontroli przez zatwierdzonych przetwórców lub skupujących owoce miękkie, zachodzi konieczność uchylecia § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Projektowane rozporządzenie uchyla przepisy nakładające kary pieniężne na skupującego owoce miękkie w wysokości 5.000 zł oraz na zatwierdzonego przetwórcę owoców miękkich w wysokości 10.000 zł.

Na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 stycznia 2012 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw rozporządzenie zmieniane niniejszym rozporządzeniem zachowało moc do dnia wejścia w życie ww. ustawy, nie dłużej jednak niż przez 3 lata od dnia jej wejścia w życie. Jednocześnie na podstawie przepisu art. 11 ust. 2 wymienionej ustawy ustawodawca dopuścił możliwość nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 53, poz. 315).

W § 2 projektowanego rozporządzenia przewiduje się, iż niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem jego ogłoszenia. Podyktowane jest to koniecznością wejścia w życie przepisów, które poprzez wprowadzenie kar pieniężnych zapewnią terminowe dostarczanie kopii umów na uprawę tytoniu przez grupy producentów, a przez to przyczynią się do sprawnej realizacji mechanizmu wypłacania unijnych płatności. Konieczne jest, aby rozporządzenie weszło w życie przed dniem 31 sierpnia br., czyli ostatecznym terminem na przekazanie kopii umowy przez grupy producentów. W związku z powyższym ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego. Jednocześnie, ze względu na to, iż w ustawie została określona górna granica kary za naruszenie określone w art. 45a ust. 1 pkt 7 ustawy, zaś w niniejszym rozporządzeniu wysokość tej kary została jedynie doprecyzowana zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na grupy producentów tytoniu, skupujących owoce miękkie oraz na zatwierdzonych przetwórców owoców miękkich.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 2) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej ;
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;

- 22) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 23) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 27) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 28) Związkiem Sadowników RP;
- 29) Związkiem Sadowników Polskich;
- 30) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 31) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa;
- 32) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 33) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 34) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 35) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 36) Krajowym Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego;
- 37) Polskim Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku wymierzenia kar pieniężnych, zapłacone kary będą stanowiły dochód budżetu państwa. Wysokość ewentualnych dochodów uzyskanych z tego tytułu jest obecnie trudna do oszacowania.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.

Opracowano w

Departamencie Płatności Bezpośrednich

redim

Przyfi

DEPARTAMENT PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Jowanna Czupło

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

B. Wojtczycki

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Akceptował:

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk
Tadeusz Nalewajk