



Warszawa, dnia 12 marca 2012 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

PB-wl-501-2-1/12(zw- 982)

*P. J. Nalewajk*

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
14. 03. 2012
W PŁY N Ę Ł O
L.dz. KP/830

Wg rozdzielnika

*Stanowisko Państwowo*

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o *Trójstronnej Komisji do spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego* (Dz. U. z 2001 r. nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013*, z prośbą o jego zaopiniowanie oraz przekazanie ewentualnych uwag.

Równocześnie uprzejmie informuję, że projekt ww. rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z powiżaniem*  
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PRACOWNIK STANU  
*Tadeusz Nalewajk*

Zal. wym.



## ROZDZIELNIK

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 4) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 5) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 14) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 15) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 20) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Krajowym Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 24) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 26) Polskie Zrzeszenie Związków Leśnych.



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów  
rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 390, z 2010 r. Nr 94, poz. 608 oraz z 2011 r. Nr 93, poz. 543) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11 uchyla się ust. 3;

2) w § 18:

a) w ust. 2:

– w pkt 2 dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) nastąpiła inna okoliczność, której nie można było przewidzieć w dniu rozpoczęcia realizacji zobowiązania, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 albo § 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo § 16 ust. 1, albo § 16a ust. 1, albo § 16b ust. 1, albo § 16c ust. 1 pkt 1, mająca wpływ na realizację tego zobowiązania i będąca wynikiem przyczyn niezależnych od rolnika.”,

– w pkt 2a dodaje się lit. c w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej — rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993, z 2011 r. Nr 205, poz. 1202 oraz z 2012 r. poz. 243.

„c) nastąpiła inna okoliczność, której nie można było przewidzieć w dniu rozpoczęcia realizacji zobowiązania, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b albo § 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo § 16 ust. 1, albo § 16a ust. 1, albo § 16b ust. 1, albo § 16c ust. 1 pkt 1, i będąca wynikiem przyczyn niezależnych od rolnika.”,

b) w ust. 3 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) nastąpiła inna okoliczność, której nie można było przewidzieć w dniu rozpoczęcia realizacji zobowiązania, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 albo § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b, albo § 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo § 16 ust. 1, albo § 16a ust. 1, albo § 16b ust. 1, albo § 16c ust. 1 pkt 1, i będąca wynikiem przyczyn niezależnych od rolnika.”;

3) w załączniku nr 3 do rozporządzenia dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Określenie odległości od granicy sąsiedniego gruntu stanowiącego własność innego podmiotu, w jakiej powinna być założona uprawa leśna, wynoszącej co najmniej:

- 1) 1,5 m od granicy gruntu użytkowanego jako grunt leśny;
- 2) 3 m od granicy gruntu użytkowanego w sposób inny niż wymieniony w pkt 1.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 390, z 2010 r. Nr 94, poz. 608 oraz z 2011 r. Nr 93, poz. 543) są wynikiem bieżących doświadczeń związanych z wdrażaniem przedmiotowego działania oraz mają na celu dostosowanie obowiązujących regulacji do zmian przepisów Unii Europejskiej.

Z uwagi na fakt, iż określone w § 11 ust. 3 zmienianego rozporządzenia wymogi odległości od sąsiedniego gruntu, jakie należy zachować przy założeniu uprawy leśnej dotyczą sposobu zakładania uprawy przepis ten należy przenieść do załącznika nr 3 do zmienianego rozporządzenia. Załącznik nr 3 do zmienianego rozporządzenia określa elementy, jakie powinien zawierać plan zalesienia. W związku z powyższym proponuje się uchylić w **§ 11** zmienianego rozporządzenia **ust. 3** i dodać w **załączniku nr 3** do zmienianego rozporządzenia nowy **ust. 5a**, zobowiązujący do ustalenia w planie zalesienia wymaganej odległości zakładanej uprawy leśnej od sąsiedniego gruntu.

Ponadto projektowane rozporządzenie zawiera regulacje polegające na zmianie katalogu okoliczności siły wyższej. Obecnie obowiązujące przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.) obejmują przykłady takich sytuacji, wskazując jednocześnie, że są to „w szczególności” określone w tym przepisie przypadki. Formuła tego przepisu pozwala państwom członkowskim na uznanie innych przypadków, jako okoliczności siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, w przypadku wystąpienia których beneficjent jest zwolniony z obowiązku zwrotu otrzymanych płatności. Biorąc pod uwagę charakter otwartego katalogu siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, a więc możliwość wprowadzenia przez państwo członkowskie innych kategorii takich zdarzeń proponuje się, zmianę brzmienia **§ 18 ust. 2 pkt 2 i 2a oraz ust. 3**, aby umożliwić uznanie także innych okoliczności niezależnych od rolnika za takie, w przypadku których zwrot płatności

nie jest wymagany. Zmiana ta byłaby szczególnie istotna z uwagi na coraz częściej pojawiające się przypadki (inne niż określone w ww. przepisach), na których wystąpienie beneficjent nie miał wpływu, ani których nie mógł przewidzieć w chwili podejmowania zobowiązania. Każdy przypadek siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności wymaga indywidualnej oceny przez służby kontrolne Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, mając na względzie prawidłowość wydatkowania środków publicznych. Ponadto należy zauważyć, że otwarty katalog przypadków siły wyższej i wyjątkowych okoliczności został przewidziany również na gruncie przepisów Unii Europejskiej dotyczących systemów wsparcia bezpośredniego. Przykładowy wyliczenie takich okoliczności zawiera art. 31 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) niniejszy projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt rozporządzenia znajduje się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać rozporządzenie.**

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na podmioty, którym może być przyznana pomoc w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów



innych niż rolne" objętego PROW 2007–2013.

## **2. Sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa. Zapotrzebowanie na środki finansowe na współfinansowanie tego działania w ramach PROW 2007–2013 z budżetu krajowego w wysokości 20% środków finansowych, zostało przewidziane w ustawie budżetowej na rok 2012.

## **3. Rynek pracy.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.

## **4 Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wyrówna warunki konkurencji wewnętrznej sektora rolnego oraz będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność polskiego rolnictwa na wspólnym rynku UE.

## **5. Sytuacja i rozwój regionalny.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

## **6. Konsultacje społeczne.**

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi związkami i organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 4) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowego Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 14) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 15) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 25) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych;
- 26) Polskim Zrzeszeniem Związków Leśnych.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

ZASTĘPCA DYREKTORA

*Włodzisław*  
*Przeles*  
Nina Nurecka

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym

*Małgorzata*

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czajka*

Akceptował

Podsekretarz Stanu:

PODSEKRETARZ STANU

*Tadeusz Nolewajk*  
Tadeusz Nolewajk