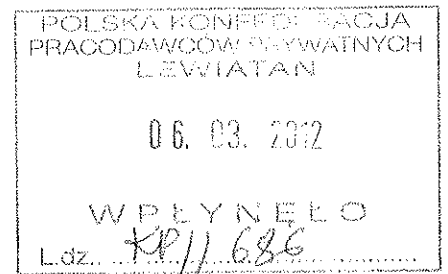




MINISTERSTWO
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

SEKRETARZ STANU
Prof. Stanisław Karpiński



MNISW-DKN-WN-1220-4150-2/MLN/12

Warszawa, 6 lutego 2012 r.

według rozdzielnika

p. prof. T. Kuciel
p. U. Urbaniak
p. M. Zolotarek

Szanowni Państwo,

stosownie do postanowień § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), przesyłam w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju*, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag, także w wersji elektronicznej, na adres: maria.latanowicz-nowak@nauka.gov.pl, w terminie 30 dni od daty otrzymania projektu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że brak odpowiedzi w ww. terminie pozwolę sobie uznać za akceptację projektu.

Z wyrazami szacunku

S. Karpiński

Otrzymują:

- 1) Narodowe Centrum Nauki;
- 2) Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 3) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 4) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;

- 5) Polska Komisja Akredytacyjna;
- 6) Polska Akademia Nauk;
- 7) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 8) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 9) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 10) Polska Akademia Umiejętności;
- 11) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 12) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
- 14) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej;
- 15) Business Centre Club;
- 16) Rada Młodych Naukowców;
- 17) Komitet Polityki Naukowej.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej
i pomocy *de minimis* za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 96, poz. 616 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 84, poz. 455 i Nr 185, poz. 1092) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 215, poz. 1411) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) badania podstawowe, badania przemysłowe lub prace rozwojowe, określone w art. 30 rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych;”;

2) w § 3 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przedsiębiorcom prowadzącym działalność w sektorze węglowym w rozumieniu decyzji Rady 2010/787/UE z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24);”;

3) w § 5 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) konsorcjum naukowym – należy przez to rozumieć konsorcjum naukowe w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 615 oraz z 2011 r. Nr 84, poz. 455 i Nr 185, poz. 1092).”;

4) w § 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O pomoc publiczną oraz pomoc *de minimis* udzielaną za pośrednictwem Centrum może ubiegać się przedsiębiorca, w tym przedsiębiorca wchodzący w skład konsorcjum naukowego.”.

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 248, poz. 1483).

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wniosek o udzielenie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w imieniu konsorcjum naukowego może złożyć jednostka naukowa.”;

5) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. 1. Intensywność pomocy publicznej udzielanej mikro- lub małemu przedsiębiorcy ulega zwiększeniu o 20 punktów procentowych dla badań przemysłowych oraz o 20 punktów procentowych dla prac rozwojowych.

2. Intensywność pomocy publicznej udzielanej średniemu przedsiębiorcy ulega zwiększeniu o 10 punktów procentowych dla badań przemysłowych oraz o 10 punktów procentowych dla prac rozwojowych.”;

6) po § 18 dodaje się § 18a w brzmieniu:

„§ 18a. 1. Środki finansowe przekazywane jednostce naukowej na realizację projektu w ramach konsorcjum naukowego stanowią w całości pomoc publiczną dla przedsiębiorcy wchodzącego w skład tego konsorcjum, jeżeli:

- 1) prawa majątkowe wynikające z uzyskanych wyników badań podstawowych, badań przemysłowych lub prac rozwojowych, będących efektem działalności jednostki naukowej w ramach projektu, są przekazywane w całości przedsiębiorcy;
- 2) udział jednostki naukowej w realizacji projektu ma charakter niezależnej działalności badawczo-rozwojowej, mającej na celu powiększenie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie podstaw zjawisk i obserwowalnych faktów.

2. Pomoc publiczna na realizację projektu w ramach konsorcjum naukowego może być udzielona pod warunkiem, że:

- 1) przedsiębiorca wniesie wkład finansowy do projektu w wysokości odpowiadającej co najmniej różnicy pomiędzy całkowitą wartością kosztów kwalifikowalnych a kwotą udzielonej pomocy publicznej;
- 2) prawa majątkowe, o których mowa w ust. 1 pkt 1, zostaną przeniesione na przedsiębiorcę wyłącznie w celu zastosowania wyników projektu w jego działalności gospodarczej;
- 3) jednostka naukowa zachowa prawo do publikowania wyników projektu w zakresie, w jakim pochodzą one z prowadzonych przez nią badań podstawowych, badań przemysłowych lub prac rozwojowych;
- 4) jednostka naukowa zachowa prawo do wykorzystania nowej wiedzy zdobytej w trakcie realizacji projektu do jej niezależnej działalności badawczo-rozwojowej, mającej na celu powiększenie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie podstaw zjawisk i obserwowalnych faktów, w tym działalności prowadzonej we współpracy, oraz działalności dydaktycznej.

3. W przypadku złożenia wniosku przez jednostkę naukową w imieniu konsorcjum naukowego intensywność udzielanej pomocy publicznej jest ustalana z uwzględnieniem statusu przedsiębiorcy lub przedsiębiorców wchodzących w skład konsorcjum i kategorii badań lub prac planowanych do realizacji w projekcie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawa i Polityki - Prawnego

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 215, poz. 1411), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z potrzeby dostosowania rozporządzenia do nowych trendów pojawiających się na rynku badań naukowych, poprzez wprowadzenie nowego mechanizmu wsparcia określonego we Wspólnotowych zasadach ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 323 z 30.12.2006, str.1). Mechanizm ten, zwany pośrednią pomocą publiczną, zakłada realizację projektu przez przedsiębiorcę oraz jednostkę naukową (w ramach konsorcjum naukowego), przy czym środki finansowe przekazywane jednostce naukowej na realizację projektu w ramach konsorcjum naukowego stanowią w całości pomoc publiczną dla przedsiębiorcy. Rozpowszechniający się na rynku światowym trend realizacji badań naukowych przez konsorcja naukowe, w których skład wchodzi podmioty reprezentujące sektor nauki oraz gospodarki wymusza od twórców prawa stworzenie takich instrumentów, które w sposób zgodny ze wszelkimi normami dotyczącymi pomocy publicznej i konkurencyjności, umożliwią realizację projektów w ramach kooperacji nauki i biznesu. Należy mieć na uwadze, iż zmiany wychodzą naprzeciw zarówno oczekiwaniu dysponenta środków publicznych, którego zadaniem jest rozdysponowywanie ich w sposób celowy, jak i zapotrzebowaniu rynku. Przedmiotowe zmiany są zgodne z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3).

Zmiany rozporządzenia dotyczą § 2, § 3, § 5, § 6 i § 14. Wprowadza się również nowy § 18a.

Proponowana zmiana § 2 ust. 1 pkt 1 polega na doprecyzowaniu, iż pomoc publiczna udzielana jest za pośrednictwem Centrum na badania podstawowe, badania przemysłowe lub prace rozwojowe. Z obowiązującej obecnie normy, w związku z użyciem spójnika „i”, może wynikać, iż Centrum udziela na podstawie rozporządzenia jedynie pomocy publicznej łącznie na badania podstawowe, badania przemysłowe i prace rozwojowe. Jest to sformułowanie mylące i może stanowić o ograniczeniu możliwości dofinansowania projektów naukowych przez Centrum. Przedmiotowa zmiana § 2 ust. 1 umożliwi Centrum dokonywanie wsparcia także na niektóre rodzaje badań czy prac (w przypadku zidentyfikowania takiej konieczności i potwierdzenia jej celowości).

Przepis § 3 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia w aktualnym brzmieniu zawiera odwołanie do nieobowiązującego już rozporządzenia Rady nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170). Od dnia 1 stycznia 2011 r. kwestie dotyczące pomocy dla sektora węglowego określone są w decyzji Rady 2010/787/UE z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24). W projekcie rozporządzenia wprowadza się odpowiednią zmianę ww. przepisu w tym zakresie.

Zmiana § 5 pkt 4 rozporządzenia polega na dodaniu definicji konsorcjum naukowego w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 615, z późn. zm.). Pozwala to zachować spójność terminologiczną

z wymienioną ustawą, poprzez odniesienie się do określenia grupy jednostek organizacyjnych, w ramach której przedstawiciele gospodarki i świata nauki realizują wspólne przedsięwzięcie.

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmianę § 6 ust. 1, polegającą na doprecyzowaniu, iż o pomoc publiczną oraz pomoc *de minimis* udzielaną za pośrednictwem Centrum może ubiegać się również przedsiębiorca wchodzący w skład konsorcjum naukowego. Następnym tego jest dodanie ust. 1a normującego, iż wniosek o udzielenie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w imieniu konsorcjum naukowego może złożyć jednostka naukowa.

W § 14 wprowadza się zmianę, zgodnie z którą zwiększenie intensywności pomocy publicznej udzielanej mikro-, małemu lub średniemu przedsiębiorcy następuje nie tylko w przypadku, gdy jest on wnioskodawcą, ale również gdy jest np. członkiem konsorcjum naukowego realizującego projekt w sposób określony w § 18a, kiedy to wniosek o udzielenie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w imieniu konsorcjum naukowego może złożyć jednostka naukowa. Dotychczasowa norma wskazywała na to, iż intensywność pomocy publicznej ulega zwiększeniu wyłącznie w przypadku udzielania jej mikro-, małemu lub średniemu przedsiębiorcy, którzy zarazem są wnioskodawcami. Stanowiło to o ograniczeniu katalogu podmiotów realizujących wspólnie projekt i o niedopasowaniu przepisu do oczekiwań rynku.

Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy § 18a, regulujący mechanizm tzw. pośredniej pomocy publicznej dla przedsiębiorcy, w przypadku dofinansowania ze środków publicznych udzielanego przez Centrum na realizację projektu w ramach konsorcjum naukowego. Przepisy ww. paragrafu wskazują, w jakim przypadku wsparcie finansowe dla jednostki naukowej należy traktować w całości jako pomoc publiczną udzieloną przedsiębiorcy realizującemu wspólnie z tą jednostką projekt w ramach konsorcjum naukowego. Udzielenie pomocy publicznej przedsiębiorcy nastąpi w przypadku spełnienia łącznie poniższych przesłanek (ust. 1):

- 1) prawa majątkowe wynikające z uzyskanych wyników badań podstawowych, badań przemysłowych lub prac rozwojowych, będących efektem działalności jednostki naukowej w ramach wspólnie realizowanego projektu, są przekazywane w całości przedsiębiorcy;
- 2) udział jednostki naukowej w projekcie ma charakter niezależnej działalności badawczo-rozwojowej (którą należy definiować zgodnie ze Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną, rozdział 3.1.1. Finansowanie działalności niegospodarczej ze środków publicznych).

Konsekwencją dodania powyższego przepisu jest unormowanie zawarte w ust. 2, stanowiącym o możliwości udzielenia pomocy publicznej w przypadku spełnienia wszystkich określonych w przedmiotowym ustępie warunków.

Przepis ust. 3 określa zasady ustalania intensywności pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcy, w przypadku złożenia wniosku przez jednostkę naukową w imieniu konsorcjum naukowego, w którego skład wchodzi przedsiębiorca. Intensywność ta, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu, będzie określana z uwzględnieniem statusu przedsiębiorcy lub przedsiębiorców wchodzących w skład konsorcjum (mikro-, mały, średni albo duży przedsiębiorca) i kategorii badań lub prac planowanych do realizacji w projekcie (badania podstawowe, badania przemysłowe lub prace rozwojowe).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia oddziałuje na sytuację prawną i ekonomiczną podmiotów, które będą otrzymywać za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju środki finansowe na realizację projektów obejmujących badania podstawowe, badania przemysłowe lub prace rozwojowe. Projekt rozporządzenia dotyczy przedsiębiorców oraz jednostek naukowych współpracujących z przedsiębiorcami w ramach konsorcjów naukowych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został skierowany do:

- 1) Narodowego Centrum Nauki;
- 2) Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 3) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 4) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 5) Polskiej Komisji Akredytacyjnej;
- 6) Polskiej Akademii Nauk;
- 7) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 8) Rady Głównej Instytutów Badawczych;
- 9) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 10) Polskiej Akademii Umiejętności;
- 11) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 12) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 14) Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej;
- 15) Business Centre Club;
- 16) Rady Młodych Naukowców;
- 17) Komitetu Polityki Naukowej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia w sposób pośredni będzie pozytywnie wpływać na rynek pracy. Wsparcie oferowane przez Centrum na podstawie instrumentu prawnego przewidzianego niniejszą regulacją (czyli tzw. pośredniej pomocy publicznej) przyczyni się do rozwoju przedsiębiorstw, podniesienia ich innowacyjności i konkurencyjności, co w dalszej perspektywie wpłynie na stan zatrudnienia oraz na rozwój rynku pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pośredni jak i bezpośredni wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Pozytywne zmiany będą polegać na podnoszeniu konkurencyjności przedsiębiorców również na rynkach zewnętrznych.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionów. Środki finansowe przekazane beneficjentom pomocy będą oddziaływały na rozwój regionu, poprzez rozwój lokalnych przedsiębiorców, jak też tworzenie powiązań kooperacyjnych przedsiębiorców z jednostkami naukowymi.