

Warszawa, dnia 27 lutego 2012 r.



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
PB-cc-0221-1-412 (kb- 767)



p. J. Holowski

Wg rozdzielnika

Stanowiu Państwo,

Zgodnie z postanowieniami uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przekazuję w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie minimalnych norm zmieniający rozporządzenie z dnia 11 marca 2010 r., z uprzejmą prośbą o opinię do dnia 5 marca 2012 r.

Z uwagi na to, iż projektowane przepisy dotyczą realizacji płatności bezpośrednich za rok 2012, proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej i przedstawienie opinii w możliwie najkrótszym terminie. Proszę o przesłanie uwag również faksem na nr 22 623 12 35.

Z poważaniem
Zup. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk
Tadeusz Nalewajk

Załącznik 1

Załącznik 1

Otrzymują:

- 1) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
ul. Prochownia 25 A
64-120 Leszno
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”- 80
ul. Piękna 22/8
00-549 Warszawa
- 3) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
ul. Nowogrodzka 31 lok. 207
00-511 Warszawa
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa
- 5) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
Ul. Bp. Świrskiego 60 II p.
08-110 Siedlce
- 6) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119
00-514 Warszawa
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
Al. Szucha 16 lok. 42
00-582 Warszawa
- 8) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
ul. Hoża 66/68
00-682 Warszawa
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
ul. Nowy Świat 19/17
00-029 Warszawa
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
ul. Wspólna 30 pok. 171,
00-930 Warszawa
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa
- 12) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej
ul. Trębacka 4
00-074 Warszawa

- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
Ul. Brukselska 7
03-973 Warszawa
- 27) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego
skr. poczt. 54
00-952 Warszawa
- 29) Business Centre Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa
- 30) Krajowa Rada Spółdzielcza
Ul. Jasna 1
00-013 Warszawa
- 31) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
Ul. Krakowskie Przedmieście 6
00-325 Warszawa
- 32) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
Miłocin 38
25-150 Nałęczów
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.
ul. Urszulańska 16
33-100 Tarnów p. 208

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie minimalnych norm

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 39, poz. 211) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„3a. 1. Nawozy naturalne stosuje się w odległości co najmniej 5 metrów od brzegów:

- wód płynących w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.³⁾) z wyłączeniem rowów o szerokości dna 1,5 metra oraz
- wód stojących w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne, o powierzchni powyżej 1 ha.

2. W odległości do 5 metrów od brzegów:

- wód płynących w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne z wyłączeniem rowów o szerokości dna 1,5 metra oraz
- wód stojących w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne, o powierzchni powyżej 1 ha.

nawozy mineralne stosuje się wyłącznie ręcznie.”

2) w załączniku do rozporządzenia skreśla się lp. 2801.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197 oraz z 2011 r. Nr 54, poz. 278.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2255, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, Nr 64, poz. 427, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587, Nr 147, poz. 1033, Nr 176, poz. 1238, Nr 181, poz. 1286 i Nr 231, poz. 1704, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 44, poz. 253, Nr 96, poz. 620 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159 i Nr 204, poz. 1195.

§ 2. Do spraw wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, minimalnych norm, uwzględniając art. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz załącznik III do tego rozporządzenia, a także biorąc pod uwagę warunki glebowe i klimatyczne, istniejące systemy gospodarowania, wykorzystanie gruntów rolnych, metody upraw i strukturę gospodarstw rolnych, jak również art. 34 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 2.12.2009, str. 65, z późn. zm.).

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie minimalnych norm (Dz. U. Nr 39, poz. 211). Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiana zaproponowana w §1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia polegająca na dodaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia przepisów § 3a wynika z konieczności dostosowania rozporządzenia w sprawie minimalnych norm do przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009. W ramach przeprowadzonego przez Unię Europejską przeglądu Wspólnej Polityki Rolnej (*Health Check*) w załączniku III do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 dodano nową normę Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska dotyczącą ustalenia stref

buforowych wzdłuż cieków wodnych, którą państwa członkowskie zobowiązane są wdrożyć od 2012 r. Wejście w życie powyższych przepisów będzie pociągało za sobą konieczność weryfikacji przestrzegania tych obowiązków przez rolników. W przypadku ich nieprzestrzegania, konsekwencją będzie odpowiednie zmniejszenie przyznawanych płatności bezpośrednich.

Powyższa zmiana ma na celu wdrożenie normy dotyczącej ochrony zasobów wodnych, w zakresie której na określonych w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia odległościach od brzegów wód płynących i stojących nie można stosować nawozów naturalnych, a nawozy mineralne można rozsiewać ręcznie.

Szereg prac naukowych, jak również regulacji prawnych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej wskazuje, iż wysoką skuteczność w ograniczaniu negatywnego wpływu stosowania nawozów na środowisko, a w szczególności w ochronie wód przed zanieczyszczeniami związkami biogennymi azotu i fosforu osiąga się przez ustanawianie odpowiednich stref buforowych. Jednocześnie wskazuje się, iż należy stosować takie strefy buforowe, które umożliwią osiągnięcie zadowalającej ochrony jakości wód powierzchniowych przy ograniczonej stracie powierzchni uprawnej. W ekspertyzie pt.: *"Wyznaczenie odległości od cieków i zbiorników wodnych, w których powinny obowiązywać szczególne wymagania dotyczące stosowania nawozów w kontekście zrównoważonego rozwoju"*¹ wykonanej przez Instytut Ochrony Środowiska, w oparciu o argumentację środowiskową, wskazano na zasadność wyznaczania stref buforowych poza obszarami szczególnie narażonymi na zanieczyszczenia azotanami pochodzenia rolniczego (obszary OSN) o szerokości 5 metrów. Jedynie przy spadku terenu większym niż 10% Instytut ten rekomendował strefy o szerokości 10 metrów. Mając powyższe na uwadze oraz fakt, iż zastosowanie zaproponowanego przez Instytut zróżnicowania szerokości stref (ze względu na spadek terenu) byłoby trudne do praktycznego zastosowania, w przedmiotowym projekcie zaproponowano, aby strefy buforowe w ramach norm Dobrej Kultury Rolnej wynosiły 5 metrów.

Ponadto w niniejszym projekcie zaproponowano, aby rowy o szerokości dna 1,5 metra oraz zbiorniki poniżej 1 ha były wyłączone z obowiązywania tych przepisów. Wyłączenie to wynika z przepisów prawa wspólnotowego, które dają państwu członkowskiemu możliwość do wykluczenia pewnych cieków z zakresu tej normy. Propozycja tych wyłączeń opiera się na połączeniu argumentacji

¹ Warszawa, luty 2012, Autor Dr Hanna Soszka

o charakterze środowiskowym (wyższa zdolność samooczyszczania małych cieków) z argumentacją praktyczną (wszystkie, także i małe cieki, byłyby wciąż objęte wymogami krajowymi w zakresie stosowania nawozów wzdłuż cieków i zbiorników wodnych). Uzasadnienie dla takiego wyłączenia zostało również potwierdzone w ekspertyzie wykonanej przez Instytut Ochrony Środowiska, w której poza obszarami OSN zaproponowano strefy buforowe tylko dla cieków naturalnych i kanałów oraz zbiorników powyżej 1 ha i tym samym wyłączono rowy zdefiniowane w krajowym Prawie Wodnym. Biorąc pod uwagę informacje sporządzone przez resort rolnictwa na potrzeby GUS, zaproponowane wyłączenie obejmie około 80% wszystkich cieków mających znaczenie dla rolnictwa (długość rowów w kraju wynosi 281 tys. km na 355 tys. km. długości wszystkich cieków).

Kolejna zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 polega na wyłączeniu obrębu nr 240410_2.0020 Mstów Podlesie z załącznika do rozporządzenia. Obszary zagrożone erozją wodną, wskazane w załączniku, zostały określone na podstawie ekspertyzy wykonanej przez Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy w Puławach. Do ww. obszarów zakwalifikowano obręby geodezyjne, w których znaczny udział gruntów ornych narażony jest na erozję wodną. Włączenie obrębu nr 240410_2.0020 Mstów Podlesie do obrębu nr 240410_2.0021 Siedlec, który nie był zakwalifikowany do obszarów narażonych na erozję, a jego powierzchnia przewyższa kilkakrotnie powierzchnię obrębu Mstów Podlesie, powoduje, że nowy obręb jako całość nie powinien być zakwalifikowany do obszarów zagrożonych erozją wodną.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z rozpoczynającym się w dniu 15 marca terminem składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich.

Wejście w życie rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej i w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynu Informacji Publicznej

Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń - czerwiec 2012 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy rolników ubiegających się o przyznanie płatności bezpośrednich lub pomoc finansową przyznawaną na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, którzy są obowiązani do utrzymywania gruntów rolnych zgodnie z normami Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”- 80;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;

- 13) Związkiem Sądowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 14) Związkiem Sądowników Polskich;
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych;
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 19) Stowarzyszeniem Krajowej Unii Producentów Soków;
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Forum Związków Zawodowych;
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich:

kp
hell
Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym:

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalwajk
Tadeusz Nalwajk