



SZEF
KANCELARII SEJMU

6175-488-17387/12

Warszawa, dnia ²⁵ marca 2012 r.



Pani
Henryka Bochniarz
Prezydent Polskiej Konfederacji
Pracodawców Prywatnych

p. M. Rusecki
p. J. Mroczek
p. J. Męćka
p. M. Umykacz

Szanowna Pani Prezydent,

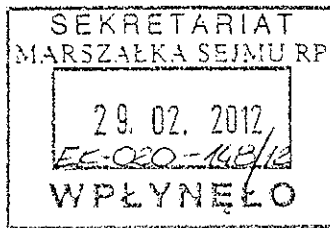
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Rębek), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem


Lech Czapla

Warszawa, dnia 10.02.2012 r.

Klub Parlamentarny
„Solidarna Polska”



Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

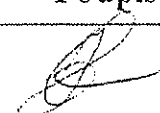
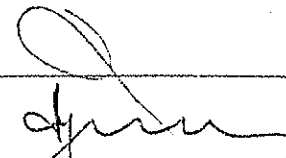
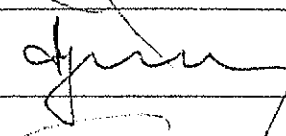
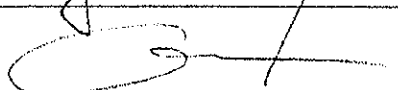
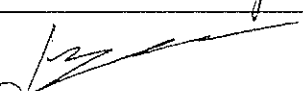
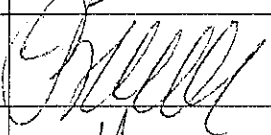


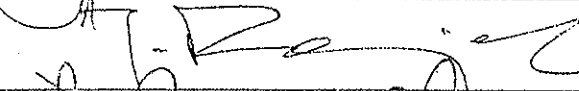
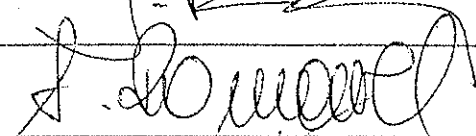

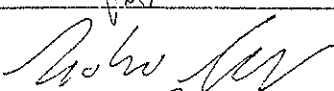
Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana posła Jerzego Rębka.

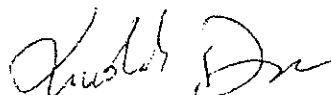
Lista posłów Klubu Parlamentarnego Solidarna Polska

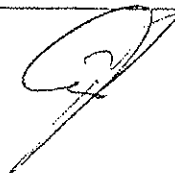
zaproponujac projekt ustawy o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków
 związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) oraz zmianę
 niektórych innych ustaw.

Lp.	Nazwisko i Imię	Podpis
1.	Bogucki Jacek	
2.	Dąbrowski Andrzej	
3.	Dera Andrzej	
4.	Golba Mieczysław	
5.	Jaki Patryk	Jaw
6.	Jędrysek Mariusz Orion	
7.	Kempa Beata	
8.	Kownacki Bartosz	
9.	Mularczyk Arkadiusz	Arkadiusz Mularczyk
10.	Rębek Jerzy	
11.	Rojek Józef	
12.	Romanek Andrzej	
13.	Siarka Edward	Edward Siarka
14.	Szeliga Piotr	Szeliga Piotr
15.	Woźniak Tadeusz	Tadeusz Woźniak
16.	Wróbel Marzena Dorota	
17.	Ziobro Jan	
18.	Żaczek Jarosław	Żaczek Jarosław

19. Karimiera Ziobro

20. Lidwika Dorota





USTAWA

z dnia2012 r.

**o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie
wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników¹
(osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) oraz o zmianie niektórych
innych ustaw.**

Rozdział I

Osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego

Art. 1

Przepisy ustawy stosuje się do pracodawców, którzy zdecydują się na wsparcie finansowe swoich pracowników z przeznaczeniem na ochronę zdrowia.

Art. 2

1. Pracodawca może, z własnej inicjatywy lub na wniosek pracownika, przekazywać pracownikowi środki na cele związane z ochroną zdrowia kwoty w wysokości nie niższej niż 5% i nie przekraczającej miesięcznie 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2002 r. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240 poz. 2407 oraz z 2005 roku Nr 157, poz. 1314).
2. Pracownik składa wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie później niż w terminie do dnia 31 marca danego roku.
3. Wniosek pracownika, o którym mowa w ust. 1, może dotyczyć danego roku kalendarzowego. Wniosek nie jest wiążący dla pracodawcy.

¹ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 3

1. W przypadku gdy przekazanie środków, o których mowa w art. 2 ust. 1, następuje z inicjatywy pracodawcy, środki te wypłacane są wszystkim pracownikom zatrudnionym u pracodawcy.
2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, proponowana wysokość tych środków podlega zaopiniowaniu przez właściwe organy działających u pracodawcy związków zawodowych, a w przypadku braku związków zawodowych – wyłonionego przez pracowników przedstawiciela.

Art. 4

Pracownik, któremu będą wypłacane środki, o których mowa w art. 2 ust. 1, jest obowiązany otworzyć rachunek bankowy – osobiste konto zabezpieczenia zdrowotnego, o którym mowa w art. 62a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. 2011, Nr 232, poz. 1378, z późn. zm.), oraz podać jego numer pracodawcy nie później niż do dnia 30 listopada danego roku.

Art. 5

Środki, o których mowa w art. 2 ust. 1, pracodawca przekazuje na wskazany przez pracownika rachunek bankowy – osobiste konto zabezpieczenia zdrowotnego, o którym mowa w art. 62a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe, nie później niż do dnia 20 grudnia danego roku lub systematycznie co miesiąc począwszy od daty otwarcia rachunku bankowego.

Art. 6

1. Kwoty, o których mowa w art. 2 ust. 1, mogą być wykorzystane przez pracownika wyłącznie na:

- 1) opłacanie świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. 2007, Nr 14, poz. 89 i Nr 123, poz. 849),

- 2) zakup leków w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. 2008, Nr 45, poz. 271, ze zm.) przepisanych na receptę,
 - 3) zakup wyrobów medycznych będących przedmiotami ortopedycznymi lub środków pomocniczych zleconych przez lekarza - przeznaczonych dla pracownika lub jego małżonka, zstępnych, wstępnych, powinowatych do II stopnia lub rodzeństwa.
2. Płatności, o których mowa w ust. 1, dokonuje się wyłącznie przy pomocy karty płatniczej u świadczeniodawców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008, Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), w aptekach lub podmiotach prowadzących działalność w zakresie sprzedaży wyrobów medycznych lub środków pomocniczych oraz w niepublicznych zakładach opieki zdrowotnej.

Art. 7

1. Kwoty uzyskane przez pracownika na podstawie ustawy:
 - 1) nie są zaliczane do jego wynagrodzenia;
 - 2) są wolne od podatku dochodowego od osób fizycznych.
2. Od kwot uzyskanych przez pracownika na podstawie ustawy nie pobiera się składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne.

Rozdział II

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 8

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. 2010, Nr 51, poz. 307, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 21 w ust. 1 po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:

„14a) kwoty otrzymywane przez pracowników na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (Dz. U. Nr ..., poz. ...) oraz przepisów rozdziału 2a ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U. 1996, Nr 70, poz. 335, z późn. zm.);”;

2) w art. 22 po ust. 1ł dodaje się ust. 1m w brzmieniu:

„1m. W przypadku pracodawcy za koszt uzyskania przychodu uważa się kwoty wydatkowane na rzecz pracowników na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników oraz przepisów rozdziału 2a ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.”.

Art. 9

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. 2011, Nr 74, poz. 397, z późn. zm.) w art. 15 po ust. 1d dodaje się ust. 1d¹ w brzmieniu:

„1d¹. W przypadku pracodawcy za koszt uzyskania przychodu uważa się kwoty wydatkowane na rzecz pracowników na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników oraz przepisów rozdziału 2a ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. 1996, Nr 70, poz. 335, z późn. zm.).”.

Art. 10

W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. 1996, Nr 70, poz. 335, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustawa określa zasady tworzenia przez pracodawców zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „Funduszem”, i zasady gospodarowania środkami tego Funduszu, przeznaczonego na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z Funduszu, na dofinansowanie zakładowych obiektów socjalnych, na tworzenie zakładowych żłobków, klubów dziecięcych, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, oraz na ochronę zdrowia pracowników.

2) po art. 1 ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku przeznaczenia środków Funduszu na ochronę zdrowia pracowników przepisy art. 2 ust. 2 i art. 4-7 ustawy z dnia ... 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) (Dz. U. Nr ..., poz. ...) stosuje się odpowiednio”.

Art. 11

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. 2011, Nr 232, poz. 1378, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 62 dodaje się art. 62a – 62e w brzmieniu:

„Art. 62a. Bank może również prowadzić rachunki oszczędnościowo-rozliczeniowe przeznaczone na cele:

- 1) określone w przepisach ustawy z dnia ... 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) (Dz. U. Nr ..., poz. ...);
- 2) ochrony zdrowia pracowników, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. 1996, Nr 70, poz. 335, z późn. zm.).”

„Art. 62b. Dysponowanie środkami pieniężnymi zgromadzonymi na rachunku bankowym, o którym mowa w art. 62a, jest ograniczone wyłącznie do:

- 1) opłacania przez posiadacza tego rachunku świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. 2007, Nr 14, poz. 89 i Nr 123, poz. 849),
- 2) zakupu w aptekach leków w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. 2008, Nr 45, poz. 271, z późn. zm.) przepisanych na receptę,
- 3) zakupu wyrobów medycznych będących przedmiotami ortopedycznymi lub środków pomocniczych zleconych przez lekarza

- przeznaczonych dla pracownika lub jego małżonka, zstępnych, wstępnych, powinowatych do II stopnia lub rodzeństwa.”

„Art. 62c. 1. Przepis art. 52 ust. 2 pkt 7 stosuje się z uwzględnieniem art. 62b.

2. Do umowy rachunku bankowego, o którym mowa w art. 62a, przepisów art. 50 ust. 1 zdanie pierwsze, art. 51, art. 51a i art. 58 nie stosuje się.”

„Art. 62d. 1. Bank wydaje posiadaczowi rachunku bankowego, o którym mowa w art. 62a, kartę płatniczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 września 2002 r. o elektronicznych instrumentach płatniczych (Dz. U. 2002, Nr 169, poz. 1385).

2. Karta płatnicza, o której mowa w ust. 1, służy wyłącznie do dokonywania płatności, o których mowa w art. 62b.

3. Bank zapewnia, aby przy pomocy karty płatniczej nie można było dysponować środkami zgromadzonymi na rachunku, o którym mowa w art. 62a, w sposób inny niż określony w art. 62b.

4. Karta płatnicza, o której mowa w ust. 1, zawiera nadruk „karta wyłącznie dla celów zdrowotnych”.

„Art. 62e. Zakazuje się przyjmowania płatności przy pomocy karty płatniczej, o której mowa w art. 62d, przez podmioty inne niż świadczeniodawcy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008, Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), apteki i podmioty prowadzące działalność w zakresie sprzedaży wyrobów medycznych lub środków pomocniczych oraz niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej.”;

2) po art. 171 dodaje się art. 171a w brzmieniu:

„Art. 171a. Kto przyjmuje płatności z naruszeniem art. 62e podlega karze grzywny”.

Art. 12

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. 2009, Nr 205, poz. 1585), w art. 18 dodaje się ust. 15 w brzmieniu:

„14. W podstawie wymiaru składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe oraz wypadkowe nie uwzględnia się środków uzyskanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 2012 r. o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników (osobiste konta zabezpieczenia zdrowotnego) (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 13

Ustawa wchodzi w życie z dniem 2012 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy proponuje wprowadzenie w stosunku do pracodawców rozwiązań mających na celu umożliwienie im wydatkowania środków na ochronę zdrowia pracowników. Rozwiązanie to można opisać jako przekazanie określonych kwot na odrębny rachunek bankowy pracownika, z którego można będzie wydatkować pieniądze wyłącznie na działania związane z ochroną zdrowia tej osoby oraz jego najbliższej rodziny.

Proponuje się, aby kwoty te wahały się w granicach 5-10 % minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U.Nr 200, poz.1679, z 2004 r. Nr 240, poz.2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314).

Projekt ustawy proponuje dwutorowe przekazywanie środków na ochronę pracowników – ze środków pracodawcy oraz ze środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych.

U pracodawców, którzy nie tworzą zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, lub takich którzy niezależnie od ZFŚS chcą przekazać środki na ochronę zdrowia pracowników, inicjatorem zastosowania opisanego w projekcie rozwiązania będzie mógł być sam pracodawca lub pracownicy. Wniosek pracownika będzie mógł być złożony nie później niż w terminie do dnia 31 marca danego roku. Wniosek będzie mógł dotyczyć danego roku kalendarzowego. Wniosek nie będzie wiążący dla pracodawcy.

Pracodawca, w przypadku akceptacji wniosku, będzie obowiązany przekazać środki na wskazany przez osobę uprawnioną do korzystania z Funduszu rachunek bankowy w terminie nie później niż do dnia 20 grudnia danego roku lub systematycznie co miesiąc począwszy od dnia otwarcia rachunku bankowego.

Środki zgromadzone na rachunku bankowym osoba uprawniona do korzystania z Funduszu będzie mogła przeznaczyć wyłącznie na:

- opłacanie świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 i Nr 123, poz. 849),
- zakup leków w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. 2008 Nr 45, poz. 271, z późn. zm.) przepisanych na receptę,
- zakup wyrobów medycznych będących przedmiotami ortopedycznymi lub środków pomocniczych zleconych przez lekarza.

Powyższe wydatki będą mogły dotyczyć pracownika lub jego małżonka, zstępnych, wstępnych, powinowatych do II stopnia lub rodzeństwa.

Płatności za powyższe świadczenia będą mogły być dokonywane wyłącznie przy pomocy karty płatniczej u świadczeniodawców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), w aptekach lub podmiotach prowadzących działalność w zakresie sprzedaży wyrobów medycznych lub środków pomocniczych.

Bardzo istotne normy wprowadza proponowany art. 7 projektu ustawy, zgodnie z którym kwoty uzyskane przez pracownika na podstawie ustawy nie będą zaliczane do jego wynagrodzenia oraz będą wolne od podatku dochodowego od osób fizycznych. Od kwot uzyskanych przez pracownika na podstawie ustawy nie będą pobierane składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne.

Z powyższego wynika, że celem projektodawcy jest maksymalizacja środków przeznaczanych na ochronę zdrowia pracowników i ich rodzin poprzez zwolnienie kwot otrzymywanych od pracodawców od danin i obciążeń publicznych.

Przewiduje się również, że kwoty wydatkowane przez pracodawców na cele określone w projekcie ustawy, będą traktowane jako koszt uzyskania przychodu. W konsekwencji rozwiązania te będą neutralne z punktu widzenia podatkowego.

Dla zapewnienia realizacji powyższych rozwiązań przewiduje się odpowiednie zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Projekt przewiduje również zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe, które w głównej mierze mają na celu wprowadzenie ram prawnych umożliwiających bankom prowadzenie szczególnych rachunków oszczędnościowo-rozliczeniowych na potrzeby ochrony zdrowia pracowników oraz zabezpieczenie przez banki warunków technicznych i organizacyjnych dla prowadzenia tych rachunków. Przewiduje się również zakaz przyjmowania płatności dokonywanych przy pomocy karty płatniczej wydanej do tego rachunku przez podmioty do tego nieuprawnione. Naruszenie tego zakazu będzie skutkowało karą grzywny.

Wprowadzając ustawę o przekazywaniu przez pracodawców środków na sfinansowanie wydatków związanych z ochroną zdrowia pracowników, bezpośrednio nie występują jakiegokolwiek obciążenia dla budżetu Państwa. Mówiąc o kosztach przyszłych należy zwrócić uwagę na budżet państwa i nie osiągnięcie przez niego dochodów z powodu zwolnienia wymienionych w projekcie ustawy kwot z podatku dochodowego, a także składki ZUS. Łączne obciążenia pracodawcy z tytułu podatku dochodowego i składki ZUS sięgają 49% kwoty przekazanej pracownikowi z tytułu wynagrodzenia. Takiej też wysokości dochodów nie osiągnie budżet państwa zwalniając pracodawcę z podatku dochodowego i składki ZUS. W przypadku przekazywania środków na ochronę zdrowia pracowników z ZFŚS i tym samym zwolnienie pracodawcy z płacenia podatku dochodowego z tego tytułu, budżet państwa nie osiągnie dochodów w wysokości 18% przekazanych środków. Należy podkreślić, że środki które mogą być przekazane na cel podany w ustawie mogą osiągnąć wartość 15 mld zł rocznie(przy założeniu, że 15 mln pracowników otrzyma

średnio 1000 zł rocznie na ten cel). Środki te będą mogły być wydatkowane jednak na ochronę zdrowia, przez co odciążą się budżet Narodowego Funduszu Zdrowia.

Zaletą podanych w ustawie rozwiązań jest przede wszystkim przeznaczenie tych pieniędzy na ochronę zdrowia pracowników i ich rodzin. W ten sposób może się ukształtować system oszczędzania i gromadzenia środków przeznaczonych na ochronę zdrowia.

Warto również podkreślić, iż środki z tak utworzonych i prowadzonych kont będą wykorzystywane w sposób ściśle określony i w pełni ewidencjonowany. To pozwoli na uzyskanie przez budżet państwa dochodów z tytułu podatków od każdej kwoty wydatkowanej przez pracownika na ochronę zdrowia.

Projektowane rozwiązania mogą pozytywnie wpłynąć na rozwój rynku pracy poprzez tworzenie nowych miejsc pracy.

Projekt ustawy nie wymaga wydawania aktów wykonawczych. Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.