

Warszawa, dnia 22 marca 2012 roku



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

RR/ml/mf/701/1/2012/(64/1013)

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
27. 03. 2012
W PŁY N Ę Ł O
L.dz. RP/1/1004

p. M. Rusowicz
p. J. Holcman

według rozdzielnika

panowiu Państwo,

Przedkładając w załączeniu projekt rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2012/2013* zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do niniejszego projektu w terminie do dnia 6 kwietnia br.

Uprzejmie informuję, że projektowane rozporządzenie Rady Ministrów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 31 maja na kolejny rok szkolny, maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych, dostarczanych w ramach mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych.

Ponadto uprzejmie informuję, że niezgłoszenie uwag we wskazanym terminie pozwolię sobie uznać za uzgodnienie projektu.

Z poważaniem

Tadeusz Nalewajak
Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajak

Rozdzielnik:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny
ul. Hoża 66/68
00-950 Warszawa; fax: 22.372.03.25
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka
ul. Złota 59
00-819 Warszawa; fax: 22. 243.94.57
- 3) Polska Izba Mleka
ul. Mickiewicza 7/23
15 – 213 Białystok; fax: 85.874.43.88
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy
ul. Hoża 66/68
00-950 Warszawa; fax: 22.621.53.77
- 5) Krajowa Rada Izb Rolniczych
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa; fax: 022.623.11.55
- 6) NSZZ RI „Solidarność”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119
00-514 Warszawa; fax: 22.622.33.49
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
ul. Nowogrodzka 31 pok. 207
00 -511 Warszawa; tel./fax: 22.629.32.90
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
ul. Solec 18/20
00-410 Warszawa; fax: 22.827.30.01
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
ul. Wspólna 30, pok. 564
00-930 Warszawa; tel./fax: 22.623.24.13
- 10) Forum Związków Zawodowych
Plac Teatralny 4
85-069 Bydgoszcz; fax: 52.342.18.71
- 11) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka
ul. Żurawia 22
00-515 Warszawa; fax: 22.502.33.44
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysł Spożywczy”
Aleja Wilanowska 97 E
02 -765 Warszawa; fax: 22.742.10.45
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa; fax: 22.551.55.01
- 14) Rada Krajowa Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”
ul. Prochownia 25A
64-100 Leszno; fax: 65.520.62.20
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
ul. Nowy Świat 19/17

00-029 Warszawa; tel./fax: 22.828.18.31

- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
ul. Bp. Swirskiego 60 II p.
08-110 Siedlce; fax: 25.632.72.60
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”
ul. Wojska Polskiego 18/305
58-500 Jelenia Góra; fax: 75.713.14.28
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”
ul. Wiejska 20 lok. 92
00-480 Warszawa; fax: 22.670.15.32
- 19) Krajowa Rada Spółdzielcza
ul. Jasna 1
00-013 Warszawa; fax: 22.827.43.21
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich
ul. Sobieszyńska 9
00-764 Warszawa; fax: 22.843.02.16; 22.843.05.94
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
ul. Solec 38 lok. 15
00 – 394 Warszawa; tel./fax. 22.625.18.72; 22.458.22.15
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
ul. Krakowskie Przedmieście 6
00-325 Warszawa; tel./fax: 22.826.75.91; 22.826.26.74; 22.826.26.75
- 23) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
ul. Hoża 66/68
00-682 Warszawa; fax: 22.372.03.91
- 24) Konfederacja Pracodawców Polskich
ul. Brukselska 7
03 - 973 Warszawa; fax: 22.828.84.37
- 25) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan
ul. Klonowa 6
00-591 Warszawa; fax: 22.845.95.51
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa; fax: 22.504.42.20
- 27) Rada Gospodarki Żywnościowej
ul. Wspólna 30, p.171
00-930 Warszawa, fax: 22.623.10.53
- 28) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
Miłocin 38
25-150 Warszawa, fax: 81.50.177.37
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 121
00-514 Warszawa, tel: 22.622.09.25
- 30) Business Centre Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa, fax: 22.621.84.20

31) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych
Szwarcenowo 90
13-340 Biskupiec
e-mail: kzgpr.pl

32) Fundacja „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”
ul. Duńska 3
05-152 Czosnów, fax: 22.785.90.01

33) Związek Nauczycielstwa Polskiego
ul. Smulikowskiego 6/8
00-389 Warszawa, fax: 22.318.92.19

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2012 r.

**w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych
do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2012/2013**

Na podstawie art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2012/2013, w ramach dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, w wysokości określonej w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2012 r.

**PREZES RADY
MINISTRÓW**

**MAKSYMALNE CENY MLEKA I PRZETWORÓW MLECZNYCH
DOSTARCZANYCH DO PRZEDSZKOLI I SZKÓŁ, Z WYŁĄCZENIEM SZKÓŁ
WYŻSZYCH, W ROKU SZKOLNYM 2012/2013**

Tabela nr 1

Maksymalne ceny mleka, mleka z dodatkami smakowymi i jogurtu¹⁾

	W opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra	W opakowaniach o pojemności nie mniejszej niż 0,23 litra i nie większej niż 0,25 litra	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 litra, ale nie mniejszej niż 0,20 litra	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,20 litra
Mleko o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu, poddane obróbce cieplnej	1,24 zł/litr	2,24 zł/litr	2,30 zł/litr	-
Mleko o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi	-	3,28 zł/litr	3,50 zł/litr	-
Jogurty z mleka o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu bez dodatków smakowych lub z dodatkami smakowymi	3,68 zł/litr	3,68 zł/litr	3,68 zł/litr	3,68 zł/litr

¹⁾ W celu przeliczenia litrów mleka lub przetworów mlecznych na kilogramy należy pomnożyć ilość litrów przez 1,030.

Tabela nr 2

Maksymalne ceny serów dojrzewających, serów topionych, twarożków i twarogów²⁾

Twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40 % tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	6,43 zł/kg
Sery topione o zawartości co najmniej 40 % tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	7,54 zł/kg
Sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45 % tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	10,71zł/kg

²⁾ Do przeliczenia kilogramów na ekwiwalent mleka należy zastosować współczynniki określone w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn zm.).

Uzasadnienie

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 31 maja na kolejny rok szkolny, maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych, dostarczanych w ramach mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych.

Dopłaty do mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do krajowych placówek oświatowych („Szkłanka mleka”) zostały wprowadzone jako mechanizm Wspólnej Polityki Rolnej wraz z wejściem Polski do Unii Europejskiej w maju 2004 r.

Administrowany przez Agencję Rynku Rolnego program „Szkłanka mleka” jest skierowany do dzieci i młodzieży w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach średnich. Beneficjentami programu mogą być placówki oświatowe, dostawcy, urzędy gmin oraz organizacje. „Szkłanka mleka” jest finansowana z trzech niezależnych źródeł: budżetu Unii Europejskiej (od 2004 r.), środków polskiego sektora mleczarskiego administrowanych w ramach Funduszu Promocji Mleka (od 2006 r.) oraz dopłaty krajowej pochodzącej z budżetu państwa (od 2007 r.).

Dzięki programowi promowany jest wśród dzieci i młodzieży zdrowy styl życia oraz odżywiania się. „Szkłanka mleka” stanowi też jeden ze sposobów przeciwdziałania szerzeniu się choroby cywilizacyjnej, za jaką uznaje się nadwagę.

Celem długookresowym jest zwiększenie spożycia mleka i przetworów mlecznych dzięki wyrobieniu wśród młodego pokolenia przyzwyczajenia do konsumpcji mleka i produktów z niego otrzymywanych. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w latach 2005-2011 obserwowany jest stopniowy wzrost krajowego spożycia mleka z poziomu 173 litrów do 193 litrów w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Jednak wciąż jest ono niższe w Polsce o ok. 30% - 40% od spożycia w wiodących w tym zakresie państwach członkowskich Unii Europejskiej.

„Szkłanka mleka” spełnia także dodatkowe zadania. Jak wynika z informacji podanych w „Raporcie o ewolucji programu Owoce w szkole” opracowanym

w 2011 r. przez Instytut Żywności i Żywienia ok. 30% polskich dzieci, zwłaszcza na terenach ubogich, wychodzi do szkoły bez zjedzenia jakiegokolwiek posiłku. Mleko i inne produkty mleczne oferowane w ramach programu „Szkłanka mleka” bezpłatnie lub po obniżonej cenie stają się niejednokrotnie, jeśli nie jedynym, to bardzo istotnym posiłkiem spożywanym przez dzieci, z uboższych rodzin.

W pierwszym roku szkolnym realizacji programu (2004/2005) skorzystało z niego 4,4 tys. placówek oświatowych oraz 630 tys. uczniów. Po siedmiu latach funkcjonowania „Szkłanki mleka” liczba placówek oświatowych w nim uczestniczących zwiększyła się ponad 3-krotnie (14,5 tys., w tym ok. 9,5 tys. szkół podstawowych), a liczba uczniów wzrosła blisko 4-krotnie (2,4 mln dzieci, w tym ok. 1,7 mln uczniów szkół podstawowych), kilkakrotnie plasując Polskę na pierwszym miejscu wśród beneficjentów tego programu w Unii Europejskiej. W rezultacie od akcesji Polski do Unii Europejskiej do końca października 2011 r., wg danych Agencji Rynku Rolnego, dzięki programowi dzieci w przedszkolach oraz uczniowie w szkołach spożyli ponad 1,1 mld „szklanek mleka”, tj. blisko 281 tys. ton mleka i jego przetworów. Wskazuje to na duże zapotrzebowanie społeczne na tanie, łatwo dostępne mleko i przetwory mleczne, a jednocześnie na sprawne wykorzystywanie dostępnych źródeł finansowych w ramach unijnego budżetu.

Wysokość cen maksymalnych powinna odzwierciedlać poziom równowagi pomiędzy ceną opłacalną dla przetwórców mleka dostarczających mleko i przetwory mleczne do placówek oświatowych, a ceną możliwą do zaakceptowania przez rodziców uczniów nabywających te przetwory. Początkowo obowiązek ustalania cen maksymalnych wynikał wprost z art. 14 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12.12.2000, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 31, str. 43). W latach 2007-2008 mechanizm został zmodyfikowany. W rozporządzeniu Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.) zrezygnowano z obligatoryjnego charakteru cen

maksymalnych, wprowadzając możliwość ich fakultatywnego ustalania przez państwa członkowskie. W Polsce pozostawiono ustawowy obowiązek ustalania cen maksymalnych z uwagi na ich powiązanie z funkcjonującą od września 2007 r. dopłatą krajową, która umożliwi bezpłatne dostarczanie mleka bez dodatków smakowych (białego) do szkół podstawowych.

Zgodnie z art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wysokość cen maksymalnych zależy od wysokości dopłaty unijnej oraz bieżących cen kształtowanych przez sytuację na krajowym rynku mleka, zależną od rynku światowego. Dopłaty unijne, ustalone w załączniku II do rozporządzenia nr 657/2008 stanowią element instrumentarium Wspólnej Polityki Rolnej. Są one naliczane do faktycznej ilości mleka oraz produktów mleczarskich dostarczonych do placówek oświatowych i wyznaczone na podstawie poziomu unijnych cen interwencyjnych dla masła oraz odtłuszczonego mleka w proszku. Z uwagi na fakt, że powyższe ceny interwencyjne nie były w ostatnich latach korygowane, wysokość dopłat Unii Europejskiej w mechanizmie „Szkłanka mleka” pozostaje niezmienna. Czynnikiem kluczowym dla wyznaczenia poziomu cen maksymalnych na kolejny rok szkolny jest zatem bieżąca i przewidywana sytuacja na światowym, unijnym i krajowym rynku mleka i przetworów mlecznych.

Z danych Komisji Europejskiej wynika, iż w porównaniu ze styczniem 2011 r. notowania odtłuszczonego mleka w proszku wzrosły w pierwszych dniach 2012 r. o 1,5%, podczas gdy ceny pełnego mleka w proszku, sera cheddar oraz masła spadły odpowiednio o 2,7%, 6,0% i 15,8%. Obserwowana korekta cen na giełdach światowych nie miała wpływu na styczniowe notowania na rynku unijnym, gdzie nadal dominowały wzrosty.

Nie mniej jednak dane za luty 2012 r. potwierdzają, że obserwowany na rynkach światowych spadkowy trend cenowy nie powinien ulec gwałtownemu odwróceniu. Na wszystkich rynkach następuje stopniowe zwiększanie podaży surowca mlecznego. Skup mleka w USA w minionym roku wzrósł o 1,8% w porównaniu do wyników z 2010 r. Analiza danych ze stycznia 2012 r. wskazuje na 3,2% wzrost amerykańskich dostaw w stosunku do stycznia 2011 r. Podobną sytuacją obserwujemy w Unii Europejskiej, gdzie dostawy mleka w 2011 r. przekroczyły o 2,1% skup z 2010 r., a także w Nowej Zelandii, w której dane za okres I-X 2011 r. są o 8,6% wyższe od analogicznego okresu roku poprzedzającego.

Uwzględniając powyższe, a także mając na uwadze spadek cen dla kontraktów zawieranych w okresie od marca do października 2012 r. notowanych na aukcjach terminowych Fonterry, należy oczekiwać spadku cen także na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej.

Informacje o bieżącej sytuacji rynkowej w wybranych państwach członkowskich potwierdzają ten wniosek. W okresie od stycznia do lutego 2012 r. zaobserwowano spadki cen masła i proszków mlecznych w Niemczech (od -6% do -1%), Francji (od -10% do -0,1%), Irlandii (-7%). Pomiedzy 4 stycznia i 14 marca 2012 r. w Holandii ceny zbytu masła obniżyły się z 346 euro/100kg do 303 euro/100kg (-12,4%), pełnego mleka w proszku z 283 euro/100kg do 268 euro/100kg (-5,3%) a odtłuszczonego mleka w proszku z 229 euro/100kg do 206 euro/100kg (-10%). O 3% spadły w Holandii także ceny serów. Według danych Komisji Europejskiej, zaprezentowanych w trakcie lutowego posiedzenia Komitetu Zarządzającego ds. Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych średnie unijne ceny zbytu są obecnie niższe, w porównaniu z sytuacją z lutego 2011 r. odpowiednio o: 13% dla serwatki w proszku, 11% dla masła, 10% dla pełnego mleka w proszku, 8% dla odtłuszczonego mleka w proszku, 3% dla sera Ementalskiego. Ceny serów Gouda i Edam kształtują się na poziomie z roku ubiegłego, a jedynie cena sera Cheddar jest o 8% wyższa od ceny sprzed roku. Wzrost podaży połączony z relatywnie stałym popytem na produkty mleczarskie doprowadził pod koniec minionego roku do pierwszego od wielu miesięcy spadku cen w skupie mleka w UE-15. W grudniu 2011 r. wyniosła ona 35,42 euro/100kg i była o 1,3% niższa w porównaniu do ceny z listopada 2011 r. (35,90 euro/100kg).

Polski rynek mleczarski kształtuje się pod wpływem rynku globalnego, reagując zwykle z pewnym opóźnieniem na obserwowane na nim zmiany. Można zatem oczekiwać, iż odnotowywany w ostatnich miesiącach spadkowy trend światowych i unijnych cen mleka i przetworów mlecznych będzie coraz wyraźniej oddziaływać na ewolucję cen w Polsce. Należy zauważyć, że w lutym 2012 r., według Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej, ceny zbytu większości przetworów mlecznych w Polsce po raz pierwszy do wielu miesięcy nie odnotowały kolejnych wzrostów, a w przypadku takich produktów jak: mleko UHT o zawartości tłuszczu 3,2%, ser Edamski, twaróg czy śmietanka ich ceny obniżyły się. W porównaniu do sytuacji sprzed roku, kiedy to za najbardziej popularne mleko

spożywcze o zawartości tłuszczu 2% oraz 3,2 % płacono w zbycie odpowiednio od 1,67 zł/kg (pasteryzowane) do 1,84 zł/kg (UHT) oraz od 1,69 zł/kg (pasteryzowane) do 1,81 zł/kg (UHT), w lutym 2012 r. średnie ceny tych rodzajów mleka wzrosły od 4,2% do 5,3% i od 1,6% do 3,9%. W monitorowanym okresie zaobserwowano także wzrost cen zbytu w przypadku innych produktów objętych programem. Według Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej średnie ceny serów Edam, Podlaski i Gouda w okresie od lutego 2011 r. do lutego 2012 r. zwiększyły się odpowiednio o 5,9% (do 13,9 zł/kg), o 7,7% (do 13,6 zł/kg) oraz o 9,5% (do 14,2 zł/kg). Twaróg i kefir podrożały odpowiednio o 1,3% (do 9,30 zł/kg) i o 6,3% (do 2,68zł/kg). W tym samym okresie jogurty potaniały o 0,8% (do 3,81 zł/kg).

Wg danych Głównego Urzędu Statystycznego wskaźniki wzrostu cen detalicznych mleka, jogurtów oraz serów w okresie od III kwartału 2010 r. do IV kwartału 2011 r. wynosiły od 100,35% (twarogi i twarożki) do 103,95% (jogurty). Dla przykładu ceny mleka spożywczego bez dodatków smakowych o zawartości tłuszczu min. 1% kształtowały się w grudniu 2011 r. na poziomie od 2,25 zł/l do 2,78 zł/l. Średnie ceny detaliczne pozostałych przetworów mlecznych, podane przez GUS dla ostatniego miesiąca 2011 r., wynosiły odpowiednio dla jogurtu naturalnego 6,73 zł/l, dla jogurtów z dodatkami smakowymi 7,87 zł/l, dla twarogów i twarożków od 10,70 do 25,67 zł/kg, dla serów topionych ok. 20 zł/kg, a dla serów twardych od 19,25 zł/kg do 21,93 zł/kg.

O ile zmiany cen rynkowych w minionym roku wykazały słuszność decyzji o podniesieniu cen maksymalnych na rok szkolny 2011/2012, o tyle początek 2012 r. oraz prognozy na nadchodzące miesiące wskazują na potrzebę ich utrzymania na niezmienionym poziomie. Po przeanalizowaniu bieżącej sytuacji rynkowej Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej poinformował w lutym 2012 r., że ze względu na możliwość ograniczenia importu artykułów przez Chiny, kraje Północnej Afryki oraz Bliskiego Wschodu, ceny artykułów mleczarskich mogą stanąć w bieżącym roku od 15% do 30%. Nawet przy założeniu, że korekta cen nie będzie tak radykalna i długotrwała wyraźnie widać, że wśród analityków rynkowych nie oczekuje się w najbliższym czasie wzrostowej tendencji cenowej.

Uwzględniając powyższe, w przedłożonym projekcie proponuje się pozostawienie cen maksymalnych na rok szkolny 2012/2013 bez zmian, tj. na poziomie z roku szkolnego 2011/2012. Prognozowany rozwój sytuacji rynkowej

w zakresie cen zbytu przetworów mlecznych w najbliższych miesiącach wskazuje, iż nie nastąpi wzrost kosztów surowca mlecznego wykorzystywanego do wytworzenia produktów dystrybuowanych w ramach „Szkłanki mleka”, jak również wzrost opłacalności eksportu, skutkiem czego nie zachodzi potrzeba podwyższenia cen maksymalnych. Wariant ten utrzymuje status quo w zakresie: wysokości środków finansowych przewidzianych na dopłatę krajową na rok szkolny 2012/2013, ilości dni szkolnych objętych dopłatą oraz liczby dzieci uczestniczących w programie. Należy jednocześnie podkreślić, że obowiązujące aktualnie ceny maksymalne są niższe od cen detalicznych przetworów mlecznych w Polsce, a ich obniżenie mogłoby doprowadzić do niepożądanego spadku zainteresowania polskich dostawców mleka i jego przetworów udziałem w „Szkłance mleka”, a w konsekwencji do zachwiania podaży tych produktów do placówek oświatowych oraz do mniejszej absorpcji unijnych środków finansowych przez Polskę w ramach omawianego programu.

Zaproponowane maksymalne ceny mleka bez dodatków smakowych i mleka z dodatkami smakowymi zróżnicowano w zależności od pojemności opakowań. Jest to uzasadnione ze względu na większy koszt opakowania takiej samej ilości mleka lub przetworów mlecznych w opakowaniach o mniejszej objętości jednostkowej. W projekcie rozporządzenia zaproponowano maksymalną cenę mleka bez dodatków smakowych w opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra w wysokości 1,24 zł za 1 litr. Jest to cena niższa niż cena mleka bez dodatków w opakowaniach o pojemności 0,25 litra i mniejszej, ponieważ założono, że dostawcy mleka i przetworów mlecznych będą mogli dostarczać mleko bez dodatków smakowych w zbiorczych opakowaniach o pojemności na przykład 10 lub 20 litrów, co obniży koszty.

W projekcie rozporządzenia utrzymano obowiązujące w poprzednich latach zrównanie ceny maksymalnej mleka pasteryzowanego i mleka UHT. Jest to uzasadnione tym, że wyższe koszty opakowań i obróbki mleka UHT będą zrównoważone wyższymi kosztami codziennej dystrybucji mleka pasteryzowanego z zachowaniem warunków chłodniczych.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia nie zaproponowano zróżnicowania cen maksymalnych ze względu na zawartość tłuszczu w mleku, pozostawiając jedynie dotychczasowy wymóg, aby mleko objęte dofinansowaniem zawierało minimalnie 1% tłuszczu. Z informacji uzyskanych z Agencji Rynku Rolnego wynika, że mimo braku

powyższego zróżnicowania mleko o skrajnych zawartościach tłuszczu, tj. 1% oraz od 2,5% do 3,5%, stanowi odpowiednio zaledwie 2,8% oraz 4,6% dostaw do szkół podstawowych. Najczęściej dostarczane do szkół jest mleko o średniej zawartości tłuszczu, czyli od 1,5% do 2%.

Niezwłoczne ogłoszenie projektowanego rozporządzenia pozwoli podmiotom uczestniczącym w „Szklance mleka” na zapoznanie się przed zakończeniem roku szkolnego 2011/2012 z cenami maksymalnymi, które będą obowiązywały w roku szkolnym 2012/2013. Jest to niezbędne celem właściwej realizacji procesu współpracy między placówkami oświatowymi i dostawcami mleka oraz przetworów mlecznych, a także składania przez tych ostatnich do dnia 30 czerwca 2012 r. wniosków o wydanie decyzji w sprawie przyznania limitu środków na dany rok szkolny (art. 46 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2012 rok pod numerem RD 54.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.).

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, od momentu wejścia Polski do Unii Europejskiej cieszy się dużym zainteresowaniem dzieci i młodzieży. Wprowadzona w 2007 r. dopłata krajowa dodatkowo zwiększyła to zainteresowanie. W rezultacie w latach szkolnych 2007/2008-2009/2010 Polska uplasowała się na pierwszym miejscu wśród państw unijnych pod względem absorpcji środków finansowych przewidzianych na ten cel w budżecie Unii Europejskiej. W roku szkolnym zakończonym w czerwcu 2011 r. w programie wsparcia udział wzięło 14,5 tys. placówek oświatowych, w tym ok. 9,5 tys. szkół podstawowych. Około 2,4 miliona dzieci, w tym 1,7 mln uczniów podstawówek, spożyło łącznie ok. 52 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, z czego 81 % stanowiło mleko bez dodatków smakowych, 17% mleko smakowe oraz 2% jogurty i sery.

W roku szkolnym 2011/2012 wnioskodawcy złożyli wnioski o wydanie decyzji w sprawie przyznania limitu środków finansowych obejmujące ok. 12 tys. szkół podstawowych, w których udział zadeklarowało ok. 2,24 mln uczniów. Z dotychczasowej realizacji dopłaty krajowej w okresie rozliczeniowym październik 2011 r. roku szkolnego 2011/2012 wynika, iż zwiększyła się liczba uczniów spożywających mleko i przetwory mleczne w szkołach podstawowych w porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku szkolnego, tj. 2010/2011.

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na zakłady mleczarskie zainteresowane uczestniczeniem w mechanizmie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, poza dopłatami pochodzącymi ze środków Unii Europejskiej, wprowadza dopłatę krajową do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych finansowaną z przychodów Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej. Dofinansowanie to nie może być wyższe niż 100 %

maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1 % tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l.

Mając na celu dostosowanie realizacji programu do możliwości budżetowych w ustawie z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 148, poz. 990) wprowadzono przepis stanowiący, że dopłata krajowa będzie przyznawana i wypłacana do wysokości środków finansowych, którą określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia na dany rok szkolny. Powyższy przepis gwarantuje, iż wypłacone w ramach dopłat środki finansowe nie mogą przewyższyć środków dostępnych na ten cel w budżecie państwa.

W projekcie planu finansowego Agencji Rynku Rolnego na 2013 r., zawartym w załączniku do projektu ustawy budżetowej na 2013 r., na realizację powyższego mechanizmu zaplanowana jest kwota 118 mln zł. Powyższa kwota pozwoli na objęcie dopłatą krajową ok. 2,2 mln dzieci ze szkół podstawowych przez 96 dni nauki szkolnej, tj. na poziomie zadeklarowanym w roku szkolnym 2010/2011.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Realizacja mechanizmu, którego dotyczy projektowane rozporządzenie może spowodować w przyszłości powiększenie grona konsumentów mleka oraz wzrost popytu na mleko i jego przetwory.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;

- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka,
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 24) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Business Centre Club;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;

- 27) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 28) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 29) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 30) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 31) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 32) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: