



MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

DPrC-III-438-1/12/6

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2012 r.

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
05. 04. 2012
W PŁY N E Ł O
L.dz. .... KP // MTG

Pani

**dr Henryka BOCHNIARZ**  
**Prezydent Polskiej Konfederacji**  
**Pracodawców Prywatnych**  
**ul. Zbyszka Cybulskiego 3**  
**00-727 WARSZAWA**

*P. Ullrich*

*Szanowna Pani Prezydent*

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia, z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii.

Ze względu na to, że projekt rozporządzenia został wysłany w marcu 2012 r. na nieaktualny adres PPKP Lewiatan i zwrócony do nadawcy, będę bardzo wdzięczny za priorytetowe potraktowanie projektu i wyrażenie opinii w możliwie jak najkrótszym terminie, co pozwoli przyspieszyć prace legislacyjne nad tym projektem.

Uprzejmie proszę o przekazanie opinii również pocztą elektroniczną - na adres: [niesluchowska@ms.gov.pl](mailto:niesluchowska@ms.gov.pl).

Załącznik: projekt rozporządzenia

*Z pozdrowieniami*  
z upoważnienia  
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI  
*Grzegorz Wałęjko*  
Grzegorz Wałęjko  
PODSEKRETARZ STANU



## Rozporządzenie

### Ministra Sprawiedliwości

z dnia ..... 2012 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia**

Na podstawie art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r. Nr 6, poz. 42, z późn. zm.<sup>1</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z późn. zm.<sup>2</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Redagowanie, przygotowanie do publikacji i sporządzanie formy elektronicznej oraz rozpowszechnianie Monitora Ministerstwo Sprawiedliwości wykonuje bezpośrednio lub zleca wyspecjalizowanym jednostkom gospodarczym.”;

2) § 2a otrzymuje brzmienie:

„§ 2a. 1. Monitor jest wydawany w formie elektronicznej w formacie Portable Document Format (PDF) generowanym w sposób umożliwiający przeszukiwanie i wydruk dokumentu.

2. Autentyczność i integralność Monitora jest zagwarantowana bezpiecznym podpisem elektronicznym upoważnionej osoby, w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.<sup>3</sup>), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.”;

3) w § 5:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 114, poz. 1193, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 73, poz. 501, Nr 208, poz. 1540 i Nr 220, poz. 1600 oraz z 2001 r. Nr 232, poz. 1378.

<sup>2</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999 r. Nr 87, poz. 977, z 2000r. Nr 117, poz. 1243, z 2001 r. Nr 124, poz. 1358, z 2004r. Nr 286, poz. 2888, z 2008 r. Nr 108, poz. 697, z 2009 r. Nr 119, poz. 997 oraz z 2012 r. poz. 143.

<sup>3</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152, Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, z 2011 r., Nr 106, poz. 622.

„1a. Elektroniczny egzemplarz Monitora rozpowszechniany jest na informatycznych nośnikach danych oraz za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w formie pliku opatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym upoważnionej osoby, weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Dotyczy to również rozpowszechniania Monitora w prenumeracie.”;

4) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. Monitor udostępnia się do wglądu na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.”;

5) §8 ust. 1 pkt. 1 otrzymuje brzmienie:

„1) za ogłoszenie pierwszego wpisu – 100 złotych.”.

§ 2. W sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do opłat za ogłoszenie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) § 1 pkt 1, 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 maja 2012 r.,
- 2) § 1 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2012 r.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawa Cywilnego

*Andrzej Ryng*  
sędzia

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z póź. zm.), stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r., Nr 6, poz. 42, z póź. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości określa, w drodze rozporządzenia, organizację, sposób wydawania i rozpowszechniania Monitora Sądowego i Gospodarczego, podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego oraz wysokość opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia.

Monitor Sądowy i Gospodarczy jest ogólnopolskim dziennikiem urzędowym przeznaczonym do publikacji informacji gospodarczych oraz informacji związanych z wykonywaniem obowiązków wynikających z postępowań sądowych.

Monitor wydawany jest przez Ministra Sprawiedliwości i ukazuje się codziennie (w 2010 r. ukazały się 255 numery Monitora, opublikowano 230859 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 15971 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców, w 2011 r. ukazały się 252 numery Monitora, opublikowano 263988 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 16580 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców).

Aktualnie Monitor Sądowy i Gospodarczy wydawany jest w formie drukowanej oraz elektronicznej.

Przedstawione w projekcie propozycje zmiany rozporządzenia wynikają z potrzeby zapewnienia łatwego i szerokiego dostępu do treści ogłoszeń publikowanych w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, a co za tym idzie skuteczniejszą realizację wartości, takich jak bezpieczeństwo prawne i pewność obrotu gospodarczego.

Upowszechnianie informacji zawartych w publikowanych ogłoszeniach i obwieszczeniach oraz wpisach do Krajowego Rejestru Sądowego pozwala realizować zasadę jawności rejestrów, co z kolei odnosi ten skutek, że to co wpisano uchodzi za powszechnie znane, nikt więc nie może zasłaniać się nieznaną ogłoszonych wpisów, przedsiębiorca zaś nie może zasłaniać się nieprawdą wpisów, jeśli zaniedbał niezwłocznego wystąpienia z wnioskiem o sprostowanie lub wykreślenie wpisu.

Projektowane zmiany przewidują rezygnację z wydawania Monitora Sądowego i Gospodarczego w formie papierowej. Monitor będzie wydawany i rozpowszechniany w formie elektronicznej w formacie Portable Document Format (PDF). Każdy numer Monitora będzie oznaczony dniem wydania, który jest dniem ogłoszenia oraz kolejnym numerem. Dodatkowo Monitor będzie udostępniany do przeglądania w internecie (proponowany § 5a).

Proponowana zmiana koncepcji upowszechniania treści ogłoszeń zamieszczanych w Monitorze Sądowym i Gospodarczym pociąga za sobą zmianę w zakresie przepisów dotyczących rozpowszechniania Monitora wyłącznie w wersji elektronicznej (propozycja zmiany §1 ust 2, § 2a, § 5 ust. 1a).

Projekt przewiduje także zmianę w zakresie wysokości opłat za ogłoszenie wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego.

Podjęcie działalności gospodarczej przez podmioty podlegające wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego wiąże się z obowiązkiem poniesienia szeregu opłat sądowych i administracyjnych, uznawanych nadal za zbyt wysokie koszty zakładania działalności gospodarczej.

Ustawą z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz.U. Nr 106, poz. 622), obniżona została między innymi wysokość opłaty sądowej od wniosku o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, z kwoty 1 000 zł do 500 zł (art. 72 pkt 1 powołanej ustawy).

Niezależnie od opłaty sądowej za wniosek o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, osoby podejmujące działalność zobowiązane są uiścić opłatę za ogłoszenie wpisu, której aktualna wysokość - zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego rozporządzenia - wynosi 500 zł.

Utrzymywanie opłaty w dotychczasowej kwocie 500 złotych za ogłoszenie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym pierwszego wpisu do rejestru nadal stanowi jedną z barier w rozpoczynaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej. Biorąc pod uwagę potrzebę rozwoju przedsiębiorczości, w szczególności w obecnej sytuacji kryzysu gospodarczego, należy dążyć do możliwie optymalnego kształtowania kosztów zakładania i funkcjonowania przedsiębiorstwa. Obniżenie wysokości tego rodzaju kosztów jest postulowane przez środowisko przedsiębiorców, a przy tym może w określonym stopniu wpłynąć na ożywienie gospodarcze.

Z tych przyczyn zasadnym jest obniżenie opłat za ogłoszenie pierwszego wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.

Obecnie opłaty za zamieszczenie wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia, wynoszą:

- 1) za ogłoszenie pierwszego wpisu - 500 złotych,
- 2) za ogłoszenie kolejnych wpisów - 250 złotych.

Projekt zakłada obniżenie opłaty stałej z tytułu publikacji ogłoszenia pierwszego wpisu do wysokości 100 złotych.

W porównaniu do stanu obecnego, oznacza to zmniejszenie wysokości opłat za ogłoszenie pierwszego wpisu z 500 złotych do 100 złotych.

Przewiduje się, że rozporządzenie, z wyjątkiem § 1 pkt 1 – 4, wejdzie w życie 14 dni po ogłoszeniu. Proponowana data wejścia w życie § 1 pkt 1, 2 i 3 wynika z konieczności uwzględnienia obowiązującej umowy na druk Monitora oraz konieczności aneksowania umów kolporterskich, zaś § 1 pkt 4 z potrzeby dostosowania infrastruktury informatycznej.

W § 2 projektuje się przepis przejściowy, obejmujący swoją regulacją sprawę wszczętą w dniu wejścia w życie rozporządzenia, a jeszcze nie zakończone. Celowość jego wprowadzenia wynika z faktu, że zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.) opłatę za ogłoszenie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego uiszcza się na wstępnym etapie postępowania sądowego, bez wezwania, razem z wniesieniem wniosku do sądu.

Przedmiot projektowanej regulacji jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Forma prowadzenia krajowych biuletynów jest określona w dyrektywie 2009/101/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 września 2009 r. w sprawie koordynacji gwarancji, jakie są wymagane w państwach członkowskich od spółek w rozumieniu art. 48 akapit drugi Traktatu, w celu uzyskania ich równoważności, dla zapewnienia ochrony interesów zarówno wspólników, jak i osób trzecich.

Zgodnie z motywem 6 tej dyrektywy „należy zezwolić państwom członkowskim, aby zdecydowały o prowadzeniu krajowego biuletynu przeznaczonego do publikacji obowiązkowych dokumentów i informacji, w formie papierowej lub elektronicznej, lub przewidziały ich ujawnianie w równie skuteczny sposób.”

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia

zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz.2039, z późn. zm.).

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:**

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje, które dotyczą przedsiębiorców publikujących ogłoszenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, podlegających rejestracji w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego. Ponadto projektowane przepisy oddziaływać będą na nieograniczony krąg osób, które będą chciały rozpocząć wykonywanie działalności gospodarczej w formie prawnej, podlegającej rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym.

### **II. Konsultacje społeczne:**

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do konsultacji:

Naczelnej Radzie Adwokackiej,  
Krajowej Radzie Radców Prawnych,  
Krajowej Radzie Komorniczej,  
Związkowi Banków Polskich,  
Krajowej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,  
Konferencji Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,  
Business Centre Club,  
Krajowej Izbie Gospodarczej,  
Pracodawcom RP,  
Związkowi Rzemiosła Polskiego,  
Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

### **III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:**

Regulacje przewidujące rezygnację z wydawania Monitora Sądowego i Gospodarczego w formie papierowej będą mieć znikomy wpływ na sektor finansów



publicznych. Przy sprzedaży w 2011 r. 18547 pojedynczych egzemplarzy papierowych Monitora Sądowego i Gospodarczego zysk budżetu Państwa wyniósł 502 001,83 zł. Wpływy z prenumeraty egzemplarzy papierowych w 2011 r. na poziomie 1248 wyniosły 27 361 zł. Łącznie obniżenie dochodów budżetu państwa z tytułu likwidacji sprzedaży Monitora w wersji papierowej – oszacowane na podstawie ich wykonania w 2011 r.– wyniesie ok. 529 363 zł.

Z kolei regulacja związana z obniżeniem opłaty za ogłoszenia spowoduje ograniczenie dochodów budżetu państwa w części 15 „Sądy powszechne” na poziomie **10 626 400 zł** rocznie, z tytułu obniżenia wysokości opłaty za ogłoszenie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym pierwszego wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego (z 500 zł do 100 zł), przy założeniu utrzymania liczby ogłoszeń podlegających opłacie na poziomie analogicznym do 2011 r. (liczba pierwszych wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego w 2011 r. wyniosła 26 566).

Zmniejszenie kosztów związanych z rozpoczęciem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców powinno w dłuższej perspektywie czasowej pozytywnie wpłynąć na aktywność gospodarczą i przełożyć się na wzrost wpływów budżetu państwa z tytułu dochodów podatkowych.

#### **IV. Wpływ regulacji na rynek pracy:**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy, chociaż można ostrożnie szacować, że poprzez ograniczenie kosztów rozpoczynania działalności gospodarczej, przyczyni się pośrednio do zwiększenia liczby osób podejmujących działalność gospodarczą, również przez osoby pozostające aktualnie bez pracy.

#### **V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje bezpłatnego udostępniania Monitora Sądowego i Gospodarczego. Przy niskiej cenie jednostkowej za egzemplarz nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Natomiast w zakresie proponowanego zmniejszenia opłaty za ogłoszenia, regulacja może pozytywnie wpłynąć na podejmowanie i prowadzenie działalności gospodarczej przez podmioty podlegające wpisowi do rejestru

przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, ze względu na obniżenie kosztów rozpoczęcia takiej działalności.

**VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.