



Prezes Urzędu Ochrony  
Konkurencji i Konsumentów  
Małgorzata Krasnodębska-Tomkiel



DNR -731- 26 ( 3 )/12/MK

Warszawa, 20 kwietnia 2012 r.

POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH LEWIATAN
23. 04. 2012
Według rozdzielnika
W P Ł Y N Ę Ł O
L.dz. 22/1345

*p. u. Ugole*

*Szanowny Panie*

Zgodnie z §12 ust. 1 i 5 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), w załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli, które stwarzają poważne zagrożenie wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji.

Wydanie ww. rozporządzenia jest wdrożeniem do polskiego porządku prawnego decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE z dnia 19 stycznia 2012 r. zobowiązującej państwa członkowskie do zakazania wprowadzania do obrotu noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli (Dz. U. UE L 18 z 21.01.2012, s. 5-6). Uprzejmie proszę o zgłaszanie uwag w terminie do 27 kwietnia 2012 r., również drogą elektroniczną na adres: [dnr@uokik.gov.pl](mailto:dnr@uokik.gov.pl).

Niezajęcie stanowiska we wskazanym terminie, pozwolę sobie uznać za zaakceptowanie przedstawionego projektu.

*z pozdrowieniem*

Z up. Prezesa Urzędu  
Ochrony Konkurencji i Konsumentów  
*Małgorzata Kozak*  
Małgorzata Kozak  
Wiceprezes

Załącznik:  
Projekt rozporządzenia wraz z załącznikami

## ROZPORZĄDZENIE

## RADY MINISTRÓW

z dnia .....

w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli, które stwarzają poważne zagrożenie<sup>1</sup>

Na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z późn. zm.<sup>2</sup>) zarządza się, co następuje:

## § 1.

Rozporządzenie określa środki mające na celu wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez noże bijakowe do ręcznych przenośnych kos do zarośli.

## § 2.

Przez noże bijakowe do ręcznych przenośnych kos do zarośli, należy rozumieć noże bijakowe składające się z co najmniej dwóch połączonych ze sobą metalowych elementów, w szczególności łańcuchów, ostrzy, noży lub szczotek, dołączonych do głowicy obrotowej przenośnej kosy do zarośli.

## § 3.

Zakazuje się wprowadzania na rynek noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli, składających się z co najmniej dwóch połączonych części metalowych.

## § 4.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

<sup>1</sup> Rozporządzenie stanowi wykonanie decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE z dnia 19 stycznia 2012 r. zobowiązującej państwa członkowskie do zakazania wprowadzania do obrotu noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli (Dz. U. UE L 18 z 21.01.2012, s. 5-6).

<sup>2</sup> Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 35, poz. 215, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 20, poz. 106, z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 102, poz. 586.

Za zgodność pod względem  
redakcyjnym i prawnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2215, z późn. zm. – dalej: ustawa o ogólnym bezpieczeństwie produktów). Niniejsze rozporządzenie transponuje decyzję Komisji Europejskiej 2012/32/UE z dnia 19 stycznia 2012 r. zobowiązującą państwa członkowskie do zakazania wprowadzania do obrotu noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli (Dz. U. UE L 18 z 21.01.2012, s. 5-6).

We wrześniu 2008 r. władze szwedzkie poinformowały władze państw członkowskich i Komisję Europejską, że producenci inni niż pierwotni producenci kos do zarośli wprowadzili do obrotu szereg noży bijakowych przeznaczonych do kos do zarośli składających się z co najmniej dwóch metalowych części, takich jak łańcuchy, noże lub szczotki, połączonych z głowicą obrotową. Władze szwedzkie uznały tego typu noże bijakowe za niebezpieczne.

W maju 2010 r. władze Wielkiej Brytanii poinformowały władze innych państw członkowskich i Komisję Europejską o śmiertelnym wypadku spowodowanym nożem bijakowym do kos do zarośli składającym się z dwóch łańcuchów połączonych z metalowym dyskiem. Podczas pracy kosa do zarośli wyposażona w taki nóż wyrzuciła z dużą siłą jedno z ogniw łańcucha, śmiertelnie raniąc przypadkową osobę. Wielka Brytania podjęła kroki celem zapewnienia wycofania ww. noży z obrotu i z użytkowania. Na spotkaniu Komitetu ds. Maszyn (ang. Machinery Committee), które odbyło się dnia 2 czerwca 2010 r., Wielka Brytania zwróciła się do Komisji z prośbą o zbadanie potrzeby przyjęcia środka zobowiązującego państwa członkowskie do zakazania wprowadzania do obrotu noży o podobnych właściwościach technicznych.

Noże bijakowe do kos do zarośli wprowadzone do obrotu oddzielnie z przeznaczeniem do zamontowania w kosie do zarośli przez użytkownika, nieobjęte oceną ryzyka, deklaracją zgodności WE bądź instrukcjami producenta kosy do zarośli, stanowią wyposażenie wymienne zgodnie z art. 2 lit. b) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z

dnia 17 maja 2006 r. w sprawie maszyn, zmieniająca dyrektywę 95/16/WE, (Dz.U.L. 157 z 9.6.2006 r., str.24-86,) dalej: dyrektywa 2006/42/WE).

W sekcji 1.3.2 załącznika I do dyrektywy 2006/42/WE, w której mowa o ryzyku uszkodzenia podczas pracy, ustanowiono wymóg, by różne części maszyny i elementy je łączące były zdolne do wytrzymania obciążeń, którym podlegają podczas eksploatacji. W przypadku gdy mimo podjętych środków ostrożności ryzyko pęknięcia lub rozerwania nadal występuje, odpowiednie części muszą być zamontowane, umiejscowione lub zabezpieczone tak, aby w takim przypadku ich odłamki pozostawały wewnątrz osłony, zapobiegając sytuacji zagrożenia. W sekcji 1.3.3 załącznika I do dyrektywy 2006/42/WE, w której mowa o ryzyku powodowanym przez przedmioty spadające lub wyrzucane, ustanowiono wymóg podjęcia środków ostrożności mających na celu zapobieżenie ryzyku powodowanemu przez przedmioty spadające lub wyrzucane.

Norma zharmonizowana dla ręcznych przenośnych kos spalinyowych do zarośli, EN ISO 11806:2008 *Maszyny rolnicze i leśne -- Kosy spalinyowe do zarośli i trawy -- Wymagania dotyczące bezpieczeństwa*, zawiera specyfikacje techniczne oraz testy mające na celu zapewnienie odpowiedniej wytrzymałości noży oraz zmniejszenie ryzyka spowodowanego przez przedmioty wyrzucane. Norma nie przewiduje noży składających się z więcej niż jednego elementu metalowego. Mimo że stosowanie normy zharmonizowanej jest dobrowolne, to zgodnie z zasadami ogólnymi przedstawionymi we wstępie do załącznika I do dyrektywy 2006/42/WE norma taka stanowi wskazówkę co do aktualnego stanu wiedzy technicznej, jaki należy uwzględnić, stosując zasadnicze wymagania dyrektywy 2006/42/WE w zakresie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa.

Użycie noży bijakowych z połączonymi częściami metalowymi wiąże się ze znacznie większym ryzykiem uszkodzenia podczas pracy i wyrzucenia przedmiotów niż w przypadku noży wykonanych z jednego kawałka metalu. Wchodząc w kontakt z kamieniami, skałami bądź innymi przeszkodami, części metalowe noży bijakowych i ich połączenia wystawiane są na powtarzające się silne naprężenia mechaniczne, wskutek czego mogą ulec uszkodzeniu i zostać wyrzucone z dużą prędkością. Mogą one również wyrzucać kamienie z większą energią niż noże wykonane z jednego kawałka metalu. Osłony zamontowane w ręcznych przenośnych kosach do zarośli nie są w stanie zapewnić odpowiedniej ochrony przed większym ryzykiem powodowanym przez noże bijakowe

z połączonymi częściami metalowymi. W związku z tym, uwzględniając aktualny stan wiedzy technicznej, nie można uznać noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli za zgodne z wymogami zawartymi w sekcjach 1.3.2 i 1.3.3 załącznika I do dyrektywy 2006/42/WE. Niezgodność ta sprawia, że istnieje znaczące ryzyko odniesienia przez użytkowników lub inne osoby narażone, poważnych lub śmiertelnych obrażeń.

W dniu 22 października 2010 r. Komisja Europejska skonsultowała się z Europejską Federacją Producentów Maszyn Ogrodniczych w sprawie projektu środka dotyczącego niebezpiecznych noży do kos do zarośli. W odpowiedzi z dnia 4 listopada 2010 r. Federacja wyraziła poparcie dla projektu środka.

Możliwość podjęcia przez KE takich środków wynika z art. 9 ust. 1 dyrektywy 2006/42/WE, wdrożonego do polskiego prawa rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 21 października 2008 r. *w sprawie zasadniczych wymagań dla maszyn* (Dz. U. Nr 199, poz. 1228).

Podstawą prawną wydania ww. rozporządzenia Ministra Gospodarki jest art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm. – dalej: ustawa o systemie oceny zgodności). Jednak należy wskazać, że ustawa o systemie oceny zgodności tworzy odrębny system kontroli wyrobów oparty na znakowaniu znakiem CE niż ustawa o ogólnym bezpieczeństwie produktów, która takiego znakowania nie przewiduje. W opinii UOKiK, poprawne wypełnienie delegacji unijnego prawodawcy wymaga nowelizacji ustawy o systemie oceny zgodności. Szczególnie, że z wystąpienia Rządowego Centrum Legislacji (pismo z 6 lutego 2012 roku, sygnatura: RCL.DPG.5602-11/12) wynika, iż podziela ono wątpliwości UOKiK odnośnie wdrażania decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów.

Warto podkreślić, że wdrożenie decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów oznacza, iż przedsiębiorcy wprowadzający takie wyroby na rynek poniosą inne konsekwencje prawne niż standardowo przewidziane w ustawie o systemie oceny zgodności. Zostaną bowiem na nich nałożone inne sankcje, niż te, którym podlegają przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu niezgodne z wymogami maszyny. W przypadku stwierdzenia, że produkt niebezpieczny został wprowadzony na rynek Prezes UOKiK nakazuje natychmiastowe jego wycofanie z rynku. Za wprowadzenie na rynek produktu niespełniającego wymagań bezpieczeństwa Prezes

UOKiK może nałożyć na przedsiębiorcę karę pieniężną do wysokości 100 000 złotych, podczas gdy ustawa o systemie oceny zgodności przewiduje za naruszenie jej przepisów odpowiedzialność karną. Ponadto należy podkreślić, że niektóre organy wyspecjalizowane, np. Państwowa Inspekcja Pracy, mające kompetencje do kontroli wyrobów w danym obszarze na podstawie ustawy o systemie oceny zgodności, nie mają podstaw prawnych do prowadzenia takich kontroli w oparciu o przepisy wdrożone na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. Z ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów wynika, że uprawnienia kontrolne w tym zakresie ma jedynie Inspekcja Handlowa, co może ograniczyć podmiotowy i przedmiotowy zakres kontroli. Zatem należy przyjąć, że zastosowane rozwiązanie prawne jest doraźne i nie powinno być powielane w przyszłości.

Ostatecznie w wyniku konsultacji międzyresortowych (Rządowe Centrum Legislacji, Ministerstwo Gospodarki, Ministerstwo Spraw Zagranicznych) przyjęto rozwiązanie wskazane przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych (pismo z 12 marca 2012 roku, sygnatura: DPUE-92-1-12/bc/1), to jest: wydanie aktu prawnego na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. Szczególnie wpływ na wybór rozwiązania miał okres przewidziany na wdrożenie środków wymaganych w decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE, który winien być jak najkrótszy celem uniknięcia dalszych wypadków związanych z użytkowaniem noży bijakowych z połączonymi częściami metalowymi, tj. nie później niż do 30 kwietnia 2012 roku.

Wejście w życie rozporządzenia skutkować będzie koniecznością odpowiedniego przeszkolenia funkcjonariuszy Służby Celnej oraz inspektorów Inspekcji Handlowej, odpowiedzialnych za egzekwowanie wprowadzanego zakazu.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na importerów i producentów, a także dystrybutorów produktów, jak również konsumentów. Celem rozporządzenia jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony bezpieczeństwa i zdrowia użytkowników kos do zarośli przez wyeliminowanie z rynku niebezpiecznych produktów. Rozporządzenie nakłada na

przedsiębiorców określone obowiązki, to jest wobec producentów, importerów i dystrybutorów stosować będzie się zakaz wprowadzania na rynek przedmiotowych produktów.

Rozporządzenie będzie oddziaływać także na organy administracji publicznej, które będą prowadziły działania kontrolne, tj. Służbę Celną, Inspekcję Handlową oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który będzie prowadził postępowania administracyjne.

## **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji społecznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 3) Business Centre Club;
- 4) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
- 5) Federacja Konsumentów.

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej UOKiK oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

## **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wykonanie decyzji Komisji Europejskiej wiąże się z koniecznością zapewnienia środków na szkolenie inspektorów Inspekcji Handlowej oraz funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy będą prowadzić kontrolę przedmiotowych wyrobów.

## **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Brak wpływu na rynek pracy.

**5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**7. Wpływ projektowanego rozporządzenia na stan środowiska**

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na stan środowiska.

**8. Wskazanie źródeł finansowania**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych środków finansowania, zaś szkolenie inspektorów Inspekcji Handlowej może zostać przeprowadzone w ramach rocznego budżetu szkoleniowego przyznanego UOKiK.



**Tabela Zbieżności**

TYTUŁ PROJEKTU		Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli	
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO		Decyzja Komisji Europejskiej 2012/32/UE z dnia 19 stycznia 2012 r. zobowiązująca państwa członkowskie do zakazania wprowadzania do obrotu noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli (Dz. U. UE L 18 z 21.01.2012, s. 5-6)	
<b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ</b>			
L.p.	Jedn. red.	Treść przepisu UE	Konieczność wdrożenia T/N
1.	Art. 1 Decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE	Artykuł 1 Państwa członkowskie zakazują wprowadzania do obrotu noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli, składających się z kilku połączonych części metalowych.	T
	Jedn. red.	Treść przepisu/ów projektu	Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE
	§ 3	„Zakazuje się wprowadzania na rynek noży bijakowych do ręcznych przenośnych kos do zarośli, składających się z co najmniej dwóch połączonych części metalowych”	

2.	Art. 2 Decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE	Artykuł 2 Państwa członkowskie podejmują konieczne środki w celu zapewnienia zgodności z niniejszą decyzją najpóźniej dnia 30 kwietnia 2012 r. Publikują one te środki i niezwłocznie informują o tym Komisję.	N			
3.	Art. 3 Decyzji Komisji Europejskiej 2012/32/UE	Artykuł 3 Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.	N			