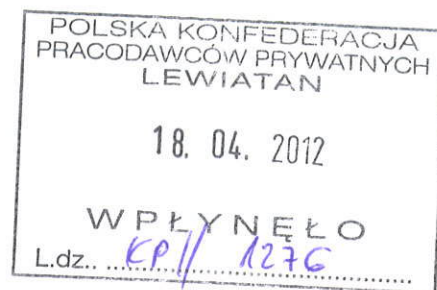




RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2012 r.

DPrC-~~W~~-430-13/12



J. M. Resor
J. U. Uborow

wg rozdzielnika

W załączeniu przesyłam **projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy, ustawy o statystyce publicznej, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej i ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników**, z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii.

Uprzejmie proszę o przekazanie opinii również pocztą elektroniczną - na adres: komenda@ms.gov.pl.

z upoważnienia
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
Grzegorz Walejko
PODSEKRETARZ STANU

Zał. projekt założeń projektu ustawy

Otrzymują:

1. Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
2. Business Centre Club,
3. Krajowa Izba Gospodarcza,
4. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
5. Pracodawcy RP,

6. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
7. Związek Rzemiosła Polskiego,
8. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
9. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
10. Forum Związków Zawodowych.

**Projekt założeń
projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy, ustawy o statystyce publicznej, ustawy
o Państwowej Inspekcji Sanitarnej i ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji
podatników i płatników**

I. Potrzeba i cel uchwalenia zmian w obowiązujących przepisach

Obecnie obowiązujące przepisy prawa, regulujące zasady funkcjonowania prowadzonych przez organy państwa rejestrów i ewidencji, zakres obowiązków zgłoszeniowych podmiotów podlegających wpisowi do tych ewidencji i rejestrów, jak też zakres współdziałania organów państwa, wymagają zmiany w celu uproszczenia i ograniczenia obowiązków i procedur obciążających podmioty rozpoczynające działalność, w szczególności przedsiębiorców. Wprowadzane zmiany regulacji prawnej, powinny umożliwić podmiotom szybkie rozpoczęcie działalności, ograniczając do minimum niezbędne formalności, przy jednoczesnym zapewnieniu organom administracji publicznej sprawnego, opartego na aktualnych osiągnięciach technicznych, wykonywania ich obowiązków rejestracyjnych i ewidencyjnych.

A. Potrzeba nowej regulacji

1) Zgodnie z treścią art. 209 § 1 Kodeksu pracy, pracodawca rozpoczynający działalność jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia rozpoczęcia tej działalności, zawiadomić na piśmie właściwego okręgowego inspektora pracy i właściwego państwowego inspektora sanitarnego o miejscu, rodzaju i zakresie prowadzonej działalności.

Na mocy § 2 powołanego przepisu, obowiązek, o którym mowa w § 1, ciąży na pracodawcy odpowiednio w razie zmiany miejsca, rodzaju i zakresu prowadzonej działalności, zwłaszcza zmiany technologii lub profilu produkcji, jeżeli zmiana technologii może powodować zwiększenie zagrożenia dla zdrowia pracowników.

Zgodnie z § 4 art. 209 K.p., właściwy okręgowy inspektor pracy lub właściwy państwowy inspektor sanitarny może zobowiązać pracodawcę prowadzącego działalność powodującą szczególne zagrożenia dla zdrowia lub życia pracowników do okresowej aktualizacji informacji, o której mowa w § 1.

Sankcja za niewywiązanie się przez pracodawcę z obowiązków określonych w art. 209 § 1 i § 2 K.p., przewidziana została w art. 283 § 2 pkt 1 K.p., zgodnie z którym, kto wbrew obowiązkowi nie zawiadamia w terminie 30 dni właściwego okręgowego inspektora pracy i

właściwego państwowego inspektora sanitarnego o miejscu, rodzaju, zakresie prowadzonej działalności, jak również o zmianie miejsca, rodzaju i zakresu prowadzonej działalności oraz o zmianie technologii, jeżeli zmiana technologii może powodować zwiększenie zagrożenia dla zdrowia pracowników, podlega karze grzywny od 1.000 zł do 30.000 zł.

Część danych, objętych zakresem przedmiotowym art. 209 § 1 i 2 K.p., podlegających zgłoszeniu Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w szczególności dotyczących miejsca i rodzaju prowadzonej przez pracodawcę działalności, podlega obowiązkowi zgłoszenia w chwili rozpoczynania przez podmiot działalności, w tym działalności gospodarczej m.in. do rejestru podmiotów gospodarki narodowej (REGON wraz z informacją o przewidywanej liczbie zatrudnionych), a także ewidencji prowadzonej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (w terminie 7 dni od daty zatrudnienia pierwszego pracownika).

Zasadne zatem jest wprowadzenie regulacji, zwalniającej pracodawcę z wielokrotnego zgłaszania tych samych danych, kilku instytucjom państwowym i umożliwiającej Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej - w sposób i w zakresie umożliwiającym tym instytucjom realizację ich funkcji ustawowych - korzystanie z danych już zgromadzonych przez Główny Urząd Statystyczny i Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

2) Na podstawie art. 8b ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, naczelnik urzędu skarbowego wydaje potwierdzenie nadania NIP.

W przypadku osób fizycznych rozpoczynających działalność gospodarczą potwierdzenie nadania NIP wydaje się nie później niż następnego dnia roboczego po dniu wpływu do naczelnika urzędu skarbowego poprawnego zgłoszenia identyfikacyjnego, zaś w przypadku innych podmiotów - potwierdzenie nadania NIP jest wydawane niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia wpływu poprawnego zgłoszenia identyfikacyjnego do naczelnika urzędu skarbowego (art. 8b ust. 2 i ust. 3 powołanej ustawy).

A zatem odmiennie (jeden dzień roboczy lub 14 dni) - w zależności od kategorii podmiotów podlegających wpisowi do ewidencji podatkowej - został określony czas wydania przez naczelnika urzędu skarbowego potwierdzenia nadania NIP.

Stwierdzić należy, że obowiązująca regulacja prawna dyskryminuje znaczną grupę podmiotów niebędących osobami fizycznymi, a rozpoczynających działalność, w tym działalność gospodarczą, a istniejące różnice nie znajdują żadnego uzasadnienia.

Zasadne zatem jest wprowadzenie regulacji zobowiązującej naczelnika urzędu skarbowego, do wydania potwierdzenia nadania numeru NIP niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 3 dni od dnia wpływu poprawnego zgłoszenia identyfikacyjnego dla podmiotów innych niż osoby fizyczne. Skrócenie okresu oczekiwania na uzyskanie potwierdzenia nadania numeru NIP z 14 do 3 dni umożliwi wcześniejsze rozpoczęcie działalności przez podmiot.

B. Cel projektowanych zmian

Celem projektowanych zmian ustaw w zakresie kształtującym zadania organów państwa odpowiedzialnych za ewidencje i rejestry, uprawnienia organów państwa powołanych do kontroli przestrzegania przepisów prawa, obowiązki zgłoszeniowe podmiotów (w tym przedsiębiorców) i obszar współpracy organów państwa jest:

- ułatwienie podmiotom, których dane podlegają jednoczesnemu obowiązkowi wpisu do różnych rejestrów i ewidencji, prowadzonych przez organy administracji publicznej, rozpoczynania i prowadzenia działalności, w tym działalności gospodarczej, przez wyeliminowanie obowiązku składania do Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej zgłoszeń (oraz ich zmian), w zakresie danych objętych już wpisem w rejestrze podmiotów gospodarki narodowej (REGON) prowadzonym przez Główny Urząd Statystyczny, a także ewidencji płatników składek prowadzonej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, bez uszczerbku dla sprawnego wykonywania zadań przez Państwową Inspekcję Pracy i Państwową Inspekcję Sanitarną;
- umożliwienie podmiotom niebędącym osobami fizycznymi, wcześniejszego rozpoczęcia prowadzenia działalności, przez skrócenie terminu wydawania przez naczelnika urzędu skarbowego potwierdzenia o nadaniu NIP z 14 do 3 dni;

Skutkiem wprowadzenia projektowanych zmian, będzie również podwyższenie pozycji Polski w Raporcie Banku Światowego Doing Business, albowiem z sześciu procedur obowiązujących przy rejestracji podmiotu, wyeliminowane zostaną dwie – rejestracja w Państwowej Inspekcji Pracy i rejestracja w Państwowej Inspekcji Sanitarnej. A zatem liczba procedur ulegnie zmniejszeniu o 1/3 (z 6 do 4).

Likwidacja dwóch procedur rejestracyjnych skróci również czas rejestracji o 2 dni.

Skróceniu ulegnie również czas trwania procedury (aktualnie określony na 4 tygodnie), obejmującej łącznie rejestrację podmiotu w: Krajowym Rejestrze Sądowym,

urzędzie statystycznym, urzędzie skarbowym, Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, (pkt. 3 raportu), gdyż jeden z elementów tej procedury – rejestracja w urzędzie skarbowym i nadanie numeru NIP - zostanie ograniczony z 14 do 3 dni.

Wprowadzenie w życie rozwiązania polegającego na pozyskiwaniu przez Państwową Inspekcję Pracy i Państwową Inspekcję Sanitarną - podmioty ustawowo uprawnione do kontroli pracodawców, informacji o podmiotach uczestniczących w obrocie prawnym wymaga zmiany: ustawy - Kodeks pracy, ustawy o statystyce publicznej, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Skrócenie terminu wydawania potwierdzenia o nadaniu numeru NIP dla podmiotów innych niż osoby fizyczne, wymaga zmiany art. 8b ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

II. Zakres proponowanych zmian w obowiązujących aktach prawnych.

W celu likwidacji obciążającego pracodawcę obowiązku zgłaszania Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej danych dotyczących miejsca, rodzaju i zakresu prowadzonej działalności oraz zmian w tym zakresie, proponuje się uchylene przepisu nakładającego ten obowiązek, łącznie z przepisem zawierającym sankcję, za niespełnienie tego obowiązku (art. 209 i art. 283 § 2 pkt 1 Kodeksu pracy).

Celem umożliwienia Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej dostępu do danych zawartych w rejestrze podmiotów, prowadzonym przez Główny Urząd Statystyczny, proponuje się wprowadzenie **w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 roku o statystyce publicznej** (Dz.U. z 1995 r., Nr 88 poz.439):

a) regulacji eliminującej Państwową Inspekcję Pracy, z kręgu podmiotów uprawnionych do pobierania – na ich pisemny wniosek – wyłącznie **wyciągów** z rejestru podmiotów, w uzgodnionym zakresie, niezbędnym do wykonywania statutowych zadań tych organów (art. 44 ust. 2 pkt 2 ustawy). Jest to zbędne, z uwagi na propozycję wprowadzenia dalej idącej regulacji udostępniania danych;

b) regulacji, na mocy której, urzędy statystyczne będą nieodpłatnie, kwartalnie udostępniać Państwowej Inspekcji Pracy i Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zgromadzone w rejestrze podmiotów informacje o podmiotach zgłaszających (deklarujących) zatrudnienie pracowników, wraz z nadanym im numerem identyfikacyjnym i zakodowanym opisem informacji objętych rejestrem.

Po wprowadzeniu nowej regulacji, Państwa Inspekcja Sanitarna uzyska dostęp do danych zgromadzonych w rejestrze podmiotów, prowadzonym przez Główny Urząd Statystyczny, zaś dla Państwowej Inspekcji Pracy zakres dostępnych danych zostanie poszerzony w stosunku do danych zawartych w wyciągach, które organ ten może w aktualnym stanie prawnym – na pisemny wniosek - otrzymywać.

Na mocy aktualnie obowiązującego przepisu art. 14 ust. 2 pkt 2 i 3 **ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 roku o Państwowej Inspekcji Pracy** (Dz.U. z 2007 r., Nr 89, poz.589), Państwowa Inspekcja Pracy uprawniona jest do nieodpłatnego korzystania m.in. z danych zgromadzonych:

- w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) prowadzonym przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na koncie płatnika składek, o których mowa w art. 45 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.), w zakresie podlegania ubezpieczeniom społecznym.

Celem umożliwienia Państwowej Inspekcji Sanitarnej dostępu do danych gromadzonych w rejestrze podmiotów, prowadzonym przez Główny Urząd Statystyczny i danych gromadzonych na kontach płatników przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, proponuje się wprowadzenie w **ustawie z dnia 14 marca 1985 roku o Państwowej Inspekcji Sanitarnej** (Dz.U. z 2011, Nr 212, poz.1263) regulacji analogicznej, do przytoczonej powyżej treści art. 14 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

Na podstawie nowej regulacji, Państwowa Inspekcja Sanitarna byłaby uprawniona do nieodpłatnego korzystania z danych zgromadzonych:

- w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) prowadzonym przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na koncie płatnika składek, o którym mowa w art. 45 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.), w zakresie podlegania ubezpieczeniom społecznym.

W celu skrócenia czasu oczekiwania przez podmioty inne niż osoby fizyczne na uzyskanie od naczelnika urzędu skarbowego potwierdzenia o nadaniu numeru NIP, w **ustawie z dnia 13 października 1998 roku o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników** (Dz.U. z 2004 r., Nr 269, poz. 2681) proponuje się zmianę **art. 8b ust. 2**, przez zastąpienie dotychczasowego zapisu „w terminie 14 dni”, zapisem o treści „w terminie 3 dni”.

III. Możliwość podjęcia alternatywnych, w stosunku do uchwalenia projektowanych zmian ustaw, środków umożliwiających osiągnięcie zakładanych celów.

Brak alternatywnych rozwiązań dla osiągnięcia założonych celów.

Rezultatem wprowadzenia proponowanych zmian, będzie bardziej efektywne funkcjonowanie administracji publicznej i odciążenie obywateli od obowiązków, które w sprawnym państwie winny spoczywać na jego organach, bez szkody dla jakości wykonywania powierzonych im zadań (w tym przypadku organów wykonujących zadania w zakresie kontroli i nadzoru nad przestrzeganiem przepisów prawa).

IV. Podmioty, na które oddziaływać będą projektowane zmiany ustaw.

Podmiotami, na które oddziaływać będą projektowane zmiany przepisów ze względu na zakres regulacji, są:

- płatnicy składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne;
- organy podatkowe (naczelnik urzędu skarbowego);
- Główny Urząd Statystyczny;
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych;
- Państwowa Inspekcja Pracy;
- Państwowa Inspekcja Sanitarna;
- podmioty uczestniczące w obrocie prawnym (przede wszystkim przedsiębiorcy).

V. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie wiązało się z koniecznością zwiększenia wydatków z budżetu państwa.