

Warszawa, 17 marca 2020 r.  
KL/109/61/KK/2020

Pani  
**Jadwiga Emilewicz**  
Minister Rozwoju

*Szanowna Pani Minister,*

w nawiązaniu do pisma przekazanego na ręce Pani Minister w dniu 16 marca br. Konfederacja Lewiatan przekazuje **II część postulatów** najważniejszych działań osłonowych i wspierających dla firm w okresie kryzysu wywołanego epidemią COVID-19, o które apelują pracodawcy zrzeszeni w naszej organizacji.

Z poważaniem,



Maciej Witucki  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości

**Pan Mateusz Morawiecki** – Prezes Rady Ministrów

**Pan Tadeusz Kościński** – Minister Finansów

**Pani Marlena Małąg** – Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej

**Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak** – Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

## POSTULATY NAJWAŻNIEJSZYCH DZIAŁAŃ OSŁONOWYCH I WSPIERAJĄCYCH DLA FIRM W OKRESIE KRYZYSU WYWOŁANEGO EPIDEMIA COVID-19 (II CZĘŚĆ)

### 1. Uwolnienie środków pieniężnych zgromadzonych na kontach VAT

Kluczowe znaczenie dla firm w okresie kryzysu związanego z epidemią COVID-19 i późniejszym ryzykiem wystąpienia głębokiego spowolnienia gospodarczego, bądź recesji, jest zachowanie płynności finansowej. Stosowanie mechanizmu podzielonej płatności oznacza blokowanie ogromnych kwot podatku na kontach VAT. Uwolnienie tych środków może nastąpić poprzez dokonanie wpłaty należności podatkowych lub poprzez płatność w mechanizmie podzielonej płatności. Druga możliwość oznacza poprawę sytuacji płatcy, poprzez przesunięcie problemu braku możliwości dysponowania kwotą podatku na kontrahenta. Postulujemy, aby w kryzysowym okresie, tj. do końca 2020 r. urzędy skarbowe zwalniały środki zgromadzone na koncie VAT w maksymalnie skróconym terminie - 14 dni. Jednocześnie zwrot kwoty podatku VAT wynikający z deklaracji VAT, a dokonywany na wniosek podatnika na konto VAT, powinien być dokonywany niezwłocznie, nie dłużej jak w terminie 5 dni, biorąc pod uwagę, że pieniądze te, z punktu widzenia budżetu Państwa, będą „bezpieczne”, tj. możliwe do wykorzystania wyłącznie w ramach mechanizmu podzielonej płatności.

Zasadne jest także zobowiązanie urzędów skarbowych do dokonywania standardowych zwrotów podatku VAT w maksymalnym terminie 30 dni, a nie jak ma to miejsce obecnie w terminie maksymalnym wynoszącym 60 dni.

### 2. Odroczenie wejścia w życie nowej matrycy stawek VAT

Nowa matryca stawek VAT jest zmianą w istotny sposób skorelowaną ze zmianami w zakresie JPK\_V7M i JPK\_V7K, szczególnie w zakresie adaptacji systemów finansowo-księgowych, procesów oraz kooperacji z dostawcami oraz klientami celem wymiany informacji o stosowanych kodach i stawkach, a także analizy ciężaru opodatkowania zmienionymi stawkami VAT. W większości przypadków prace adaptacyjne wymuszone przez zmiany w zakresie JPK\_V7M i JPK\_V7K sprzężone były z pracami dotyczącymi wprowadzenia matrycy stawek VAT oraz klasyfikacji towarów wg Nomenklatury Scalonej. Prace dostosowawcze do nowej matrycy stawek VAT są bardzo obciążające dla działów prawnopodatkowych i księgowych w firmach. Ich przeprowadzenie w sytuacji stanu epidemicznego spowodowanego pandemią COVID-19 jest w praktyce niemożliwe.

Uwzględniając powyższe oraz mając na uwadze potrzebę prowadzenia prac związanych z wdrożeniem nowej matrycy stawek VAT wspólnie ze zmianami w JPK\_VAT, postulujemy odroczenie wejścia w życie tych zmian do końca 2020 r. Efektem będzie przywrócenie stanu, w którym oba te pakiety (JPK\_V7M i JPK\_V7K oraz CN) wejdą w życie równocześnie,



LEWIATAN

uwzględniając postulat dotyczący przesunięcia w życie wdrożenia nowej struktury JPK\_VAT na 1 stycznia 2021 r.

### **3. Uwzględnienie w pomocy de minimis para-kredytowych usług finansowych**

Postulujemy o uwzględnienie w pomocy de minimis para-kredytowych usług finansowych świadczonych przez wyspecjalizowane spółki faktoringowe, jakimi są: faktoring odwrotny (często nazywany finansowaniem dostaw) oraz finansowanie wierzytelności (zapłata za należności przed terminem ich wymagalności, bez dokonania cesji, w przypadkach gdy cesja nie jest możliwa z uwagi na zakazy w umowach handlowych stosowane głównie przy współpracy z sieciami handlowymi lub dużymi korporacjami, od których małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) nie są w stanie uzyskać zgody na cesję nie mając wystarczającej siły negocjacyjnej).

Dostępność tego typu produktów dla MŚP w normalnych warunkach rynkowych jest dość ograniczona, a są to rozwiązania, które skutecznie i w łatwy sposób eliminują zatory płatnicze zapewniając płynność finansową przedsiębiorcy i mogą być skutecznym narzędziem wsparcia w obecnej sytuacji makroekonomicznej, w szczególności dla sektora MŚP. Istotnym do zaznaczenia jest też fakt, że tego typu usługi finansowania działalności bieżącej są znacznie bezpieczniejszymi instrumentami w porównaniu do standardowego kredytu, ponieważ są strukturyzowane na zakup podstawowych surowców, towarów lub skorelowane z faktycznie już wykonaną sprzedażą, czyli wprost ze źródłem spłaty.

Niezależnym od gwarancji de minimis, ale także bardzo skutecznym narzędziem wspierającym MŚP, byłoby zniesienie możliwości ograniczania i zakazywania cesji wierzytelności na gruncie KC. Rozwiązanie stosowane już w innych europejskich krajach i eliminujące podstawową barierę dostępności usług faktoringowych w szczególności dla MŚP, które są podstawowym narzędziem wspierania płynności finansowej firm, szczególnie w trudnych czasach.

Aby pomoc mogła dotrzeć do najbardziej potrzebujących niezbędne jest uelastyczenie procedury zawierania i aneksowania umów z klientami. Branża leasingowa postuluje, aby zmienić formę zawierania umów leasingu z pisemnej na dokumentową. Taka zmiana w sposób oczywisty ułatwi branży wdrożenie działań pomocowych dla klientów w związku z COVID -19. Sprawi, że pomoc ta będzie mogła mieć dużo większą skalę, być szybsza i bardziej dopasowana do potrzeb poszczególnych korzystających, a jej wdrożenie będzie istotnie prostsze szczególnie teraz, gdy większość zaangażowanych w te procesy pracuje głównie zdalnie (aneksy zmieniające harmonogramy płatności, zmiany wysokości rat, wydłużenie umów leasingu itd.). Szybsze też będzie pozyskanie nowego finansowania, co będzie dla przedsiębiorców kluczowe. Utrzymanie formy pisemnej wpłynie negatywnie na skalę pomocy jaką klientom mogą udzielić firmy leasingowe.

Postulujemy także odroczenie - co najmniej do 1 stycznia 2021, wejścia w życie ustawy dotyczącej objęcia ochroną konsumencką jednoosobowych działalności gospodarczych (JDG).

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

Implementacja zmian dokumentowych, procesowych i systemowych pozwalająca wdrożyć zmiany wymuszone przez częściowe objęcie ochroną konsumencką JDG, to zadanie dalece bardziej skomplikowane niż jedynie eliminacja zapisów abuzywnych. To duża rewolucja systemów transakcyjnych i istotne ryzyko zwieszenia kosztów leasingu- a tym samym spadek dostępności tego finansowania dla JDG – co zaś jest ewidentnie niekorzystne w sytuacji spodziewanych problemów płynnościowych. Przedmiotowe zmiany dotyczą całego rynku i z pewnością przedsiębiorcy mają teraz wiele nowych zadań związanych z sytuacją kryzysową i nie mają zasobów by dokonywać adekwatnego przemodelowania swoich relacji z JDG.

Obok kredytu i leasingu pożyczki są jednym z istotniejszych źródeł finansowania środków trwałych. W chwili obecnej rezerwy uprawdopodobnione lub odpisane należności z tytułu pożyczek udzielanych poza systemem bankowym nie mogą być kosztem uzyskania przychodów pożyczkodawców. Jednocześnie pożyczki takie, w tym udzielane przez spółki leasingowe, stanowią istotną część systemu finansowania przedsiębiorców. Postulowana zmiana, zdecydowanie pomogłaby wygospodarować dodatkową zdolność do zwiększania skali pomocy potrzebującym przedsiębiorcom. Jednocześnie brak jest podstaw do traktowania banków (dla banków jest to koszt podatkowy) inaczej niż innych pożyczkodawców. Z tych właśnie względów branża leasingowa postuluje podatkowe zrównanie pożyczek finansujących środki trwałe z kredytem bankowym.

Ponadto postulujemy Objęcie gwarancjami BGK umów leasingu zawieranych przez przedsiębiorców, zdecydowanie wpłynęłoby to na ocenę zdolności kredytowej przedsiębiorców, a w konsekwencji na ich dostęp do tej formy finansowania.

#### **4. Zawieszenie wszystkich terminów procesowych**

Konieczne są regulacje w zakresie zawieszenia terminów procesowych przewidzianych m.in. w ustawach Ordynacja podatkowa, Kodeks Postępowania Administracyjnego, Kodeks Postępowania Cywilnego, Kodeksu Postępowania Karnego, Kodeksu Karnego Skarbowego, Prawa zamówień publicznych i innych, jak np. termin do złożenia odwołania, termin do składania odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej oraz skarg na wyroki KIO składane do sądów powszechnych, składania wniosków o wyjaśnienie dokumentacji postępowania, do zapoznania się z aktami. W zaistniałej sytuacji niemożliwe będzie skorzystanie z uprawnień podatnika w sytuacji zalecenia lub obowiązku przebywania w domu). Zwieszenie biegu terminów procesowych od momentu wprowadzenia stanu epidemicznego do końca marca lub dłużej jest uzasadnione. Zamknięcie biura i nieobecność pracowników oznacza dla podatników przekroczenie terminów procesowych i utratę praw z tego wynikających.

Należy także wydać zalecenia organom skarbowym, aby przyjmowały i akceptowały kopie dokumentów (skanów) uwierzytelnionych kwalifikowanym podpisem elektronicznym (np. skan

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS



pełnomocnictwa) – obecnie takie dokumenty nie są uznawane np. przez Krajową Informację Skarbową jako dokumenty elektroniczne.

W obecnej sytuacji wymaganie papierowego obiegu dokumentów, gdy istnieją kopie uwierzytelniane kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisywane ePUAP, nie wydaje się rozsądne i uzasadnione. W kontekście dochodzenia roszczeń cywilnoprawnych przez przedsiębiorców należy także rozważyć wprowadzenie mechanizmów czasowo eliminujących możliwości powoływania się zarzut przedawnienia w prowadzonych postępowaniach o zapłatę, lub też co najmniej wprowadzenie postulatu oceny tego rodzaju zarzutu przez sądy ze znacznie szerszym stosowaniem zasady słuszności.

Należy wziąć pod uwagę, że obecnie sprawy sądowe są wstrzymane, ale po ustaniu zawieszenia będzie ich nagromadzenie uniemożliwiające rzetelne prowadzenie procesu (przygotowanie apelacji, skargi kasacyjnej) - rozważenie czy w obecnych warunkach nie zawiesić przepisów o postępowaniu w sprawach gospodarczych - bardzo restrykcyjnych.

#### **5. Zawieszenie stosowania przepisów limitujących koszty finansowania dłużnego**

Wnioskujemy o zniesienie limitu dla kosztów finansowania dłużnego, o którym mowa w art. 15c ustawy o CIT (obecnie 30 % podatkowej EBITDA) – przy spadku rentowności w 2020 r. utrzymanie limitu znacznie podniesie efektywną stawkę podatkową powyżej 19%, pomimo zdolności uzyskania finansowania zewnętrznego (np. w ramach struktury cashpoolingu).

#### **6. Odroczenie terminu wejścia w życie przepisów dotyczących stosowania nowych zasad poboru podatku u źródła**

Od 2019 r. miały zacząć obowiązywać nowe, bardziej rygorystyczne, zasady opodatkowania płatności dokonywanych poza granice Polski z takich tytułów jak odsetki, należności licencyjne, dywidendy czy wybrane usługi niematerialne. Wprowadzenie zmian zostało dwukrotnie odłożone ze względu na trudności związane ze spełnieniem nowych obowiązków przez przedsiębiorców. Ostatnie odroczenie terminu zostało wprowadzone rozporządzeniem Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. Rozporządzenie to zakłada czasowe wyłączenie stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o CIT do 30 czerwca 2020 r. Jednocześnie Ministerstwo Finansów prowadzi dialog z przedstawicielami przedsiębiorców, którego celem jest dostosowanie nowych obowiązków do realiów rynkowych. W tym celu ogłoszone zostały oficjalne konsultacje podatkowe, których celem jest przygotowanie objaśnień podatkowych, bądź przygotowanie propozycji nowelizacji przepisów. Uwzględniając, że prace w ramach konsultacji podatkowych nie zostały jeszcze zakończone, i ze względu na obecną sytuację zapewne nie zostaną skończone, apelujemy o odroczenie terminu stosowania nowych zasad podatku u źródła do 1 stycznia 2021 r.



LEWIATAN

## **7. Zawieszenie raportowania schematów podatkowych**

Osobny punkt należy poświęcić szeroko rozumianej sprawozdawczości w rozumieniu przepisów o schematach podatkowych (Rozdział 11a Ordynacji podatkowej). Z uwagi na wysoce specjalistyczny i mało precyzyjny charakter tych przepisów dochowanie obowiązków w zakresie tej sprawozdawczości jest szczególnie utrudnione. Wymagają one analizy zdarzeń odległych w czasie i wykraczających poza zakres dokumentów (na przykład ustalenia czy dany wydatek był ponoszony z racjonalnych przyczyn ekonomicznych, czy może jednak czynnikiem motywującym była korzyść podatkowa – tzw. kryterium głównej korzyści). Jednocześnie są to obowiązki wtórne wobec właściwych rozliczeń podatkowych, to jest w podatkach dochodowych oraz VAT i tym samym nie są to informacje niezbędne dla oceny prawidłowości rozliczeń podatkowych. Wreszcie, w obecnym stanie prawnym niedochowanie tych obowiązków powoduje zagrożenie dotkliwą sankcją karno-skarbową.

Dlatego uzasadnione jest całkowite zawieszenie do odwołania wszelkich obowiązków w zakresie raportowania schematów podatkowych, w szczególności składania informacji o korzyściach (MDR-3) z uwagi na trudność złożenia samych deklaracji podatkach „źródłowych” oraz rygorystyczne wymogi w zakresie podpisania informacji o schematach MDR-2 i MDR-1 z uwagi na krótki termin do ich złożenia. Postulujemy zawieszenie do odwołania wszystkich obowiązków wynikających z Rozdziału 11a Ordynacji podatkowej – Informacje o schematach podatkowych.

## **8. Brak sankcji za nieuczestniczenie w czynnościach organów podatkowych**

Szereg czynności organów podatkowych lub czynności/postępowań rozpoczynanych na wniosek podatników, ale wymagających współdziałania organów podatkowych i w praktyce często również udzielania przez podatników odpowiedzi na wezwania do uzupełnienia informacji (na przykład wnioski o interpretację indywidualne lub wiążące informacje stawkowe), wymaga aktywnego udziału podatnika. Nie wzięcie udziału wiązać się może z szeregiem negatywnych skutków, na przykład odmową wydania interpretacji indywidualnej, czy brakiem możliwości włączenia do akt kontroli zastrzeżeń do protokołu. Zasadne jest więc nierozpoczynanie i zawieszenie rozpoczętych czynności organów podatkowych wymagających ze swojej natury istotnego zaangażowania podatnika oraz odstąpienie od sankcjonowania braku reakcji podatnika na określone czynności postaci rozstrzygnięć negatywnych lub braku rozstrzygnięć.

Tym samym uzupełniając postulat przedstawiony pkt. 7 pisma z dnia 16 marca 2020 r. znak KL/106/58/GB/2020:

- a) niewydawanie postanowień o niewydaniu indywidualnych interpretacji oraz wiążących informacji stawkowych dla podatników, którzy nie przeszali w terminie odpowiedzi na wezwanie Dyrektora KIS do uzupełnienia wniosków o ich wydanie.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

- b) niewszczywanie kontroli oraz czynności sprawdzających „prewencyjnych”.
- c) wstrzymanie (zawieszenie) toczących się kontroli podatkowych, czynności sprawdzających, kontroli celno-skarbowych, postępowań podatkowych – za wyjątkiem kontroli mających potwierdzić prawo do zwrotu podatku, które na żądanie podatnika/płatnika powinny być prowadzone ze szczególnym uwzględnieniem zasady szybkości postępowania (mechanizm poprawy płynności).

**9. Pozostałe postulaty związane z ograniczeniem obowiązków administracyjno-sprawozdawczych niewskazane w piśmie z dnia 16 marca 2020 r. znak KL/106/58/GB/2020**

- a) Odroczenie wymogów deklaracyjnych IFT i ORD-U do 30 maja 2020 r.
- b) Odroczenie terminu złożenia zgłoszenia INTRASTAT za marzec albo brak sankcji za niezłożenie w terminie.
- c) Odroczenie terminu złożenia deklaracji AKC-4, AKC-4ZO, informacji w sprawie opłaty paliwowej i informacji w sprawie opłaty emisyjnej do 30 maja 2020 r.
- d) Zawieszenie stosowania przepisów dotyczących ograniczenia możliwości zaliczania do kosztów uzyskania przychodów wydatków, za które płatność została dokonana na rachunek niewidniejący na tzw. białej liście, lub wydłużenie terminu na złożenie zawiadomień ZAW-NR. Wprowadzenie możliwości złożenia zawiadomienia ZAW-NR do naczelnika urzędu skarbowego właściwego dla podatnika, a nie jego kontrahenta.
- e) Umożliwienie podatnikom płacącym zaliczki uproszczone, obliczone na podstawie dochodu z lat poprzednich, przejście na zwykły tryb wpłaty zaliczek. Uzasadnione jest także umożliwienie zmiany formy opodatkowania w trakcie roku podatkowego, np. zmianę podatku liniowego na zasady ogólne.
- f) Wprowadzenie możliwości przekazania kontrahentowi faktury elektronicznej bez uzyskania wcześniej akceptacji odbiorcy do przesyłania faktur w formie elektronicznej (art. 106n ustawy o VAT).
- g) Rozciągnięcie rozwiązań płynnościowych (ulg w spłacie zobowiązań) na podatki lokalne, w tym w szczególności na podatek od nieruchomości (jest to istotne z perspektywy branż szczególnie narażonych takich jak np. branża hotelowa)
- h) Umożliwienie rozliczenia straty, powstałej w wyniku kryzysu epidemiologicznego, w przypadku przejęcia przedsiębiorstwa przez inną spółkę (przejęcie przez inny podmiot może być w niektórych przypadkach jedyną możliwością uratowania ciągłości działania przedsiębiorstwa).
- i) Wprowadzenie uproszczonego trybu ubiegania się o rozłożenie zaległości podatkowych na raty.
- j) Wprowadzenie możliwości rozliczenia straty podatkowej przez firmy działające na terenie specjalnych stref ekonomicznych, powstałej w okresie kryzysu epidemiologicznego.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

- k) Ułatwienia dla firm, które działają na terenie SSE, a w związku z kryzysem, wywołanym COVID-19 będą miały problemy ze spełnieniem zobowiązań wynikających z zezwoleń na działalność na terenie SSE z Decyzji o Wsparciu.
- l) Zaniechanie obowiązkowego raportowania statystycznego do 1 lipca 2020 r.

#### **10. Zapobieganie rozprzestrzenianiu się wirusa COVID-19 wśród pracowników**

Uregulowanie możliwości stosowania przez pracodawców szczególnych środków mających na celu hamowanie rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19 tj.:

- a) kontrola temperatury pracowników oraz gości,
- b) zakaz wejścia na teren zakładu pracy dla pracowników wykazujących symptomy zakażenia SARS-CoV-19,
- c) zapewnienie pracodawcy możliwości odmowy dopuszczenia do świadczenia pracy pracownika, u którego zachodzi uzasadnione podejrzenie wystąpienia choroby COVID-19.

#### **11. Zatrudnienie cudzoziemców**

Wydłużenie okresu obowiązywania oświadczeń, zezwoleń o pracę i zezwoleń na pobyt czasowy przez okres obowiązywania tzw. spec ustawy z dnia 2 marca 2020 r. Ograniczenia przemieszczania się oraz trudności z dostępem do usług urzędów powoduje, iż po pierwsze obecnie zatrudnieni cudzoziemcy nie mają możliwości przedłużenia ważności dokumentów legalizujących ich pobyt i pracę na terenie Polski, po drugie nie ma możliwości pozyskiwania nowych kandydatów do pracy z państw trzecich, dlatego postulujemy o wydłużenie obecnie funkcjonujących zezwoleń (w tym zarejestrowanych oświadczeń) o kolejne 6 miesięcy. Istotne jest również wydłużenie ważności dokumentów pobytowych (w szczególności wiz).

Umożliwienie składania wniosków legalizujących pobyt i pracę cudzoziemca na terytorium RP za pośrednictwem systemów teleinformatycznych oraz uznanie, że złożenie elektronicznego wniosku uprawnia do pobytu i pracy do momentu zniesienia stanu zagrożenia epidemiologicznego.

#### **12. Odsunięcie obowiązku wprowadzenia Pracowniczych Planów Kapitałowych (PPK) i wstrzymanie poborów składek, tam gdzie już istnieją**

Przesunięcie terminów wdrożenia PPK (zawarcie umów o zarządzanie PPK i prowadzenie PPK) dla średnich przedsiębiorstw co najmniej na jesień 2020 r. Odsunięcie do 1 stycznia 2021 r. wprowadzenia Pracowniczych Planów Kapitałowych dla pracodawców zatrudniających do 50 pracowników oraz wstrzymanie obowiązku opłacania składek na PPK w firmach dużych.

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS







LEWIATAN

### **13. Samozatrudnieni/świadczący pracę na podstawie umów cywilnoprawnych**

Objęcie wsparciem osób samozatrudnionych i pracujących na umowach cywilnych, szczególnie tam gdzie nie były odprowadzane składki.

### **14. Praca tymczasowa**

Uwzględnienie sektora agencji pracy tymczasowej w działaniach ostonowych (zasady wypłaty wynagrodzenia i dofinansowań w przypadku ograniczenia działalności pracodawcy użytkownika).

Rozważenie czasowego zawieszenia obowiązywania postanowień ustawy o zatrudnianiu pracowników tymczasowych, w zakresie ograniczenia długości okresu, na jaki agencja pracy tymczasowej może skierować danego pracownika tymczasowego do wykonywania pracy tymczasowej na rzecz jednego pracodawcy użytkownika (art. 20 ustawy o pracy tymczasowej). Obecnie jest to 18 miesięcy a 36 miesięcy w przypadku zastępowani nieobecnego pracownika.

### **15. Wprowadzenie kont czasu pracy**

Instytucja konta czasu pracy pracodawcom pozwala na dostosowanie organizacji pracy do aktualnych potrzeb, sytuacji ekonomicznej, pracownikom zaś daje to stabilizację zatrudnienia i wynagrodzenia w dłuższej perspektywie. Wprowadzenie konta czasu pracy oznaczałoby, iż pracodawca może ustalać rozkład czasu pracy w ten sposób, iż kiedy jest większe zapotrzebowanie na pracę, zatrudnieni pracują więcej godzin aniżeli wynosi tygodniowy czas pracy, kiedy jest natomiast mniejsze zapotrzebowanie pracują przez mniejszą liczbę godzin albo w ogóle nie świadczą prac. Okres rozliczeniowy dla konta czasu pracy powinien wynosić co najmniej 24 miesiące.

Wprowadzenie konta czasu pracy oznaczałoby, iż pracodawca może ustalać rozkład czasu pracy w ten sposób, iż:

- kiedy jest większe zapotrzebowanie na pracę, zatrudnieni pracują więcej godzin aniżeli wynosi tygodniowy czas pracy,
- kiedy jest natomiast mniejsze zapotrzebowanie pracują przez mniejszą liczbę godzin albo w ogóle nie świadczą pracy.

### **16. OFE**

Przełożenie reformy OFE o rok ze względu na całkowicie nieprzewidywalne wyceny aktywów na giełdzie oraz duże ryzyko niedotrzymania wymogów technicznych/organizacyjnych przy przekształceniu.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

## 17. Transport towarowy

Na wszystkich polskich przejściach granicznych tworzą się kolejki o czasie oczekiwania od kilku do kilkunastu godzin. Na niektórych kierowcy muszą czekać już ponad dobę. Skutki tego mogą okazać się katastrofalne dla większości branż gospodarki, które pozbawione dostaw nie są w stanie funkcjonować. Niestety nikt z właściwych władz nie pomyślał o wprowadzeniu rozwiązań, które zmniejszyłyby skutki wprowadzonych ograniczeń w ruchu transgranicznym. Dlatego domagamy się podjęcia konkretnych działań:

- Wprowadzenie w porozumieniu z władzami państw sąsiadujących separacji ruchu pojazdów wykonujących transport drogowy lub przewożących kierowców od ruchu samochodów osobowych. Odrębne pasy ruchu powinny zostać wyznaczone już w odległości co najmniej 20 km przed granicą państwową.
- W szczególny sposób należy potraktować Transport ADR, który powinien mieć nadzwyczajny priorytet.
- Rozdawanie kart lokalizacyjnych jeszcze po stronie państwa sąsiadującego w odległości co najmniej 2 km od przejścia granicznego (zlikwidowana zostanie sytuacja, gdy pojazd blokuje pas ruchu na przejściu granicznym, bo kierowca dzwoni do firmy, aby uzyskać mail, REGON, NIP i inne wymagane na formularzu informacje).
- Rozważenie zmniejszenia liczby danych na tych kartach; Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego w § 2 ust. 2 pkt 1 wymienia jedynie: adres miejsca zamieszkania lub pobytu, w którym będzie odbywać obowiązkową kwarantannę oraz numer telefonu do kontaktu z tą osobą.
- Wprowadzenie możliwości elektronicznego wypełniania ankiet kierowców przez przewoźników tak, aby kierowca mógł pokazać wypełnioną ankietę na ekranie smartfona lub laptopa.
- Uchylenie świątecznych ograniczeń w ruchu pojazdów wykonujących transport drogowy, a także w przypadku przedłużania się okresu zagrożenia COVID-19 ograniczeń wakacyjnych.

Nadal też domagamy się zwolnienia z obowiązku kwarantanny zawodowych kierowców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe powracających do Polski innymi środkami transportu czy to w celu odbioru tygodniowego odpoczynku, czy też po prostu do pracy po urlopie spędzonym w Ukrainie lub Białorusi.

Nasze postulaty są zbieżnie z opublikowanymi rekomendacjami Komisji Europejskiej. W dokumencie nr C(2020) 1753 „COVID-19 Guidelines for border management measures to protect health and ensure the availability of goods and essential services.” m.in. zaleca się:

- umożliwienie podróży służbowych w celu zapewnienia transportu towarów i usług, w tym ułatwienie bezpiecznego przemieszczania się pracowników transportu – kierowców ciężarówek i pociągów
- wyznaczenie priorytetowych pasów ruchu dla transportu towarów

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

- umożliwienie przemieszczania się przez granice pracownikom transportu
- organizację kontroli granicznych na granicach wewnętrznych, powinny być zorganizowane w sposób zapobiegający powstawaniu dużych skupisk (n. kolejek), które mogą zwiększyć ryzyko rozprzestrzenienia się wirusa
- współpracę sąsiadujących państw członkowskich

## 18. Transport ADR

Transport ADR ma problemy z przejazdem przez granice, samochody czekają około 6-10 godzin. Stanowi to zagrożenie dla pozostałych oczekujących w kolejce. Dodatkowo kierowcom samochodów kończy się limit czasu pracy, dlatego po przejechaniu przez granice nie mogą jechać dalej. Grozi to sankcjami ze strony Inspekcji Transportu Drogowego. Proponujemy uruchomienie w pierwszej kolejności nadzwyczajnego „szybkiego pasa” dla produktów niebezpiecznych oraz rozważenie przedłużania czasu pracy kierowcy w wypadku przekroczenia granicy o 8 godzin (na podstawie kontroli na granicy) w stosunku do normalnych limitów.

## 19. Konieczność utrzymania pracy sektora handlowego

Rezygnacja lub znaczne ograniczenie kontroli. Pisemna deklaracja rządu, że po ustaniu pandemii koronawirusa okres, w którym realizowaliśmy trudne wyzwania, nie będzie kontrolowany przez PIP i inne organy. Potrzebna jest pilna zmiana przepisów kodeksu pracy lub abolicja, gdyż przez brak personelu i zwiększony popyt może dochodzić to łamania prawa, np. dobra pracownicza, przerwa itd.

Jasne potwierdzenie, czy punkty odbioru towarów uprzednio zakupionych przez Internet, znajdujące się w centrach handlowych, mogą prowadzić działalność polegającą na wydawaniu ze sklepu towarów.

Na okres po zagrożeniu – plan naprawczy dla przedsiębiorców pomagający też odzyskać zaufanie konsumentów.

Przywrócenie możliwości handlu w niedzielę, by napędzić znów gospodarkę, odrobić straty i wygenerować więcej podatków VAT.

W związku ze specyfiką postępowania w sprawie wydawania zezwoleń na obrót hurtowy i sprzedaż napojów alkoholowych, ich uzyskanie w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego może być istotnie utrudnione, a nawet niemożliwe. Uzyskanie zezwolenia wiąże się nie tylko z koniecznością fizycznego skompletowania szeregu dokumentów, w tym odpisów dokumentów poświadczonych notarialnie (np. dokumentów potwierdzających posiadany tytuł prawny do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży), ale też zapewnienia odpowiedniej obsługi administracyjnej ze strony właściwych urzędów oraz zasięgnięcia opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych (w przypadku zezwoleń detalicznych). Wskazane czynności wiążą się z podwyższonym ryzykiem rozprzestrzenienia wirusa COVID-19,

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

a z obserwacji praktyki organów samorządu terytorialnego odpowiedzialnych za wydawanie zezwoleń wynika, że część z nich czasowo zrezygnowała z wszczynania postępowań w tej sprawie, a w części postępowanie to jest istotnie utrudnione w związku z ograniczeniami w funkcjonowaniu podmiotów i instytucji zaangażowanych w ten proces.

Wobec tego, przez wzgląd na ciągłość działalności przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wskazane jest wprowadzenie szczególnych rozwiązań ustawowych zapewniających, że wydane dotąd zezwolenia – wobec tymczasowego braku faktycznej możliwości uzyskania nowych – zachowają ważność. W związku z tym postulujemy przedłużenie ex lege ważności tych zezwoleń, w odniesieniu do których koniec okresu, na jaki zostały wydane przypada na czas trwania stanu zagrożenia epidemicznego – co najmniej do ogłoszenia jego zakończenia. Należy także podkreślić, że zezwolenia obejmują m.in. sprzedaż spirytusu używanego jako środek odkażający, którego szeroka dostępność może być kluczowa dla zapobiegania dalszemu rozprzestrzenianiu się wirusa.

## 20. Kontrole

Apelujemy o zawieszenie wszczętych i nie wszczynanie nowych postępowań kontrolnych przez organy, wydłużenie terminów na przekazywanie danych do organów oraz ograniczenie zapytań/wezwań organów jedynie do kwestii istotnych/krytycznych.

## 21. Przedłużenie obowiązywania decyzji administracyjnych wydanych na czas oznaczony, w szczególności z zakresu ochrony środowiska i toczących się procesów inwestycyjnych.

Należy wprowadzić rozwiązanie, które utrzyma w mocy rozstrzygnięcia zawarte w decyzjach administracyjnych, a które to decyzje zostały wydane na określony czas. Chodzi o przypadki, gdy decyzja administracyjna wygasa na skutek upływu czasu określonego w decyzji, albo wygaśnięcie wynika z mocy ustawy. Konstrukcja prawa takiej regulacji wskazywałaby, że rozstrzygnięcia wynikające z decyzji utrzymuje się w mocy w terminie np. 3 miesięcy od zakończenia okresu zagrożenia epidemiologicznego (przedłuża się "ważność" decyzji z mocy prawa). Należy sformułować katalog takich decyzji, gdyż wprowadzany instrument może być niebezpieczny, gdyby był określony nie przez wskazanie konkretnych decyzji/rodzaju decyzji. Z kolei bez jego wprowadzenia, działalność gospodarcza (reglamentowana) może okazać się niemożliwa do prowadzenia zgodnie z prawem.

W zakresie ewentualnego przedłużenia terminów materialno-prawnych i przedłużenia z mocy prawa obowiązywania decyzji konieczne jest, by taka lista uprawnień była stworzona we współpracy z pozostałymi resortami tak, by uniknąć sytuacji, gdy rozwiązanie ustawowe będzie nadawało zbyt daleko idące uprawnienia dla szerokiego kręgu podmiotów.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

Zaproponowane rozwiązania powinny dotyczyć w szczególności obszarów, gdzie wygaśnięcie takich decyzji administracyjnych może mieć istotny wpływ na bezpieczeństwo i interes publiczny, w szczególności związany z bezpieczeństwem energetycznym państwa, z ochroną środowiska, ochroną życia i zdrowia.

Przykładowe problemy mogą dotyczyć podmiotów działających na podstawie pozwoleń zintegrowanych, pozwoleń na zbieranie, przetwarzanie lub wytwarzanie odpadów (dotyczy to zmian w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne).

Przykładem ryzyka wygaśnięcia terminów materialno-prawnych jest np. bieg terminów dla prawa pierwszeństwa czy prawo wyłączności dla informacji geologicznej określone odpowiedni w art. 15 i art. 99 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze. Nie mniej istotne jest zapewnienie, w okresie w jakim zaistniałaby niemożność funkcjonowania organów koncesyjnych, możliwość przedłużenia ważności już udzielonych koncesji na wydobywanie, szczególnie tam gdzie przestój w prowadzonej eksploatacji mógłby znacząco negatywnie wpłynąć na bezpieczeństwo publiczne i ochronę środowiska.

Przykładem terminu, które nie kwalifikuje się jako procesowy, a tym samym nie ma możliwości jego przedłużania w drodze zwykłych dostępnych aktualnie środków procesowych jest np. termin, po upływie którego wygasa pozwolenie na budowę w sytuacji gdy, w tym okresie nie rozpocznie się budowa (art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane).

Podobny problem dotyczy także przedłużania „ważności” decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, dla których by decyzja mogła posłużyć do występowania o kolejne decyzje inwestycyjne w okresie przekraczającym 6 lat od daty jej udzielenia ( max. w okresie 10 lat), musi uzyskać taką aprobatę organu w drodze odrębnego postanowienia. W razie braku takiego stanowiska decyzja środowiskowa staje się niejako bezużyteczna zgodnie z przepisami należy ubiegać się o nową, co w przypadku przedsięwzięć znacząco oddziałujących na środowisko może wiązać się procedura trwająca od kilku miesięcy do kilku lat (art. 72 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko).

Dodatkowo wnosimy o odpowiednie regulacje z zakresu szeroko pojmowanej ochrony środowiska w zakresie:

- a) uiszczania opłat za korzystanie ze środowiska;
- b) składania sprawozdań właściwym organom;
- c) uzyskania zezwoleń i innych decyzji administracyjnych na dalsze korzystanie ze środowiska;
- d) wszczęcia procedury na dalsze korzystanie ze środowiska poprzez złożenie właściwych wniosków.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

W związku z powyższym, zaleca się by:

- a) terminy składania sprawozdań w zakresie korzystania ze środowiska, uległy przedłużeniu co najmniej do dnia 30 czerwca br. (art. 286 ustawy – ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska);
- b) terminy dotyczące uiszczania opłat za korzystanie ze środowiska, uległy przedłużeniu o 90 dni lub co najmniej by były skorelowane z terminem sporządzania sprawozdań w zakresie BDO;
- c) stworzono rozwiązania odnoszące się do niemożności realizacji umów na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zawieranych w drodze ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych dla przedsiębiorców zajmujących się zagospodarowaniem odpadów komunalnych. W przypadku jakichkolwiek perturbacji w działaniu tego sektora konsekwencje mogą być trudne do oszacowania, również pod względem sanitarnym.

## 22. Czynsze

Proponujemy konkretne i łatwe do wprowadzenia rozwiązanie związane z zamknięciem sklepów i centrów handlowych. Przewidujemy, że wynajmujący będą oczekiwać otrzymania całego czynszu za okres najmu, w którym sklepy były ustawowo zamknięte, (często takiej sytuacji nie definiują bowiem nijak umowy najmu), zaś najemcy będą domagać się proporcjonalnego obniżenia czynszu ze względu na niemożność prowadzenia działalności handlowej, dojdzie do wielu sporów, które będą miały swój finał w sądach.

Postulujemy zatem wprowadzenie łatwego i szybkiego mechanizmu refundacji czynszów najmu zamkniętych sklepów wg następującego mechanizmu:

- a) dopłata ze środków publicznych do czynszu najmu w wysokości równej wysokości czynszu miesięcznego proporcjonalnie do liczby dni, w których sklepy były ustawowo zamknięte w stosunku do całkowitej liczby dni handlowych w danym miesiącu.
- b) dotyczy jedynie czynszu podstawowego, nie dotyczy czynszu dodatkowego (np. od obrotu).
- c) w przypadku, gdy czynsz jest jedynie zmienny, wysokość czynszu miesięcznego wyliczana na podstawie średniomiesięcznego faktycznego czynszu najmu za ostatnie 12 miesięcy.
- d) podstawą jest przedstawienie umowy najmu – przedstawia się umowę wraz z wyliczeniem czynszu wg powyższej zasady i otrzymuje się dopłatę.
- e) ponadto - ustawowe zwolnienie najemców z czynszu za powierzchnię wspólną.

Takie rozwiązanie można by wprowadzić szybko jako konkretny mechanizm dopłat dostępny od momentu wznowienia handlu w sklepach a mechanizm dotyczyć powinien wszystkich tych najemców lokalów handlowych, którzy nie mogli prowadzić żadnej działalności

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

handlowej w wynajmowanym lokalu (np. restauracje mogą i mogły) i faktycznie jej nie prowadzili (brak paragonów z kasy fiskalnej).

### 23. Operatorzy pocztowi

Należy wprowadzić jednostronne prawo operatora pocztowego (dalej Operator), ogłaszane w formie komunikatu przez Operatora (i przekazanego również dw do UKE):

- a) możliwość ograniczenia lub wyłączenia miejsc nadawania i odbioru przesyłek wedle decyzji operatora (np. wyłączenie oddziałów, wyłączenie placówek pocztowych),
- b) możliwość zmiany sposobu awizacji przesyłek, w tym czasu trwania awizacji, jak również możliwość wyłączenia awizowania, i oparcie się tylko na jednej próbie doręczenia,
- c) możliwość zmiany miejsca doręczenia przesyłki przez operatora (np. z adresu domowego/firmowego do punktu pocztowego/automatu do odbioru przesyłek – czasowe wyłączenie art. 37 ust. 1 uPP),
- d) możliwość protokolarnego stwierdzenia szkody bez obecności odbiorcy przesyłki, lub za pośrednictwem elektronicznego kanału porozumiewania się z odbiorcą,
- e) możliwość pozostawienia przesyłki rejestrowanej pod adresem doręczenia (zwrotu), za uprzednim poinformowaniem adresata lub nadawcy (w przypadku zwrotu) o jej doręczeniu w powyższej formie,
- f) prawo do wyłączenia lub ograniczenia przyjmowania środków pieniężnych w formie gotówki, w szczególności w ramach realizacji usługi pobrania,
- g) modyfikacja przesłanek wyłączających odpowiedzialność operatora – art. 87 ust. 3 uPP – operator nie odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej, jeżeli niewykonanie lub nienależyte wykonanie nastąpiło z przyczyn związanych z:
- h) realizacją przez Operatora wszelkich przepisów i zarządzeń organów władzy państwowej na szczeblu centralnym i samorządowym, wydanych w związku z epidemią COVID-19,
- i) działaniami Operatora podjętymi w celu ograniczenia rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19.
- j) prawo do wyłączenia możliwości składania reklamacji w placówce operatora pocztowego,
- k) wszelkie dotychczasowe postanowienia regulaminów i umów w zakresie objętym powyższymi dokonanyymi przez operatora zmianami ulegają zawieszeniu, a zastosowanie znajdują ww. postanowienia/zasady świadczenia określone przez operatora,
- l) zmiany obowiązują przez okres x dni od ogłoszenia, z możliwością ich wydłużenia do x kolejnych dni.
- m) zmiany analogiczne do powyższych należy wprowadzić do prawa przewozowego.

Należy umożliwić osobom posiadającym ogólne pełnomocnictwa odbiór pism z poczty polskiej na ich bazie (bez dedykowanego pełnomocnictwa pocztowego). Ewentualnie przetrzymywanie przez pocztę nieodebranej korespondencji przedsiębiorców do czasu zakończenia epidemii.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

## 24. Logistyka usług pocztowych

Sieć logistyczna, czyli system organizacji świadczenia usług pocztowych, w tym kurierskich powinna zostać uznana za infrastrukturę krytyczną, która w warunkach zagrożenia epidemicznego ma kluczowe znaczenie dla ograniczania skutków epidemii, ponieważ umożliwia organizację dostaw kluczowych towarów (żywności, lekarstw, środków dezynfekcyjnych i higienicznych) w warunkach minimalizujących ryzyko rozprzestrzeniania się epidemii. Sieć logistyczna by mogła bez zakłóceń pełnić tę kluczową rolę powinna korzystać ze szczególnej ochrony w stanie zagrożenia. Kluczowym elementem dla zapewnienia ciągłości dostaw jest zagwarantowanie ciągłości pracy centrów ekspedycyjno-rozdzielczych, tj. sortowni. W chwili obecnej, jeśli jeden z pracowników sortowni, będzie dotknięty infekcją, to wszyscy inni zostaną poddani 14-dniowej kwarantannie. Taka sytuacja oznacza wielodniowy paraliż całej sieci logistycznej, opartej o funkcjonowanie danej sortowni (bez możliwości sortowania paczek nie można zapewnić ich odbiorów i doręczeń). Zaistnienie takiego problemu, jeśli nie będzie przeciwdziałania, jest tylko kwestią czasu.

Celem uniknięcia takiej sytuacji należy jak najszybciej zapewnić możliwość pracy pracowników (ochotników) sortowni w warunkach sterylnej skoszarowania (np. poprzez dokonanie zajęcia pobliskich hoteli i zapewnienie odseparowania takiego miejsca od kontaktów zewnętrznych, wraz z zapewnieniem zaspokojenia podstawowych potrzeb pracowników -żywność). Działanie takie redukuje ryzyko ustania pracy danego operatora pocztowego. Dodatkowo sortownie, jako część infrastruktury krytycznej, powinny być zaopatrywane w środki dezynfekcji i ochrony osobistej z wysokim priorytetem. Alternatywnie kwarantanną powinny być obejmowane wyłącznie osoby mające bezpośredni kontakt z osobą zakażoną.

W sytuacji kryzysowej, w której mimo podjętych działań dojdzie do kwarantanny pracowników sortowni, konieczne jest wsparcie w postaci zasobów ludzkich (skoszarowani ochotnicy, WOT lub wojsko), które zastąpią pracowników sortowni do czasu zakończenia kwarantanny.

Kolejnym zagadnieniem jest zapewnienie możliwości poruszania się osób udających się np. do paczkomatów celem bezstykowego odbioru towarów w warunkach zakazu poruszania się. Osoby takie powinny mieć podobną możliwość poruszania się jak osoby udające się do sklepów na zakupy spożywcze.

Możliwość poruszania się w warunkach wydawania decyzji o zakazie przemieszczania się powinny mieć również służby kurierskie (kurierzy, fracht z przesyłkami). Osoby te powinny być również objęte priorytetem w zakresie zaopatrywania w środki dezynfekujące i ochrony osobistej.

Brak uwzględnienia ww. czynników w legislacji lub w podejmowanych decyzjach spowoduje rychły paraliż zdolności zaopatrywania ludności w towary przy pomocy zamówień online i dostaw do paczkomatów i przy pomocy kurierów. Brak możliwości realizowania podstawowych potrzeb gospodarstw domowych może w konsekwencji prowadzić do paniki i niepokoju społecznego.

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS







LEWIATAN

## 25. Instytucje pożyczkowe

Obecna sytuacja związana z zagrożeniem epidemicznym, na co wskazuje też inicjatywa Prezydenta RP, może zwiększyć liczbę nieściągalnych należności. Firmy pożyczkowe nie mogą wliczać tzw. złych długów do kosztów. W związku z tym, przy okazji regulacji *payment holiday*, postulujemy znowelizowanie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych tak, by „kwalifikowane instytucje pożyczkowe” miały w tym zakresie takie same prawa jak inne instytucje finansowe.

## 26. Ochrona zdrowia

### Apteki

Apelujemy o:

- a) poszerzenie katalogu rodzajów środków dezynfekujących, możliwych do wytwarzania w recepturze aptecznej oraz rozwiązania obniżające koszty produkcji takich środków,
- b) zapewnienie ciągłości pracy apteki przy ograniczonym personelu oraz czasowe ograniczenie uprawnień urlopowych,
- c) udostępnienie aptekom środków ochrony osobistej i ograniczenie dostępu do izby ekspedycyjnej, umożliwienie odliczania kosztów ponoszonych na ochronę pracowników aptek,
- d) wstrzymanie kontroli aptek na czas walki z epidemią.

### Przemysł farmaceutyczny

Apelujemy o:

- a) rezygnację z werbunku do wojska służb pomocniczych, kluczowych pracowników firm farmaceutycznych i sieci aptecznych. Dotyczy to powoływania rezerwistów na ćwiczenia wojskowe (WP oraz Obrona Terytorialna). Uzasadnione byłoby wyłączenie z takich powołań osób zatrudnionych w przemyśle farmaceutycznym, ponieważ już teraz ma negatywny wpływ na utrzymanie produkcji leków.
- b) rezygnacja z wersji papierowych/oryginalnie podpisanych dokumentów, które trzeba składać do Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych Wyrobów Medycznych i Produktów biobójczych (wniosek, upoważnienie etc.) Pozytywne rozpatrzenie próby przyspieszyłoby procedury rejestracyjne dla produktów leczniczych (w tym znajdujących się na liście antywywozowej) oraz umożliwiłoby pracę zdalną pracownikom wielu firm i URPL, a co za tym idzie zmniejszenie rozprzestrzeniania się wirusa.
- c) umożliwienie osobie odpowiedzialnej w hurtowni farmaceutycznej (i inni kluczowym farmaceutom) pełnienia obowiązków zdalnie, tak aby minimalizować ryzyko zakażenia

member of 



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

i/lub w przypadku objęcia kwarantanną czy choroby zapewnić ciągłość działania hurtowni farmaceutycznej.

## 27. Usługi szkoleniowe i rozwojowe

Wśród branż i sektorów, dotkniętych w szczególności sposobem konsekwencjami zagrożeń związanych z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19 jest sektor usług rozwojowych, na który składa się ponad 70 tys. podmiotów i w którym zatrudnionych jest – co ważne – w dużej części w formie samozatrudnienia, ponad 100 tys. osób.

Wartość sektora, mierzona wartością sprzedaży w skali roku, szacowana jest w przedziale 6-10 mld zł. Sektor jest głównym realizatorem usług dofinansowywanych w ramach PO WER i znaczącym dostawcą usług w ramach RPO oraz pozostałych Programów Operacyjnych. Usługi rozwojowe, w dominującym zakresie wiążą się ze zorganizowanymi formami edukacji w grupach różnej wielkości, co w aktualnej sytuacji oznacza praktyczne wstrzymanie realizacji tych usług, któremu towarzyszy odstępowanie przez zamawiających od zawartych już kontraktów i rezygnacja z planowanych zamówień.

Poza rekomendacjami związanymi z płynnością finansową oraz utrzymaniem miejsc pracy w przypadku tej branży kluczowe są także działania skierowane do osób samozatrudnionych i zatrudnionych na umowach cywilnoprawnych i szersze objęcie ich uprawnieniami obecnie proponowanymi dla osób zatrudnionych w oparciu o umowy o pracę.

## 28. Zachowanie ciągłości strategicznych dostaw energii elektrycznej, ciepła i ciepłej wody użytkowej

W celu zachowania ciągłości dostaw energii elektrycznej, ciepła i ciepłej wody użytkowej, niezbędne jest zapewnienie dostaw węgla, gazu i biomasy i chemikaliów do produkcji, produktów i usług z kraju i z zagranicy dla utrzymania w ruchu instalacji energetycznych oraz ciągłości usług transportowych i przeladunkowych (dostawy sieciowe, kolejowe, dostawy statkami).

Biorąc pod uwagę konieczność ciągłego zapewnienia dostaw ww. strategicznych produktów postulujemy, w przypadku wprowadzenia ograniczeń w towarowym ruchu granicznym lub zamknięcie towarowego ruchu granicznego, automatyczne zezwolenie na dostawy usług i produktów umożliwiających zapewnienie dostaw energii przez przedsiębiorstwa energetyczne. Dodatkowo postulujemy zapewnienie bieżących informacji (alertów itp.) dla przedsiębiorców na temat planowanych działań skutkujących częściowym lub całkowitym ograniczeniem towarowego ruchu granicznego, zakłóceń lub ograniczeń w krajowym ruchu drogowym, ograniczeń w funkcjonowaniu Poczty Polskiej i innych ograniczeń mających poważny wpływ na ciągłość prowadzenia działalności gospodarczej i zapewnienie dostaw usług strategicznych dla ludności i przemysłu, jak również zapewnienie natychmiastowej i pełnej

member of  BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

informacji na temat możliwych zakłóceń w dostawach węgla i gazu przez spółki państwowe, zakłóceń w przesyłce gazu (Gaz System) i zakłóceń w dostawach innych strategicznych towarów i usług. Biorąc pod uwagę ww. informacje kluczowe dla prowadzenia działalności gospodarczej, wskazujemy konieczność zapewnienia konsultacji z przedsiębiorstwami przed wprowadzeniem przedmiotowych ograniczeń i zakazów bądź nakazów, które skutkowałyby zakłóceniami dostaw i usług strategicznych w celu wypracowania rozwiązań, które zmniejszyłyby skalę zakłóceń.

## 29. Fundusze Europejskie

W zakresie dofinansowań:

- a) przedłużenie terminu składania wniosków w otwartych konkursach,
- b) przesunięcie naborów nowych projektów,
- c) zapewnienie zgody na przesunięcia terminów realizacji trwających projektów,
- d) umożliwienie przeprowadzania paneli i kontroli on-line przez kolejne min. 3 miesiące,
- e) uruchomienie programów dotacyjnych wspierających przedsiębiorców dotkniętych kryzysem

Uproszczenie krajowych procedur rozliczania funduszy tak, aby przedsiębiorcy mogli elastycznie realizować zawarte umowy.

W przypadku zwiększonego popytu na pewne grupy produktów spożywczych i konieczności inwestycji, wprowadzenie preferencyjnych warunków pozyskania finansowania z funduszy UE np. wprowadzenie dodatkowej puli na tego typu inwestycje.

## 30. Funkcjonowanie spółek

Wydłużenie terminu na:

- a) sporządzenie rocznych sprawozdań finansowych (aktualnie 3 miesiące od dnia bilansowego),
- b) zbadanie i zatwierdzenie rocznych sprawozdań finansowych (aktualnie 6 miesięcy od dnia bilansowego),
- c) złożenie w KRS rocznych sprawozdań finansowych (aktualnie 15 dni od zatwierdzenia)

Wydłużenie terminu na dokonywanie zgłoszeń do KRS (aktualnie 7 dni, art. 22 ustawy o KRS) oraz innych instytucji.

Wydłużenie terminu na uzyskanie zgód korporacyjnych, których brak skutkuje nieważnością czynności (art. 17 KSH).

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

W sytuacji przedłużającego się zagrożenia:

Dopuszczenie możliwości e-uczestnictwa w obradach Zgromadzenia Wspólników (ZW) i Walnego Zgromadzenia (WZ) bez wymogu posiadania odpowiednich zapisów w umowie/statucie spółki.

Dopuszczenie możliwości protokołowania uchwał WZ spółki akcyjnej przez notariusza biorącego udział w spotkaniu przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej/dopuszczenie możliwości odbycia Zwyczajnego WZ bez uczestnictwa notariusza.

Możliwość zdalnego protokołowania uchwał przez notariusza we wszystkich przypadkach tego wymagających np. zmiana umowy spółki.

Dopuszczenie możliwości przygotowania sprawozdania Rady Nadzorczej (RN) z oceny sprawozdania zarządu z działalności spółki, sprawozdania finansowego za ubiegły rok obrotowy oraz oceny wniosków zarządu dotyczących podziału zysku albo pokrycia straty w formie elektronicznej/dopuszczenie możliwości wykorzystania podpisu zaufanego.

Zapewnienie możliwości podejmowania przez radę nadzorczą uchwał w sprawie powoływania i odwoływania członków zarządu i zawieszenia w czynnościach tych osób w trybie pisemnym i przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej (zniesienie zakazów z art. 222 § 5 i art. 388 § 4 KSH).

Dopuszczenie możliwości podejmowania uchwał przez zarząd SA bez odbycia posiedzenia, dopuszczenie możliwości podejmowania uchwały w trybie pisemnym lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania na odległość w sp. z o.o. bez konieczności zamieszczenia odpowiednich zapisów w umowie spółki.

Dopuszczenie możliwości sporządzania protokołów z ZW, posiedzeń zarządów i RN w formie elektronicznej/dopuszczenie możliwości wykorzystania podpisu zaufanego.

Możliwość zastosowania formy elektronicznej dla dokumentów, dla których aktualnie wymagana jest forma pisemna np. dla wniosków do KRS.

### **31. Zakłady Produkcyjne**

Zwiększenie dopuszczalnego limitu nadgodzin oraz limitów pracy dla kierowców.

Dopuszczenie opakowań zastępczych dla żywności (przewidywane są braki w płynnym dostępie do różnego rodzaju i typu opakowań do żywności, nawet z uwagi na absencje chorobową pracowników dostawców).

Sfinansowanie godzin nadliczbowych pracowników, którzy pracują powyżej 8h przez Rząd w przypadku, gdy część załogi jest objęta kwarantanną, a pozostała część załogi pracuje w systemie 12/12, by zakład mógł pracować i dostarczać na rynek art. Spożywcze Obowiązkowe płatności premiowe za pracę nadgodzinową znacznie zwiększy obciążenia i wzrosną koszty

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS



pracy. System motywacyjny po dłuższym okresie trwania takiego stanu może nie być wystarczający dla pracowników. Stąd w obu przypadkach konieczne wsparcie rządu co do sfinansowania wynagrodzenie powyżej 8h i premie lub ulgi w podatku od tych nadliczbowych godzin/kosztach uzyskania itd. Różnice w wynagrodzeniach powinny być pokryte przez Państwo, bądź zwolnione z podatku.

### 32. Pozostałe postulaty:

- a) porozumienia w celu utrzymania produkcji, dystrybucji i funkcjonowania przedsiębiorstw. Absencje pracowników, trudności transportowe i utrudniony dostęp oraz opóźnienia w imporcie towarów i usług grożą przerwaniem lub znacznym spadkiem produkcji i dystrybucji towarów i usług, a w konsekwencji - dotyczą całego łańcucha produkcji i dystrybucji dóbr, w tym konsumentów i pracowników (potencjalna utrata miejsc pracy w związku z likwidacją bądź redukcją wielkości przedsiębiorstwa). W tym stanie rzeczy proponujemy rozważenie wydania przez Radę Ministrów na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów rozporządzenia, wprowadzającego tzw. wyłączenia blokowe zakazu porozumień pomiędzy konkurentami, bez względu na ich udziały rynkowe, w zakresie dotyczącym wzajemnego wykorzystywania wolnych mocy produkcyjnych i usługowych w celu utrzymania produkcji lub dystrybucji towarów i usług. Wyłączenia mogłyby obowiązywać w zakresie zawierania porozumień - przez czas trwania stanu epidemii, a w zakresie wykonywania takich porozumień - także przez oznaczony czas po ustaniu tego stanu (z uwagi na konieczność odbudowy własnych mocy produkcyjnych i usługowych oraz relacji z dostawcami i odbiorcami).
- b) odroczenie terminu złożenia raportu o rodzaju i zakresie wykonywanej działalności telekomunikacyjnej oraz wielkości sprzedaży usług telekomunikacyjnych do Prezesa UKE przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Termin na złożenie raportu za rok 2019 upływa 31 marca 2020 r. - w sytuacji, w której firmy nie mogą zapewnić pełnego funkcjonowanie ze względu na ograniczenia związane z wprowadzeniem stanu epidemicznego, i w związku z absencją pracowników, niezbędne jest odroczenie terminu na wykonanie tego obowiązku do co najmniej 30 maja 2020 roku.
- c) pomoc publiczna ze strony Spółek Skarbu Państwa w postaci istotnych rabatów na produktu i usługi dostarczane przez te spółki; w szczególności w zakresie energii, paliw oraz ze strony spółek świadczących usługi publiczne z zakresu wod-kan; odpadów.
- d) w przypadku firm, co do których zostanie ogłoszona upadłość - zmiana kolejności zaspokajania wierzycieli w stosunku do obecnej, czyli w pierwszej kolejności wynagrodzenia pracownicze, następnie należności dla kontrahentów, a w ostatniej kolejności należności publiczno-prawne.





LEWIATAN

- e) samorządy gminne mają kompetencję do wprowadzenia uchwały w sprawie lokalizacji reklam, obiektów małej architektury i ogrodzeń. W przypadku, gdy terminy wynikające z przyjętych uchwał przypadają na okres stanu epidemicznego - celowe jest ich wydłużenie.
- f) przedsiębiorcy identyfikują problem ważności uprawnień/kwalifikacji wymaganych przez polskie prawo, które posiadają termin ważności. Krytyczne są uprawnienia energetyczne, które muszą być odnawiać co 5 lat, a kursy są odwoływane. Zgodnie z prawem firmy nie powinny dopuścić tych pracowników do pracy bez wymaganych kwalifikacji. Proponujemy przedłużenie ważności takich uprawnień (zwłaszcza w sytuacji gdy ich ważność wygasa w marcu/kwietniu).

***Konfederacja Lewiatan, KL/109/61/KK/2020***

***Warszawa, 17 marca 2020 r.***

member of 



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS

