

**MODEL
MONITOROWANIA
RZĄDOWEGO
PROCESU
LEGISLACYJNEGO
W KONFEDERACJI
LEWIATAN**



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Publikacja przygotowana przez Konfederację Lewiatan w projekcie „Wdrożenie modelowych rozwiązań w zakresie monitorowania zmian w prawie gospodarczym w Konfederacji Lewiatan”, który jest realizowany na podstawie umowy POWR.02.16.00-00-0010/16, współfinansowanym przez Unię Europejską, w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

Okres realizacji projektu: od: 01.09.2017 r. - 30.04.2019 r.

Głównym celem projektu jest monitorowanie prawa gospodarczego na poziomie krajowym przy pomocy metod, technik i narzędzi przygotowanych w projekcie, w oparciu o informacje udostępnione on-line przez organy administracji rządowej.

Wsparcie instytucjonalne otrzymane w projekcie pozwoli na wypracowanie trwałych narzędzi wykorzystywanych w procesie monitorowania zmian w przepisach oraz przetestowanie modelowej sekwencji działań.

Główne zadania w projekcie:

- Tworzenie lub modyfikacja narzędzi do realizacji monitoringu
- Przygotowanie/pozyskanie danych na temat zmian w przepisach prawa gospodarczego
- Kontrola zmian w przepisach prawa gospodarczego zgodnie z modelem przyjętym w projekcie
- Ocena propozycji zmian w przepisach prawa gospodarczego monitorowanych w projekcie
- Upowszechnienie metodologii monitorowania zmian w przepisach prawa wypracowanej w projekcie.

Publikacja bezpłatna.

1.

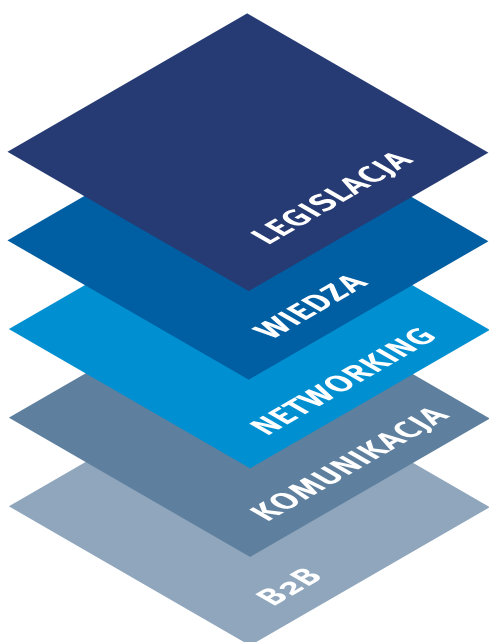
O KONFEDERACJI LEWIATAN

KONFEDERACJA LEWIATAN

Jesteśmy jedną z najbardziej wpływowych polskich organizacji biznesowych, reprezentującą interesy pracodawców w Polsce i Unii Europejskiej. Zabiegamy o konkurencyjne warunki prowadzenia biznesu. Dbamy o trwały wzrost gospodarczy, lepsze prawo, zdrową konkurencję, wzrost zatrudnienia i wzmocnienie kapitału społecznego. Jesteśmy głosem biznesu.

Skupiamy ponad 4100 firm zatrudniających w sumie ponad 1 mln osób. Organizację buduje 31 branżowych związków pracodawców, 21 związków regionalnych oraz 19 członków bezpośrednich. Jesteśmy członkiem Rady Dialogu Społecznego. Jako jedyna reprezentatywna organizacja polskich pracodawców mamy przedstawicielstwo w Brukseli. Należymy do BusinessEurope – największej europejskiej organizacji reprezentującej interesy przedsiębiorców i pracodawców wobec Komisji Europejskiej, Parlamentu Europejskiego i innych instytucji UE.

Skutecznie zabiegamy o lepsze prawo dla polskich przedsiębiorców, dbamy o ich wizerunek. Monitorujemy bariery dla przedsiębiorczości i przygotowujemy własną ekspertyzę makroekonomiczną. Dlaczego warto zostać naszym członkiem i jakie korzyści wynikają ze wspólnego głosu polskich przedsiębiorców?



Legislacja

Zabiegamy o prawo przyjazne przedsiębiorcom i ochronę interesów firm. Od ponad 15 lat budujemy kompetencje ekspertów, know-how i relacje z decydentami. Dzięki temu działamy skutecznie.



Wiedza

Naszą siłą jest szeroka ekspertyza ogólnogospodarcza, makroekonomiczna i branżowa oraz zaangażowanie w projekty społeczne. To dzięki nim jesteśmy rozpoznawalni i wiarygodni w oczach interesariuszy.



Networking

Członkostwo w Lewiatanie pozwala budować wartościowe relacje. Rady i grupy robocze to miejsce spotkań ekspertów reprezentujących firmy z różnych obszarów. Współpraca w ramach związków jest okazją do nawiązania dialogu branżowego. Spotkania z najważniejszymi decydentami oraz liderami świata biznesu dają firmom możliwość merytorycznej rozmowy i nawiązania długofalowej współpracy.



Komunikacja

Oferujemy naszym firmom efektywną współpracę marketingową i PR. Dzięki sile marki Lewiatana oraz naszemu doświadczeniu w działaniach komunikacyjnych, sprawiamy, że głos biznesu skutecznie dociera do opinii publicznej.



B2B

Wspieramy nasze firmy członkowskie w rozwoju biznesu i ich działalności operacyjnej. Oferujemy dostęp do platformy B2B, szkolenia, współpracę międzynarodową, arbitraż gospodarczy itp.

Więcej informacji na temat działań Lewiatana dostępnych jest na stronie www.konfederacjalewiatan.pl

2.

RZĄDOWY PROCES LEGISLACYJNY – główne etapy

RZĄDOWY PROCES LEGISLACYJNY PROJEKTU USTAWY BEZ UPRZEDNIEGO PRZYJĘCIA ZAŁOŻEŃ

1



Wpisanie projektu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów



Opracowanie projektu ustawy

2

3



a. Skierowanie projektu do konsultacji
(organizacje społeczne, inne zainteresowane podmioty lub instytucje)



b. Skierowanie projektu do uzgodnień
z członkami RM, szefem KPRM i RCL

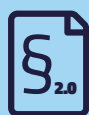


c. Skierowanie projektu do opiniowania
(Rada Legislacyjna, organy i instytucje państwowe, których zakresu działania dotyczy projekt, podmioty których prawo do opiniowania wynika z odrębnych przepisów, podmioty i instytucje UE)

4



Przeprowadzenie (fakultatywne) konferencji uzgodnieniowej
z udziałem podmiotów publicznych (tzw. konferencji wspólnej)



Przedstawienie projektu zmienionego w wyniku uzgodnień, konsultacji publicznych, opiniowania

5

6



W przypadku projektu związanego z informatyzacją administracji publicznej, łącznością lub rejestrami publicznymi **skierowanie go do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji**



W przypadku projektu związanego z członkostwem Polski w UE **skierowanie go do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Europejskich**

7



Przekazanie projektu do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów



Skierowanie projektu do rozpatrzenia przez komisję prawniczą

8

9

Dostarczenie go do koordynatora krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych



W przypadku projektu podlegającego notyfikacji



Skierowanie projektu do rozpatrzenia przez Radę Ministrów

10



Skierowanie projektu ustawy do Sejmu RP

3.

FORMALNE UPRAWNIENIA KONFEDERACJI LEWIATAN W RZĄDOWYM PROCESIE LEGISLACYJNYM

Konfederacja Lewiatan, jako reprezentatywna organizacja pracodawców, w rozumieniu ustawy z 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, ma szczególny status w procesie konsultacji rządowych projektów aktów normatywnych.

Z przepisów tej ustawy (art. 5 ust. 1) wynika obowiązek konsultacji przez administrację rządową ze stroną pracowników i stroną pracodawców Rady Dialogu Społecznego (m.in. Konfederacją Lewiatan) Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, projektów założeń projektów ustaw, projektów aktów prawnych, strategii, programów oraz innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów w sprawach społeczno-gospodarczych.

Ustawa z 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (art. 16a) zobowiązuje z kolei organy władzy i administracji rządowej do konsultowania bezpośrednio z Konfederacją Lewiatan (jako reprezentatywną organizacją pracodawców) założeń i projektów aktów prawnych w zakresie praw i interesów związków pracodawców. Kolejny artykuł tej ustawy rozszerza to uprawnienie na dokumenty konsultacyjne Unii Europejskiej, w szczególności białe księgi, zielone księgi i komunikaty oraz projekty aktów prawnych Unii Europejskiej w zakresie objętym zadaniami związków pracodawców.

Co więcej, nasze uprawnienia mają także charakter proaktywny, bowiem art. 162 ustawy o organizacjach pracodawców daje Konfederacji Lewiatan możliwość występowania z wnioskami o wydanie lub zmianę ustawy albo innego aktu prawnego, w zakresie spraw objętych zadaniami organizacji pracodawców, a organ państwowy, do którego został skierowany wniosek, jest zobowiązany przedstawić nam swoje stanowisko, a w razie negatywnego stanowiska – także jego uzasadnienie.

4.

RADA DIALOGU SPOŁECZNEGO

Rada Dialogu Społecznego działa w oparciu o ustawę z 24 listopada 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240), która weszła w życie 11 września 2015 r. Została ona znowelizowana ustawą z 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Nowe przepisy wprowadziły usprawnienia zasad prowadzenia dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. Nowelizacja zgłoszona została jako prezydencka inicjatywa ustawodawcza. Została jednak wypracowana w konsensusie ze wszystkimi stronami Rady.

Rada Dialogu Społecznego to najważniejsza instytucja krajowego dialogu społecznego w Polsce. Stanowi forum współpracy i dialogu trójstronnego pracowników, pracodawców i rządu.

W skład Rady wchodzi 10 przedstawicieli rządu. W 2018 r. rząd reprezentowali: **Elżbieta Rafalska** – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, **Teresa Czerwińska** (od 7 lutego 2018 r.) – Minister Finansów, **Andrzej Adamczyk** – Minister Infrastruktury i Budownictwa, **Joachim Brudziński** (od 7 lutego 2018 r.) – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, **Łukasz Szumowski** (od 7 lutego 2018 r.) – Minister Zdrowia, **Krzysztof Tchórzewski** – Minister Energii, **Anna Zalewska** – Minister Edukacji Narodowej, **Stanisław Szwed** – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, **Wiesław Janczyk** – Sekretarz Stanu Ministerstwo Finansów (od 7 lutego 2018 r. do marca 2018 r.), **Tomasz Robaczyński** (od 19 lipca 2018 r.) – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów.

Do reprezentatywnych organizacji związkowych, wchodzących w skład Rady, należą: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz Forum Związków Zawodowych.

Każda z organizacji związkowych, jest reprezentowana odpowiednio przez: Forum Związków Zawodowych – 8 przedstawicieli, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” – 8 przedstawicieli, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych – 8 przedstawicieli.

Z kolei reprezentatywne organizacje pracodawców to: Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Pracodawców Business Centre Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego. W 2018 r. status reprezentatywnej organizacji pracodawców uzyskał Związek Przedsiębiorców i Pracodawców i wszedł do RDS.

Każda z organizacji, pracodawców jest reprezentowana odpowiednio przez: Konfederacja Lewiatan – 5 przedstawicieli, Związek Pracodawców Business Centre Club – 5 przedstawicieli, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej – 5 przedstawicieli, Związek Rzemiosła Polskiego – 5 przedstawicieli, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców – 4 przedstawicieli.

W pracach Rady biorą udział, z głosem doradczym, przedstawiciele Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego oraz od grudnia 2018 r. Głównego Inspektora Pracy. Gościem – obserwatorem podczas posiedzeń plenarnych RDS jest Przedstawiciel Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pracami Rady kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi przewodniczący i wiceprzewodniczący Rady. Prezydium koordynuje pracę Rady i jej zespołów problemowych, o których mowa w art. 34 ustawy, w szczególności ustala harmonogram prac Rady, porządek posiedzenia oraz rozpatruje sprawy przekazane przez Radę. Prezydium Rady korzysta z pomocy sekretarzy Prezydium Rady.

Na czele Rady stoi Przewodniczący, który m.in. reprezentuje Radę na zewnątrz, zwołuje i przewodniczy posiedzeniom Prezydium i Rady. Przewodniczącym Rady jest naprzemiennie przedstawiciel pracowników, pracodawców oraz rządu. Jego kadencja trwa 1 rok.

Pierwszym w historii Rady przewodniczącym był **Piotr Duda**. Na kolejną kadencję, która rozpoczęła się 23 października 2016 r. wybrano **Henrykę Bochniarz**, a od 24 października 2017 r. Radzie przewodniczyła **Elżbieta Rafalska**, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Od października 2018 r. przewodniczącą Rady jest **Dorota Gardias**, Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych.

Posiedzenia Rady oraz jej Prezydium odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 2 miesiące. Rada podejmuje decyzje w drodze uchwały na posiedzeniach plenarnych, jeżeli biorą w nich udział przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracowników, przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracodawców oraz co najmniej jeden przedstawiciel Rady Ministrów. Przyjęcie uchwały Rady wymaga zgody każdej ze stron. Stanowiska pracowników i pracodawców są przyjmowane zwykłą większością, przy czym wymagane jest uczestniczenie w głosowaniu co najmniej 2/3 członków Rady reprezentujących daną stronę. Stanowisko strony rządowej przyjmowane jest jednogłośnie przez obecnych na posiedzeniu przedstawicieli Rady Ministrów. Posiedzenia Rady są jawne. Z ważnych powodów Prezydium Rady może zdecydować o wyłączeniu jawności posiedzenia.

CZŁONKOWIE RDS Z RAMIENIA KONFEDERACJI LEWIATAN:

Henryka Bochniarz, Wiceprzewodnicząca, Członkini Prezydium RDS

Grzegorz Baczewski, Członek RDS

Jacek Męcina, Członek RDS

Jeremi Mordasewicz, Członek RDS

Marek Zychła, Członek RDS

ZESPOŁY PROBLEMOWE RADY DIALOGU SPOŁECZNEGO:

- Budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych
- Prawa pracy
- Polityki gospodarczej i rynku pracy
- Ubezpieczeń społecznych
- Rozwoju dialogu społecznego
- Funduszy europejskich
- Usług publicznych
- Do spraw międzynarodowych
- Zespoły doraźne: Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych, Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

PODZESPOŁY:

Podzespół ds. służb mundurowych, działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych

Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy działający w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy

Podzespół ds. ochrony zdrowia działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych

Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych

GRUPY ROBOCZE:

W ramach Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego powołano Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego.

W ramach Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy powołano Grupę roboczą ds. polityki środowiskowej państwa – grupa nie spotkała się w 2018 r.

5.

MODEL MONITOROWANIA RZĄDOWEGO PROCESU LEGISLACYJNEGO – krok po kroku

1



Przygotowanie/ pozyskanie danych niezbędnych do kontroli zmian w przepisach prawa

- Monitorowanie działań partnerów publicznych
 - przed formalnymi konsultacjami projektu legislacyjnego
- Identyfikacja członków KL zainteresowanych projektem
 - System do prowadzenia korespondencji z firmami
 - Mapa interesariuszy
- Analiza dotychczasowej aktywności Lewiatana
- Decyzja o włączeniu KL w proces legislacyjny

2



Kontrola zmian w przepisach prawa

- Konsultacje społeczne projektu legislacyjnego
 - Ocena projektu przez firmy członkowskie współpracujące z ekspertem prowadzącym
 - Informowanie o projekcie wszystkich członków KL

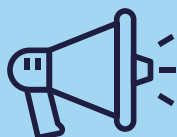
3



Ocena projektu

- Pogłębianie ekspertyzy
- Opracowanie opinii prawnej
- Monitorowanie dalszej ścieżki legislacyjnej

4



Komunikowanie oceny projektu

- Budowanie koalicji
- Współpraca z mediami

KONIEC RZĄDOWEGO PROCESU LEGISLACYJNEGO

5



Prace w parlamencie

6



Przed podpisaniem projektu przez Prezydenta

7



Interwencje po przyjęciu projektu legislacyjnego

1. PRZYGOTOWANIE / POZYSKANIE DANYCH NIEZBĘDNYCH DO KONTROLI ZMIAN W PRZEPISACH PRAWA



1.1 MONITOROWANIE DZIAŁAŃ PARTNERÓW PUBLICZNYCH – PRZED FORMALNYMI KONSULTACJAMI PROJEKTU LEGISLACYJNEGO

Konfederacja Lewiatan nie ogranicza aktywności do etapu formalnych konsultacji społecznych rządowych projektów aktów prawnych.

Rozpoczynamy działania w sytuacji, gdy pojawiają się zapowiedzi podjęcia przez administrację rządową inicjatyw legislacyjnych dotyczących interesów przedsiębiorców. Zapowiedzi takie mogą pochodzić m.in. z publicznych wypowiedzi polityków, oficjalnych materiałów administracji, mediów, ale także z gremiów mniej formalnych, jak eksperckie zespoły robocze zrzeszające przedstawicieli administracji i przedsiębiorców.

Każdy taki sygnał analizujemy pod kątem wpływu na biznes i po uzyskaniu potwierdzenia, że inicjatywa legislacyjna jest realna, przekazujemy informację zainteresowanym członkom Konfederacji Lewiatan.

W zależności od wagi propozycji, podejmujemy decyzję o dalszych działaniach. Do standardowych czynności zaliczamy organizację spotkania z autorami zapowiedzi zamian legislacyjnych celem uzyskania, już na tym etapie prac, możliwie szczegółowych informacji o zakresie zmian. Prezentujemy tam punkt widzenia przedsiębiorców.

Informujemy także opinię publiczną o planowanych zmianach, aby zaktywizować możliwie szerokie spectrum podmiotów potencjalnie zainteresowanych problemem.

Dzięki temu często mamy wpływ na kształt projektu, który dopiero trafi do konsultacji społecznych oraz możemy szybko zareagować na kolejnych etapach procesu legislacyjnego.

Niezależnie od uprawnień, które wynikają bezpośrednio z przepisów prawa pozyskujemy informacje o procesie legislacyjnym z innych źródeł starając się zawsze być „krok do przodu”:

- Monitorujemy przebieg realizacji Harmonogramu Prac Legislacyjnych Rady Ministrów oraz jego zmiany.
- W sposób spersonalizowany – dostosowany do naszych potrzeb – analizujemy także stronę internetową Rządowego Centrum Legislacyjnego. Filtrujemy ją przez kryteria interesujących nas resortów, działów administracji rządowej, obszarów tematycznych lub konkretnych projektów. Codziennie poszczególni eksperci otrzymują zindywidualizowane raporty i powiadomienia o poszczególnych projektach legislacyjnych.
- Prowadzimy także stały monitoring mediów pod kątem informacji o legislacji. Na tej podstawie nasz Departament Komunikacji codziennie przygotowuje wewnętrzny raport, który trafia do pionu ekspertyzy.

Tak szeroki wachlarz źródeł informacji o rządowej legislacji pozwala nam „trzymać rękę na pulsie” i skutecznie pracować na rzecz firm członkowskich.

1.2 IDENTYFIKACJA CZŁONKÓW KONFEDERACJI LEWIATAN ZAINTERESOWANYCH PROJEKTEM

1.2.1 System do prowadzenia korespondencji z firmami

Kluczowym elementem na etapie przygotowania do konsultacji jest wyodrębnienie bazy firm, których dana regulacja dotyczy oraz nawiązanie z nimi współpracy. Z doświadczeń Lewiatana wynika, że bez odpowiedniej bazy danych wykonanie tego zadania jest obarczone błędem. Dlatego zbudowano narzędzie, w którym umieszczono dane wszystkich firm członkowskich, skatalogowanych według kryteriów istotnych z punktu widzenia zadań konsultacyjnych (m.in. branża, wielkość, region). Narzędzie umożliwia nie tylko precyzyjne przeszukiwanie bazy, ale także eksportowanie wygenerowanych baz adresowych i mailingi do przedstawicieli wskazanych firm.

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- budując bazę firm zidentyfikuj w niej maksymalnie dużo ekspertów
- przyzwyczajaj odbiorę do jednolitego schematu korespondencji
- definiuj opisywane problemy maksymalnie syntetycznie

1.2.2 Mapa firm / interesariuszy / zmian

Z doświadczeń Lewiatana wynika, że skuteczność konsultacji zależy od tego czy potrafimy dotrzeć do właściwych adresatów z informacjami, które są dla nich istotne. Dlatego tworząc model monitorowania zmian w przepisach prawa uznaliśmy, że każde konsultacje powinny być poprzedzone identyfikacją kluczowych interesariuszy, przede wszystkim firm członkowskich zainteresowanych danym projektem oraz innych podmiotów – publicznych i społecznych, które mogą wesprzeć działania naszej organizacji. Z kolei punktem wyjścia do stworzenia mapy firm i interesariuszy jest prawidłowa identyfikacja zmian proponowanych w projekcie legislacyjnym.

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- dobrze zidentyfikuj zagadnienia, których dotyczy projekt
- prawidłowo wybierz grupę odbiorców konsultacji
- systematycznie współpracuj z członkami Konfederacji Lewiatan (dzięki temu poznasz ich potrzeby i problemy w bieżącej działalności).

1.3 ANALIZA DOTYCHCZASOWEJ AKTYWNOŚCI LEWIATANA

Dzięki stworzeniu Biblioteki Cyfrowej Lewiatana, archiwalne stanowiska legislacyjne oraz ważne informacje na temat naszych działań merytorycznych są dostępne w dedykowanym narzędziu, ułatwiającym ich przeszukiwanie. Zasoby mogą być wyszukiwane po frazie lub słowach kluczowych. Docelowo około 15 tysięcy tekstów (stanowiska, analizy, raporty, informacje, komentarze), stworzonych dotychczas przez ekspertów Lewiatana znajdzie się w bibliotece.

Ekspert, przygotowując się do prowadzenia projektu, może prześledzić materiały dotychczas przygotowane przez Lewiatana oraz wykorzystać je w potrzebnym zakresie. Biblioteka jest również dostępna dla firm członkowskich, co pozwala im także korzystać z naszych zasobów, opracowując własne stanowiska.

1.4 DECYZJA O WŁĄCZENIU LEWIATANA W PROCES LEGISLACYJNY

Proces decyzyjny dotyczący ewentualnego zaangażowania Lewiatana w konsultacje publiczne jest w dużym stopniu zdecentralizowany. Poszczególni eksperci, którzy odpowiadają merytorycznie za określone działy prawa gospodarczego, na podstawie wstępnej analizy projektu legislacyjnego, podejmują decyzję czy kierują go na drogę „wewnętrznych” konsultacji z firmami członkowskimi.

W Lewiatanie działa system „opiekunów” merytorycznych współpracujących z poszczególnymi branżami zrzeszonymi w naszej organizacji. Bez wątplenia pozwala to bliżej poznać problemy sektorów i ułatwia identyfikację zagrożeń, które wynikają z legislacji.

W przypadku projektów interdyscyplinarnych dotyczących różnych branż decyzja o włączeniu się w konsultacje społeczne podejmowana jest przez szefa pionu ekspertyzy.



2. KONTROLA ZMIAN W PRZEPISACH PRAWA

2.1. KONSULTACJE SPOŁECZNE PROJEKTU LEGISLACYJNEGO

W modelu stworzonym w Lewiatanie centralne miejsce zajmują konsultacje projektów legislacyjnych z członkami organizacji. To kluczowy etap, od powodzenia którego zależy jakość wystąpień przygotowywanych przez naszą organizację. Im większa aktywność firm, im więcej uwag z ich strony i głębsza dyskusja podczas konsultacji, tym szerszy „materiał dowodowy”, w oparciu o który eksperci przygotowują opinie do projektów. Autentyczne konsultacje mają również duże znaczenie dla strony publicznej, ponieważ na tym etapie najłatwiej jest skonfrontować projekt z jego bezpośrednimi odbiorcami i zmodyfikować zapisy.

Dlatego w modelu konsultacje prowadzimy dwutorowo – z jednej strony w sposób spersonalizowany, kierując informację o zmianach do wyselekcjonowanych adresatów, z drugiej – informując o planowanych zmianach wiele firm. W tym pierwszym przypadku konsultacje organizuje ekspert prowadzący temat, mający osobiste relacje z firmami i dobrze znający daną branżę lub obszar merytoryczny.

W drugim – informacją o prowadzonych pracach zarządza zespół komunikacji Konfederacji Lewiatan.

2.1.1 Ocena projektu przez firmy członkowskie współpracujące z ekspertem prowadzącym

Mejl konsultacyjny: Eksperti dedykowani poszczególnym obszarom merytorycznym przekazują informacje o rozpoczęciu konsultacji społecznym firmom członkowskim Lewiatana. Służy temu wystandaryzowany formularz maila konsultacyjnego, w którym oznaczone są: obszar merytoryczny (którego dotyczy projekt), termin na zgłoszenie uwag, tytuł projektu, link do projektu, opis kluczowych propozycji, autor projektu oraz ekspert prowadzący projekt w Konfederacji Lewiatan.



Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- istotę zmian omawiaj jak najbardziej skrótowo
- pamiętaj o załączeniu tekstu całej projektowanej regulacji
- wyznaczaj długie terminy zakończenia konsultacji

Zbudowane w Lewiatach narzędzie – „Mejl konsultacyjny” jest wynikiem naszych wieloletnich doświadczeń ze współpracy z firmami członkowskimi. Kluczem do sukcesu (którym jest w tym przypadku zapoznanie się przez adresata z treścią maila oraz zgłoszenie uwag do projektu) jest taka jego forma i treść, która w przejrzysty i skonsolidowany sposób dostarczy podstawowych informacji o planowanej legislacji i pozwoli firmie na podjęcie świadomej decyzji czy temat jest dla niej istotny.

Dzięki standardowi maila firma członkowska od razu identyfikuje proces konsultacyjny z Lewiatach oraz otrzymuje „mapę drogową” postępowania z projektem w razie zainteresowania tematem.

Dzięki bazie członkowskiej, połączonej z modułem wysyłkowym (punkt 1.2.1) informacje na temat projektu legislacyjnego trafiają do precyzyjnie wybranej bazy firm, których może zainteresować projekt regulacji. Adresat maila konsultacyjnego może odpowiedzieć na wiadomość w formie tekstowej (np. mail). Ekspert prowadzący konsultacje może ponadto włączyć opcję umożliwiającą skorzystanie z przycisków głosowania. Odbiorca maila może w takim trybie zgłosić, czy chce być odbiorcą dalszej korespondencji na temat projektu (jest zainteresowany, choćby jako obserwator) czy wypisuje się z listy mailingowej.

Spotkania konsultacyjne: W trakcie oceny projektu legislacyjnego eksperci korzystają często ze wsparcia wewnętrznych ciał eksperckich jak: Rada Podatkowa, Rada Dyrektorów Personalnych, Rada Infrastruktury, Rada OZE, Rada GOZ, Rada Zamówień Publicznych, Rada Firm Rodzinnych czy Rada ds. Cyberbezpieczeństwa Przemysłowego. W skład poszczególnych rad wchodzi przedstawiciele naszych firm członkowskich wyspecjalizowani w danym obszarze merytorycznym. W trakcie spotkań omawiane są projekty legislacyjne, wypracowywane rekomendacje oraz dyskutowane propozycje konkretnych zapisów legislacyjnych. Na posiedzenia rad często zapraszamy przedstawicieli administracji rządowej aby w „trybie roboczym” odbyć dyskusję nad projektowanymi zmianami w prawie.

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- zabiegaj o spotkania konsultacyjne (są „znakiem firmowym” całego procesu a Konfederacja Lewiatan jest organizacją, którą wyróżnia eksperckość i wysoki poziom merytorycznej debaty)
- wyznacz opiekuna merytorycznego do każdego tego typu spotkania, który szczegółowo uzgodni z gościem agendę, przekaże tematy do dyskusji, materiały eksperckie (np. propozycje zapisów prawnych) oraz przygotowuje podsumowanie ustaleń.
- wyłącznie ekspercka formuła spotkań pozwoli na realne włączenie się do procesu konsultacyjnego i da szansę na wpływanie na kształt zapisów legislacyjnych (decydenci bardzo chętnie spotykają się z naszymi przedstawicielami w trakcie prac nad projektami legislacyjnymi dostrzegając w dyskusji szansę na efekt synergii).

2.1.2 Informowanie o projekcie wszystkich członków Konfederacji Lewiatan

Raport legislacyjny: Raz w tygodniu z Konfederacji Lewiatan do firm członkowskich wysyłany jest mailowy „Raport legislacyjny”, w którym podsumowujemy nowe konsultacje „otwarte” w bieżącym tygodniu przez ekspertów Lewiatana. Dodatkowo w raporcie informujemy o bieżących terminach komisji parlamentarnych w sprawach kluczowych z punktu widzenia interesów organizacji.



>> załącznik 2

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- zaproponuj jednolitą formę graficzną, która ułatwia pierwszą analizę otrzymanych projektów
- wysyłaj raport systematycznie
- ułatwiał odbiorcy kontakt z ekspertem prowadzącym projekt

Niezależnie od maili konsultacyjnych wysyłanych bezpośrednio przez „opiekunów tematów” do odpowiednich osób w firmach członkowskich, raz w tygodniu z Lewiatana wychodzi do całej bazy członkowskiej „Raport legislacyjny”. Dzięki temu informacja o rozpoczętym przez nas procesie konsultacji „wewnętrznych” trafia do szerokiego grona firm i związków. Minimalizujemy ryzyko pominięcia w konsultacjach potencjalnie zainteresowanych podmiotów. Jest to szczególnie istotne w projektach interdyscyplinarnych bądź bardzo hermetycznych regulacjach branżowych. W raporcie zachowujemy informacje o projektach legislacyjnych w standardzie Maila konsultacyjnego, dzięki czemu nasi członkowie otrzymują czytelne informacje o projekcie i dalszym sposobie procedowania.

Alert legislacyjny: W przypadku projektów o doniosłym znaczeniu społeczno-gospodarczym lub w sytuacji braku konsultacji albo wyznaczenia nam niezgodnych z przepisami (krótkich) terminów konsultacyjnych korzystamy z mailowego „Alertu prawnego” – narzędzia komunikacyjnego, które ma zaalarmować firmy członkowskie o planowanej legislacji i dostarczyć im błyskawicznie niezbędne informacje o projekcie.



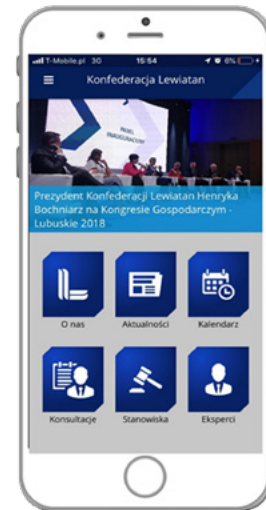
>> załącznik 3

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- nie nadużywaj alertu, niech będzie wysyłany w szczególnych sytuacjach
- jasno określ czego oczekujesz od odbiorcy
- wyraźnie zaznacz jakie firmy są narażone na daną regulację.

Alert jest narzędziem, które doskonale sprawdza się w sytuacjach nadzwyczajnych. Ważne jest, by nie nadużywać tej formy komunikacji i zachować jej wyjątkowość. Dzięki temu „otwieralność” tego typu maili jest bardzo duża. Alert legislacyjny ma stałą formę graficzną, a jego treść ma w kilku zdaniach informować członków o problemie. Przygotowywany jest przez eksperta odpowiedzialnego za dany obszar prawa gospodarczego. W zależności od rodzaju projektu legislacyjnego wysyłany jest do węższej grupy adresatów (np. temat branżowy) lub do całej bazy mailowej Lewiatana.

Aplikacja mobilna: Dopełnieniem wyżej wymienionych narzędzi komunikacyjnych jest aplikacja na urządzenia mobilne, gdzie nasi członkowie mogą znaleźć wszystkie istotne informacje związane z trwającymi konsultacjami społecznymi. Narzędzie to pozwala być na bieżąco z aktualnościami, śledzić kalendarium, zapoznawać się ze stanowiskami Konfederacji, ale także umożliwia naszym członkom uczestniczenie w konsultacjach i wgląd w przebieg prac legislacyjnych. Członkowie mogą bezpośrednio z poziomu aplikacji skontaktować się z ekspertem (połączenie telefoniczne), wysłać prośbę o kontakt (przycisk) lub zagłosować, który projekt jest dla nich interesujący (przyciski głosowania).



>> załącznik 4

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- zaplanuj długofalową kampanię promującą korzystanie z aplikacji
- stwórz strefę tylko dla zalogowanych użytkowników, będzie wiedział kto sprawdza konsultacje
- zapewnij przyjazną formę graficzną i ułatwiał kontakt z ekspertem

3. OCENA PROJEKTU

3.1. POGŁĘBIANIE EKSPERTYZY

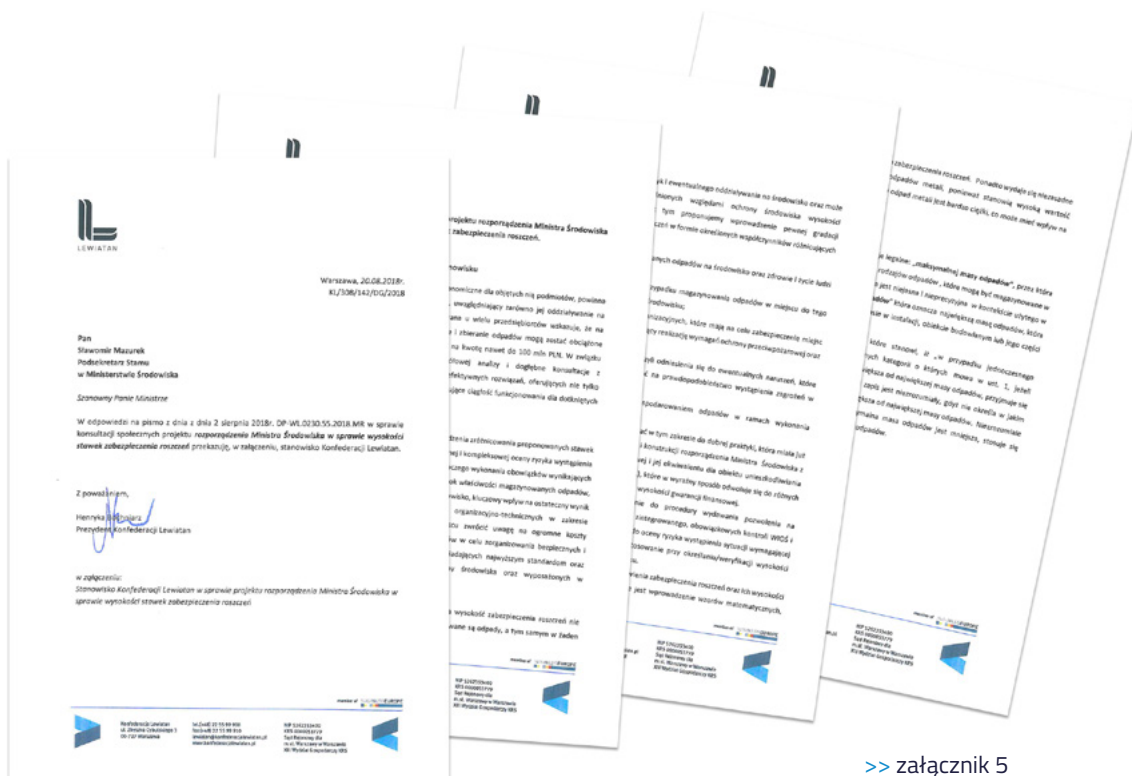
Za przygotowanie stanowiska do projektu legislacyjnego odpowiada ekspert, który się zajmuje danym obszarem prawa gospodarczego. Opinia sporządzana jest na podstawie wiedzy eksperta oraz uwag, które wpłynęły do Lewiatana od zainteresowanych firm członkowskich. W szczególnych przypadkach przewidzieliśmy możliwość poszerzenia ekspertyzy i zamówienia dodatkowej opinii do projektu na zewnątrz (np. kancelaria prawna). Taka opinia zapewnia holistyczne spojrzenie na zagadnienie i może stanowić uzupełnienie uwag przygotowanych wcześniej w Lewiatanie. Przykładem takiego pogłębionego materiału jest przygotowana w październiku 2018 r. analiza prawna skutków wprowadzenia regulacji „Projekt ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary i zmianie niektórych ustaw”.



3.2 OPRAWOWANIE OPINII PRAWNEJ

Po konsultacjach wewnętrznych przeprowadzonych z firmami członkowskimi przygotowywane jest przez eksperta stanowisko do projektu legislacyjnego, które zostaje przekazane do właściwego organu administracji rządowej.

Ekspersi Konfederacji Lewiatan pracują na szablonie stanowiska do projektu aktu normatywnego. Jego stałe elementy to: streszczenie kluczowych postulatów do projektu, uwagi ogólne oraz uwagi szczegółowe (propozycje konkretnych poprawek legislacyjnych).



>> załącznik 5

Wnioski z wdrażania modelu – punkty do zapamiętania:

- zdefiniuj wyraźnie cel, czyli dotarcie do decydentów z jasnym i konkretnym przekazem, a nie materiałem publicystycznym (forma stanowiska ma ich „zachęcać” do zapoznania się z uwagami)
- rozpocznij opinię od streszczenia stanowiska do projektu (już na tym etapie adresat powinien poznać, jaki jest stosunek Lewiatana do propozycji oraz jakie są nasze kluczowe postulaty)
- następnie rozwiń argumentację, a opinię zakończ propozycjami zmian legislacyjnych do ewentualnego wykorzystania wraz z ich uzasadnieniem w dalszych pracach legislacyjnych (praktyka pokazuje, że taka struktura stanowiska Lewiatana jest pozytywnie odbierana przez decydentów i podkreśla naszą eksperckość).

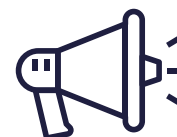
3.3 MONITOROWANIE DALSZEJ ŚCIEŻKI LEGISLACYJNEJ

Po wysłaniu stanowiska obserwujemy kolejne etapy prac „wewnątrzrządowych” nad projektem. Uczestniczymy w konferencjach uzgodnieniowych. Monitorujemy stronę internetową Rządowego Centrum Legislacyjnego, gdzie zamieszczane są uwagi poszczególnych resortów oraz organizacji społecznych.

W sytuacji, gdy na stronie RCL pojawia się kolejna wersja projektu powtarzamy cały proces konsultacyjny z zainteresowanymi członkami Konfederacji Lewiatan i jeżeli zachodzi taka potrzeba przekazujemy kolejne stanowisko.

Warto zauważyć, że administracja rządowa nie przeprowadza konsultacji społecznych kolejnych wersji projektu, nawet w sytuacjach, kiedy różnią się one zasadniczo od wersji pierwotnej.

Monitoring kolejnych etapów rządowego procesu legislacyjnego trwa w Konfederacji Lewiatan do momentu przyjęcia projektu przez Radę Ministrów i skierowania go do Sejmu.



4. KOMUNIKOWANIE OCENY PROJEKTU

4.1. BUDOWANIE KOALICJI

W ramach rządowego procesu legislacyjnego eksperci Lewiatana podejmują szereg dodatkowych aktywności, które mają na celu reprezentowanie interesów firm członkowskich i przekonanie decydentów do naszych propozycji.

Wykorzystujemy funkcjonujące w Radzie Dialogu Społecznego zespoły problemowe. Podczas ich posiedzeń zgłaszamy problemy związane z konkretnymi projektami legislacyjnymi, przedstawiając nasze postulaty. Dotyczy to także posiedzeń prezydium oraz plenarnych Rady.

Wykorzystujemy także forum RDS do budowania koalicji strony pracodawców (a czasami całej strony społecznej) w sprawie projektowanych aktów prawnych. Przyjmowane w tym trybie uchwały prezentujemy stronie rządowej oraz opinii publicznej.

Eksperti Lewiatana wpływają na kształt planowanej legislacji dzięki obecności w wielu stałych lub powoływanych ad hoc zespołach merytorycznych działających przy organach administracji państwowej. Przykładem takich ciał są: ZUS, Rada Rynku Pracy, Rada Ochrony Pracy, Rada Przedsiębiorców przy Rzeczniku MŚP, Komisje Kodyfikacyjne oraz zespoły robocze działające przy ministerstwach. Podnosimy tam tematy związane z legislacją i szukamy sojuszników dla naszych postulatów.

Jako członek BusinessEurope mamy możliwość uzyskania wsparcia dla postulatów naszych członków na forum europejskiego biznesu. W przypadku legislacji, która może naruszać zasady traktatowe albo wymaga notyfikacji jesteśmy w stanie otrzymać od naszych kolegów z europejskich federacji wsparcie merytoryczne dla działań w kraju.

4.2. WSPÓŁPRACA Z MEDIAMI

Konfederacja Lewiatan kładzie duży nacisk na komunikację medialną procesu legislacyjnego. Współpracujemy z dziennikarzami, aby ważne dla nas tematy trafiły do jak największej liczby odbiorców.

Staramy się, aby media były naszym sojusznikiem. W ślad za każdym stanowiskiem do projektu legislacyjnego do mediów trafia syntetyczna informacja prasowa zawierająca kluczowe elementy opinii. Dysponujemy własną bazą dziennikarzy. Bierzemy udział w programach radiowych i telewizyjnych, wypowiadamy się dla prasy i portali internetowych. Jesteśmy aktywni w mediach społecznościowych (Facebook, Twitter). Mamy również własne studio video, umożliwiające nagrywanie komentarzy ekspertów.

Na co dzień organizujemy briefingi, konferencje i śniadania prasowe, zapewniając obecność na nich przedstawicieli wpływowych mediów. Z naszej strony uczestniczą w nich eksperci odpowiedzialni za dany projekt, przedstawiciele firm członkowskich, a w doniosłych gospodarczo i społecznie przypadkach, także przedstawiciela władz Lewiatana.

Ważną rolę w naszych działaniach związanych z legislacją pełni strona internetowa Konfederacji Lewiatan. Prowadzimy tam m. in. kalendarium legislacyjne, publikujemy relacje z poszczególnych etapów procesu legislacyjnego, informacje prasowe, stanowiska Konfederacji, zdjęcia ze spotkań, filmy video oraz streamingi z wydarzeń.

5. PRACE W PARLAMENCIE



Formalnie rządowy proces legislacyjny kończy się w momencie skierowania projektu do Sejmu. Nie oznacza to jednak, że rząd traci wpływ na kształt przyszłej legislacji – wręcz przeciwnie.

Praktyka ostatnich lat pokazuje, że bez akceptacji rządu zmiany w projekcie procedowanym w Sejmie są znikome. Dlatego także na tym etapie prac próbujemy przekonać projektodawców do naszych postulatów i poprawek.

Zgodnie z regulaminem Sejmu (art. 36) wnioskodawca (np. Rada Ministrów), do czasu rozpoczęcia pierwszego czytania, może wnieść autopoprawkę do przedłożonego projektu, a jej tekst jest wprowadzany do projektu bez konieczności jej głosowania.

Wnioskodawca do czasu zakończenia drugiego czytania może też wycofać wniesiony przez siebie projekt oraz może wносить do niego poprawki.

Równolegle podejmujemy dialog z posłami (właściwe komisje, prezydium klubów parlamentarnych) przekonując ich do naszych postulatów. Większość ekspertów Lewiatana ma stałe przepustki do Sejmu, co ułatwia udział w komisjach i bezpośredni kontakt z decydentami. Analogiczne działania podejmujemy w Senacie.

6. PRZED PODPISANIEM PROJEKTU PRZEZ PREZYDENTA

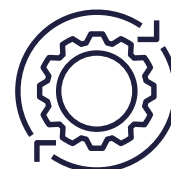


Zakończenie prac w parlamencie i skierowanie ustawy do prezydenta oznaczają kolejne działania Konfederacji Lewiatan. Jeżeli mamy poważne wątpliwości, co do zgodności ustawy z Konstytucją lub zasadności jej wejścia w życie apelujemy do prezydenta o skorzystanie z konstytucyjnych uprawnień.

Prezydent, gdy wątpliwości dotyczą słuszności przyjętych rozwiązań, może odmówić podpisania ustawy i wystąpić do Sejmu z umotywowanym wnioskiem o jej ponowne rozpatrzenie (weto). Jeżeli zaś wątpliwości prezydenta dotyczą zgodności ustawy z przepisami Konstytucji, wówczas może, przed podpisaniem ustawy, zwrócić się do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie jej zgodności z Konstytucją.

Konstytucja przywiduje również, że prezydent po podpisaniu ustawy może wystąpić do Trybunału Konstytucyjnego z tzw. wnioskiem „następczym” o zbadanie zgodności ustawy z Konstytucją.

7. INTERWENCJE PO PRZYJĘCIU PROJEKTU LEGISLACYJNEGO



Wejście w życie ustawy zasadniczo kończy udział Konfederacji w rządowym procesie legislacyjnym.

Jednak w przypadkach wątpliwości, co do zgodności nowego prawa z Konstytucją pozostaje nam furtka wystąpienia ze stosownym wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego (art. 191 ust. 1 pkt 4 Konstytucji). Wniosek taki musi dotyczyć aktu normatywnego objętego zakresem działania organizacji pracodawców.

Przykładowo Lewiatan skorzystał ze swoich konstytucyjnych uprawnień i złożył wnioski w sprawach: ustawy o ograniczeniu handlu w niedzielę i święta oraz w niektóre inne dni (2018 r.), ustawy – Kodeks pracy oraz ustawy o związkach zawodowych (2015), ustawy o społecznej inspekcji pracy (2014) oraz ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych (2014).

W przypadku zmian w prawie podatkowym, w ostatnich latach standardem stało się, że autor projektu (Ministerstwo Finansów), po zakończeniu procesu legislacyjnego otwiera konsultacje podatkowe, których celem jest przygotowanie objaśnień do uchwalonych przepisów. Konfederacja Lewiatan aktywnie uczestniczy w tych konsultacjach i zabiega o właściwe wyjaśnienie uchwalonych przepisów.

ZAŁĄCZNIK 1

Mejl konsultacyjny



NOWY PROJEKT – KONSULTACJE



Szanowni Państwo,
Członkowie Rady Podatkowej.

Przekazuję do konsultacji projekt z dnia 21 marca 2019 r. ustawy o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych.

Proszę o zgłoszenie uwag lub zainteresowania projektem do 8 kwietnia 2019 r.

obszar	PODATKI
termin zgłoszenia uwag	8 kwietnia 2019 r.
tytuł projektu	<u>projekt z dnia 21 marca 2019 r. ustawy o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych.</u>
cel ustawy	Projekt zakłada wprowadzenie nowej procedury rozstrzygania sporów w zakresie unikania podwójnego opodatkowania. Implementuje dyrektywę Rady 2017/1852 z dnia 10 października 2017 r. w sprawie mechanizmów rozwiązywania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania.
autor projektu	Ministerstwo Finansów
data publikacji projektu	22 marca 2019 r.
link do projektu	https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321385/katalog/12578011#12578011
ekspert prowadzący	Przemysław Pruszyński, ppruszynski@konfederacja.lewiatan.pl
dodatkowe informacje	brak



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



ZAŁĄCZNIK 2

Raport legislacyjny



RAPORT LEGISLACYJNY

8-12.04.2019

NOWE PROJEKTY – konsultacje

Podatki

Projekt z dnia 30 stycznia 2019 r. rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie odliczenia i zwrotu kwot wydanych na zakup kas rejestrujących

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321436/katalog/12580417#12580417>

główne zmiany/ przepisy:

Rozporządzenie określa warunki, sposób i tryb odliczenia od podatku należnego lub zwrotu kwot wydanych na zakup kas rejestrujących. Zmiana rozporządzenia związana jest z wprowadzeniem tzw. kas rejestrujących online.

Termin zgłoszenia uwag: 9 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Przemysław Pruszyński](#)

Rynek finansowy; BFG; Sektor bankowy

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego zakresu, trybu i terminów przekazywania Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu informacji innych niż przekazywane do Narodowego Banku Polskiego i do Komisji Nadzoru Finansowego, niezbędnych do wykonywania zadań Bankowego Funduszu Gwarancyjnego

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321442/katalog/12580696#12580696>

główne zmiany/ przepisy:

Rozporządzenie określa m.in. sporządzanie i przekazywanie różnych informacji, przykładowo:

- Informacji o wartości środków objętych ochroną gwarancyjną oraz o wartości środków gwarantowanych,
- danymi i informacji dotyczących wybranych zobowiązań oraz środków gwarantowanych, niezbędnych do wyliczenia składek,
- Informacji o nadwyciecznym wsparciu ze środków publicznych,
- Informacji o systemie ochrony.

Termin zgłoszenia uwag: 9 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Adrian Zwoliński](#)

Ochrona środowiska/Proces inwestycyjny

Projekt ustawy o minimalnej odległości dla planowanego przedsięwzięcia sektora rolnictwa, którego funkcjonowanie może wiązać się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321413/katalog/12579313#12579313>

główne zmiany/ przepisy:

Ustawa określa minimalną odległość dla planowanego przedsięwzięcia sektora rolnictwa, którego funkcjonowanie może wiązać się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej.

Termin zgłoszenia uwag: 16 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Dominik Gajewski](#)

Energetyka

Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wzoru sprawozdania kwartalnego wytwórcy energii w małej instalacji

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321434/katalog/12580331>

główne zmiany/ przepisy:

- Wzór sprawozdania kwartalnego wytwórcy energii w małej instalacji został określony rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wzoru sprawozdania kwartalnego wytwórcy energii w małej instalacji (Dz. U. poz. 595), które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2018 r.
- Efektom rekomendowanego rozwiązania jest kontynuacja wypełnienia obowiązków sprawozdawczych przez wytwórców energii w małej instalacji wynikających z przepisów ustawy i nienarażanie tych podmiotów na kary za brak ich realizacji.

Termin zgłoszenia uwag: 16 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Dominik Gajewski](#)

Fundusze Europejskie

Nowelizacja „Wytucznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020”

formularz zgłoszeniowy: <https://drive.google.com/file/d/1e7Qwik4QWAV5Aik9HR0L27w-UQIQKp/view?usp=sharing>

główne zmiany/ przepisy:

Główne zmiany dotyczą słownika pojęć, rozdziału 6.5 Zamówienia udzielane w ramach projektów oraz 6.6 Uproszczone metody rozliczania wydatków. Część postulatów Lewiatana przesyłanych do MIIR jeszcze w 2018 r. została uwzględniona, jednak w naszej ocenie zmiany powinny być dalej idące.

Termin zgłoszenia uwag: 15 kwietnia 2019

Termin zgłoszenia uwag: 15 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Małgorzata Lelińska](#)

Działalność gospodarcza

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321366/katalog/12577133>

główne zmiany/ przepisy:

- Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian do szeregu ustaw, których głównym celem jest zmniejszenie obciążeń regulacyjnych, w szczególności o charakterze administracyjnym.
- Przewiduje zmiany m.in. w następujących dziedzinach: prawo ochrony środowiska, prawo energetyczne, drogi publiczne, zbiorowe zaopatrzenie w wodę, zapasy ropy i gazu, lotniska, publiczny transport zbiorowy, prawo geologiczne i górnicze, odnawialne źródła energii, prawo wodne.

Termin zgłoszenia uwag: 15 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Dominik Gajewski](#)

Proces inwestycyjny

Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321402>

główne zmiany/ przepisy:

- Zmiany w zakresie procedury wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- Zmiany dotyczące strategicznych ocen oddziaływania na środowisko;
- Zmiany dotyczące transgranicznych ocen oddziaływania na środowisko.

Termin zgłoszenia uwag: 10 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Dominik Gajewski](#)

Podatki

Projekt ustawy o rozstrzygnięciu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych

link do RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321385/katalog/12578011#12578011>

główne zmiany/ przepisy:

Projekt zakłada wprowadzenie nowej procedury rozstrzygnięcia sporów w zakresie unikania podwójnego opodatkowania. Implementuje dyrektywę Rady 2017/1852 z dnia 10 października 2017 r. w sprawie mechanizmów rozwiązywania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania.

Termin zgłoszenia uwag: 8 kwietnia 2019

Ekspert KL prowadzący konsultacje: [Przemysław Pruszyński](#)

SEJM

9 kwietnia 2019 r., godz.: 14:00

Podkomisja stała do spraw nowelizacji prawa cywilnego (NKK)

Tematy:

- Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (druk nr 3137)

ekspert KL prowadzący projekt: [Adrian Zwoliński](#)

Porządek Obrad Rady Ministrów

wtorek, 9 kwietnia 2019 r., godz. 10.00

Tematy:

- Projekt ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. (UD491)

Wnioskodawca: **Minister Infrastruktury**

Tematy:


- Projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie. (UD437)

Wnioskodawca: **Minister Sportu i Turystyki**


Tematy:

- Autopoprawka do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz niektórych innych ustaw. (UD392)

Wnioskodawca: **Minister Sprawiedliwości**



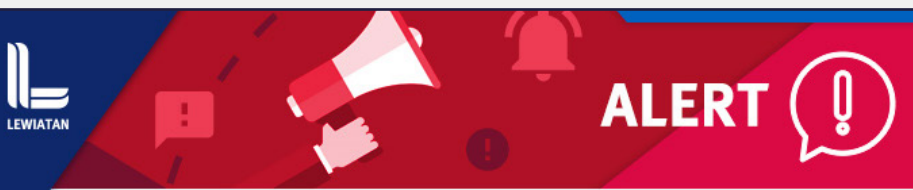

Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny

ZAŁĄCZNIK 3


Alert legislacyjny




ALERT

Szanowni Państwo!
Zapraszamy do udziału w konsultacjach nowego projektu. Prosimy o przesyłanie uwag na adres kkajda@konfederacja.lewiatan.pl

obszar	PRAWO KARNE GOSPODARCZE, COMPLIANCE
termin zgłoszenia uwag	Patrz: <i>dotatkowe informacje</i>
tytuł projektu	Projekt, z dnia 5 września 2018 r., ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary
link do RCL	https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12312062/katalog/12511889#12511889
główne zmiany/przepisy	<p>Projekt ustawy określa zasady odpowiedzialności podmiotów zbiorowych:</p> <ol style="list-style-type: none">1. za czyn zabroniony pod groźbą kary jako przestępstwo lub przestępstwo skarbowe;2. w związku z osiągnięciem korzyści majątkowej z czynu zabronionego pod groźbą kary jako przestępstwo lub przestępstwo skarbowe;3. związaną z czynami wymierzonymi wobec osób sygnalizujących nieprawidłowości. <p>Projekt ustawy określa również kary i środki orzekane wobec podmiotów zbiorowych, m. in.:</p> <ol style="list-style-type: none">1. kara pieniężna w wysokości od 30 000 do 30 000 000 zł;2. rozwiązanie albo likwidacja podmiotu zbiorowego;3. zakaz promocji lub reklamy prowadzonej działalności;4. zakaz ubiegania się o zamówienia publiczne;5. zakaz prowadzenia działalności gospodarczej określonego rodzaju.
autor projektu	Ministerstwo Sprawiedliwości
data publikacji projektu	6 września 2018
ekspert prowadzący	Krzysztof Kajda
dotatkowe informacje	<p>Projekt z dnia 5 września jest drugą wersją projektu ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych. Pierwszą wersję konsultowaliśmy w czerwcu br.</p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości nie przeprowadza konsultacji społecznych wersji z dnia 5 września.</p> <p>Na dzień 10 września Ministerstwo Sprawiedliwości zaplanowało konferencję uzgodnieniową z udziałem resortów, które zgłosiły uwagi do pierwszej wersji projektu.</p> <p><u>Ze względu dynamikę procesu legislacyjnego proszę o zgłaszanie uwag do projektu w możliwie szybkim terminie.</u></p>



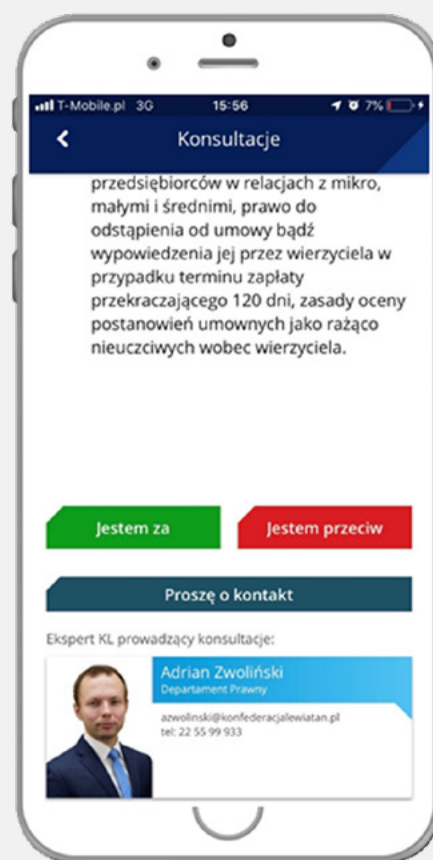
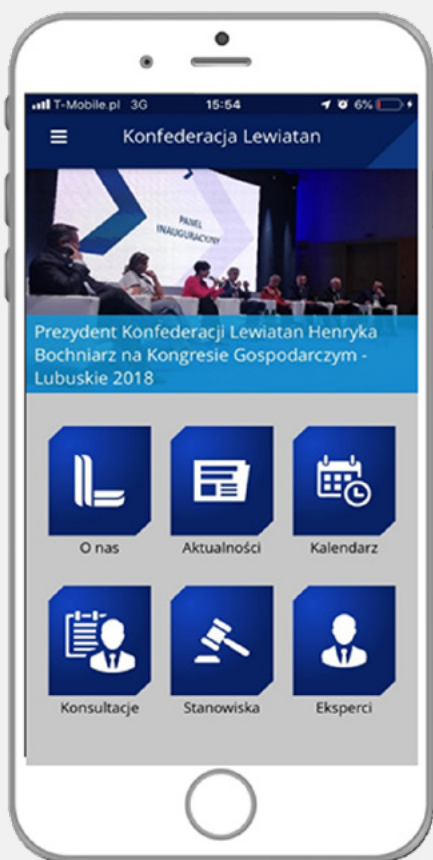
Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny

ZAŁĄCZNIK 4

Aplikacja mobilna



ZAŁĄCZNIK 5

Opinia prawna



LEWIATAN

Warszawa, 20.08.2018r.
KL/308/142/DG/2018

Pan
Sławomir Mazurek
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Środowiska

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 2 sierpnia 2018r. DP-WL.0230.55.2018.MR w sprawie konsultacji społecznych projektu **rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń** przekazując, w załączeniu, stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem,

Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan

w załączeniu:
Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Żywno Ciąkińskiego 3
00-727 Warszawa

tel (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
VIII Wydział Gospodarczy KRS



LEWIATAN

Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń.

I. Kluczowe wnioski/postulaty zawarte w stanowisku

- Regulacja, która ma tak szeroko zakrojone skutki ekonomiczne dla objętych nią podmiotów, powinna być opracowana w sposób racjonalny i holistyczny, uwzględniający zarówno jej oddziaływanie na środowisko, jak i na gospodarkę. Analiza dokonywana u wielu przedsiębiorców wskazuje, że na podstawie posiadanych pozwoleń na przetwarzanie i zbieranie odpadów mogą zostać obciążone koniecznością ustanowienia zabezpieczenia roszczeń na kwotę nawet do 100 mln PLN. W związku z tym konieczne jest przeprowadzenie szczegółowej analizy i dogłębne konsultacje z zainteresowanymi sektorami w celu wypracowania efektywnych rozwiązań, oferujących nie tylko pozytywne efekty środowiskowe, ale również gwarantujące ciągłość funkcjonowania dla dotkniętych regulacją przedsiębiorców.
- Konieczne wydaje się wprowadzenie do treści rozporządzenia zróżnicowania proponowanych stawek zabezpieczenia roszczeń w zależności od wyników rzetelnej i kompleksowej oceny ryzyka wystąpienia sytuacji, która mogłaby prowadzić do konieczności zastępczego wykonania obowiązków wynikających z art. 48a ust. 1 znowelizowanej ustawy o odpadach. Obok właściwości magazynowanych odpadów, a co za tym idzie ich potencjalnego oddziaływania na środowisko, kluczowy wpływ na ostateczny wynik oceny ryzyka ma dobór zastosowanych rozwiązań organizacyjno-technicznych w zakresie magazynowania odpadów. Należy także w tym miejscu zwrócić uwagę na ogromne koszty inwestycyjne poniesione dotychczas przez przedsiębiorców w celu zorganizowania bezpiecznych i nowoczesnych miejsc magazynowania odpadów, odpowiadających najwyższym standardom oraz spełniających najostrejsze wymogi przepisów ochrony środowiska oraz wyposażonych w odpowiednie zabezpieczenia przeciwpożarowe.
- W obecnym brzmieniu projektu rozporządzenia wymagana wysokość zabezpieczenia roszczeń nie zależy w żadnym stopniu od warunków, w jakich magazynowane są odpady, a tym samym w żaden

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Żywno Ciąkińskiego 3
00-727 Warszawa

tel (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
VIII Wydział Gospodarczy KRS



LEWIATAN

sposób nie odnosi się do rzeczywistych ryzyk i ewentualnego oddziaływania na środowisko oraz może prowadzić do ustanawiania nieuzasadnionych względami ochrony środowiska wysokości zabezpieczenia roszczeń. W związku z tym proponujemy wprowadzenie pewnej gradacji w wysokościach stawek zabezpieczenia roszczeń w formie określonych współczynników różnicujących uzależnionych m.in. od:

- Przewidywanego oddziaływania magazynowanych odpadów na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi (co wynika z właściwości odpadów);
 - Potencjalnych skutków dla środowiska w przypadku magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym lub wystąpienia szkody w środowisku;
 - Zastosowanych rozwiązań technicznych i organizacyjnych, które mają na celu zabezpieczenie miejsc magazynowania odpadów w sposób zapewniający realizację wymagań ochrony przeciwpożarowej oraz spełnienie wymogów ochrony środowiska;
 - Dotychczasowej „historii” instalacji/zakładu, czyli odniesienia się do ewentualnych naruszeń, które miały miejsce w przeszłości, a mogą rzutować na prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożeń w przyszłości;
 - Ewentualnych nakładów związanych z zagospodarowaniem odpadów w ramach wykonania zastępczego.
- Dokonując modyfikacji projektu warto się odwołać w tym zakresie do dobrej praktyki, która miała już miejsce w polskim ustawodawstwie, tj. do treści i konstrukcji rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11.02.2015 r. w sprawie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unięskodliwiania odpadów wydobywczych (Dz. U. z 2015r. poz. 311), które w wyraźny sposób odwołuje się do różnych aspektów, które należy uwzględnić przy obliczaniu wysokości gwarancji finansowej.
 - Ponadto wydaje się, że poprzez wprowadzenie do procedury wydawania pozwolenia na przetwarzanie/zbieranie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego, obowiązkowych kontroli WIGS i PSP, ustawodawca stworzył praktycznie narzędzie do oceny ryzyka wystąpienia sytuacji wymagającej wykonania zastępczego, które powinno mieć zastosowanie przy określaniu/weryfikacji wysokości stawki zabezpieczenia roszczeń dla danego przypadku.
 - Warto rozważyć wprowadzenie konieczności ustanowienia zabezpieczenia roszczeń oraz ich wysokości od kodu w katalogu odpadów. Dodatkowo zasadne jest wprowadzenie wzorów matematycznych,

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Żywno Ciąkińskiego 3
00-727 Warszawa

tel (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
VIII Wydział Gospodarczy KRS



LEWIATAN

które w sposób jednoznaczny określają sposób zabezpieczenia roszczeń. Ponadto wydaje się niezasadne wprowadzanie zabezpieczeń w zakresie odpadów metali, ponieważ stanowią wysoką wartość handlową jako surowiec wtórny. Dodatkowo odpad metali jest bardzo ciężki, co może mieć wpływ na skup i sprzedaż tych surowców.

II. Uwagi szczegółowe do projektu

- W § 1 ust 2 projektu wprowadzane są definicje legalne: „maksymalnej masy odpadów”, przez którą rozumiemy maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie. Tak sformułowana definicja jest niejasna i nieprecyzyjna w kontekście użytego w rozporządzeniu pojęcia „największa masa odpadów” która oznacza największą masę odpadów, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów.
- W §2 ust. 4 wprowadzono uregulowanie, które stanowi, iż „w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii o których mowa w ust. 1, jeżeli maksymalna masa odpadów jest mniejsza albo większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii”. Taki zapis jest nierozumiały, gdyż nie określa w jakim przypadku maksymalna masa odpadów będzie większa od największej masy odpadów. Nierozumiałe jest również, dlaczego w przypadku, gdy maksymalna masa odpadów jest mniejsza, stosuje się najwyższą stawkę wskazaną dla magazynowanych odpadów.

Konfederacja Lewiatan,
Warszawa, 2018 r.

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Żywno Ciąkińskiego 3
00-727 Warszawa

tel (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
VIII Wydział Gospodarczy KRS

Konfederacja Lewiatan

ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
Tel. 48 (22) 55 99 900
www.konfederacjalewiatan.pl

Zespół autorów:

Marzena Chmielewska,
Kuba Giedroń,
Krzysztof Kajda,
Zbigniew Maciąg,
Małgorzata Okońska-Zaremba



LEWIATAN