

Warszawa, 20 lutego 2019 r.  
KL/72/34/DK/2019


Pan  
**Maciej Małecki**  
Przewodniczący Komisji Energii i Skarbu Państwa  
Sejm RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

W imieniu Konfederacji Lewiatan przesyłam w załączeniu uwagi Związku Pracodawców Prywatnych Energii, członka Konfederacji, do poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, ustawę - Prawo ochrony środowiska, ustawę o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawę o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, druk sejmowy 3217.

Mamy nadzieję, że nasze uwagi i propozycje zostaną z pożytkiem wykorzystane w pracach parlamentarnych nad ustawą.

Z poważaniem,



Henryka Bochniarz  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Tchórzewski, Minister Energii  
Pan Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki  
Posłowie Komisji Energii i Skarbu Państwa

Załączniki:

Stanowisko Związku Pracodawców Prywatnych Energetyki.



## Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki

### Stanowisko do projektu nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw z dnia 18 lutego 2019 roku, druk sejmowy nr 3217

18 lutego 2019 roku na stronach sejmowych pojawił się projekt poselski zmieniający ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, ustawę - Prawo ochrony środowiska, ustawę o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawę o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki (dalej: ZPPE) po raz kolejny wskazuje, że fakt **procedowania tak ważnych regulacji poza jakimkolwiek obszarem społecznych konsultacji** (w szczególności z podmiotami, których ta ustawa w sposób bezpośredni dotyczy) jest sprzeczny z zasadami demokracji parlamentarnej, stanowienia dobrego prawa i kolejnym przejawem tworzenia regulacji bez wysłuchania uczestników rynku.

ZPPE jednoznacznie negatywnie ocenia proponowane regulacje, wskazując **na niezgodność z przepisami prawa, zarówno polskiego jak i wspólnotowego. Projekt ustawy jest ponadto sprzeczny z podstawowymi zasadami demokratycznego państwa prawnego**, takimi jak:

- (i) ochrona własności,
- (ii) ochrona interesów w toku,
- (iii) zakaz działania prawa wstecz,
- (iv) nakaz odpowiedniego vacatio legis pozwalającego na dostosowanie się do zmienionej sytuacji, oraz
- (v) zakaz ograniczania swobody działalności gospodarczej w aktach o randze niższej niż ustawa.

W ocenie ZPPE projekt narusza zapisy z obszaru trzech obowiązujących dyrektyw Unii Europejskiej:

- (i) Trzeciego Pakietu Energetycznego UE,
- (ii) niedozwolonej pomocy publicznej,
- (iii) dyrektywy ETS.

ZPPE pragnie szczególnie pokreślić fakt, że regulacje wprowadzone poprzez ustawę z 28 grudnia 2019 o zmianie ustawy o podatku akcyzowym i niektórych innych ustaw doprowadziły do **niemal całkowitego zaprzestania składania ofert odbiorcom przez sprzedawców**. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zwrócił się w tej sprawie do Ministra Energii i Prezesa UOKiK zgodnie z informacją Prezesa URE z dnia 18 lutego 2019 roku.

Zapisy proponowanej nowelizacji stan braku ofertowania przez sprzedawców jedynie pogłębią:

- Minister Energii poprzez zapisy rozporządzenia którego treść pozostaje wciąż nieznana, będzie arbitralnie definiował poziom cen uzasadnionych zakupu energii elektrycznej przez odbiorców w roku 2019 skalkulowanych na podstawie kosztów uzasadnionych sprzedawców również zdefiniowanych przez Ministra. W projekcie nie ma słowa na jakiej podstawie prawnej bądź



faktycznej ta kalkulacja nastąpi. Ponadto zgodnie z zapisami ustawy Prawo energetyczne jedynie Prezes URE jest uprawniony do wyznaczania poziomu kosztów uzasadnionych,

- Minister Energii poprzez zapisy rozporządzenia, którego treść nie jest znana, będzie definiował w jaki sposób kalkulowana ma być cena zakupu energii przez odbiorców, którzy np. zmienili sprzedawcę czy też grupę taryfową po 30 czerwca 2018 roku.
- Minister Energii w drodze rozporządzenia, którego treść nie jest znana, określi kwotę różnicy ceny, które przysługują sprzedawcom energii z tytułu sprzedaży energii poniżej kosztów jej zakupu, ale określonych przez Ministra, a nie faktycznie poniesionych czy ponoszonych przez tych sprzedawców.

Powyższe zapisy oznaczają, że sprzedawcy nie są w stanie oszacować przychodów ze sprzedaży energii – sprzedawanej niemal 50% poniżej faktycznie poniesionych kosztów jej zakupu - i ewentualnych rekompensat w 2019 roku. Ponadto zapisy projektu ustawy w zakresie arbitralnego wyznaczania przez Ministra Energii poziomu uzasadnionych kosztów kształtujących ceny sprzedaży na rok 2019 – poprzez wyznaczanie średnioważonej ceny rynku hurtowego i pozostałych składników kalkulacji ceny sprzedaży – jest jawną dyskryminacją sprzedawców, bowiem jest to działanie całkowicie oderwane od rzeczywistej utraty przychodów przez nich. **Taki sposób ustalania kosztów, a co za tym idzie cen sprzedaży dla wszystkich odbiorców oznacza de facto przywrócenie całkowitej regulacji cen w Polsce, pod nadzorem Ministra Energii. Należy podkreślić, że regulacja ta odbywa się w sposób retrospektywny, post factum ingerując w podpisane dwustronnie umowy bez możliwości ubiegania się o zwrot faktycznie utraconych przychodów. Oznacza to więc, że budowany przez lata konkurencyjny rynek energii elektrycznej w Polsce przestaje właśnie funkcjonować.**

ZPPE raz jeszcze podkreśla, że jedynym niedyskryminującym sposobem kalkulacji rekompensat jest różnica pomiędzy cenami sprzedaży energii elektrycznej do odbiorców, jakie wynikają z kontraktów zawartych na rynku konkurencyjnym na rok 2019 a poziomem cen sprzedaży, po jakich sprzedawcy muszą sprzedawać na podstawie przyjętych regulacji. Przyjęcie dyskryminującego dla części sprzedawców modelu wypłaty rekompensat może skutkować uznaniem przez Komisję Europejską mechanizmu rekompensat za niedozwoloną pomoc publiczną.

ZPPE pragnie podkreślić, że okres 30 dni od daty wejścia w życie rozporządzenia, którego treści wciąż nie ma, jest absolutnie niewystarczający na dostosowanie umów zawartych przez sprzedawców do zapisów zarówno opublikowanego projektu jak i nieopublikowanego rozporządzenia. Zgodnie z oficjalnymi danymi URE na koniec grudnia 2018 r., ponad 800 tysięcy podmiotów gospodarczych i konsumentów dokonało zmiany sprzedawcy. Do tego dochodzą setki tysięcy klientów, którzy zakupili indywidualnie negocjowane produkty u swoich dotychczasowych sprzedawców.

Zdaniem ZPPE sytuacja, gdy po raz kolejny uchwalą się ustawy bez konsultacji społecznych, bez analizy jej zgodności z obowiązującymi regulacjami prawa polskiego i europejskiego i – co najważniejsze – bez projektu decydujących aktów wykonawczych (rozporządzenia) jest szkodliwe dla wszystkich uczestników rynku energii elektrycznej w Polsce, w tym, co należy zdecydowanie podkreślić, dla samych odbiorców. Przedmiotowa ustawa z 28 grudnia 2018 roku zostaje w sposób dramatyczny zmieniona, a sprzedawcy energii w dalszym ciągu nie są w stanie oszacować jej skutków.





LEWIATAN

Najbardziej drastycznym skutkiem w ocenie ZPPE będzie całkowite zatrzymanie funkcjonowania detalicznego rynku energii elektrycznej w Polsce, czego oznaki widać już od początku roku 2019 i brak jakiegokolwiek konkurencji. Pod dużym znakiem zapytania stoi zakup energii przez odbiorców w 2020 roku – spodziewane wzrosty cen / kosztów zakupu będą jeszcze większe niż w 2019 roku, gdyż ustawa według projektu obniżyła płatności za energię w 2019 do poziomu 2018 roku.

ZPPE pragnie podkreślić, że zasadniczo jedynym źródłem cen energii na rynku detalicznym (czyli poziomu funkcjonowania sprzedawców) jest poziom cen hurtowych, na który sprzedawcy nie mają żadnego wpływu. ZPPE zwraca uwagę, że poziom wzrostu cen hurtowych w drugiej połowie 2018 roku – również wg danych URE i Ministerstwa Energii – był zdecydowanie wyższy niż wynikający tylko ze wzrostu cen uprawnień do emisji CO2 i cen zakupu węgla. Rynek hurtowy znajduje się pod dominującym wpływem wytwórców należących do przedsiębiorstw kontrolowanych przez Ministra Energii, który w ocenie ZPPE powinien dokonać rzetelnej analizy poziomu cen oferowanych na giełdzie przez podległe mu podmioty.

**Warszawa, 20 lutego 2019 r.**  
**KL/72/34/DK/2019**

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS

