

Warszawa, 4 sierpnia 2017 r.

Pan
Henryk Kowalczyk
Minister - członek Rady Ministrów
Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze,

W sierpniu upłynie pół roku od skierowania do konsultacji projektów ustaw z pakietu „Konstytucja biznesu”. Sercem „konstytucji” jest ustawa Prawo przedsiębiorców, która ma zastąpić ustawę o swobodzie działalności gospodarczej. Projektowane zmiany zostały poddane gruntownym wielostronnym konsultacjom – także z organizacjami pracodawców i innymi środowiskami biznesowymi. W ostatnim tygodniu kwietnia odbył się szereg konferencji uzgodnieniowych ustaw wchodzących w skład pakietu „Konstytucji biznesu”. Od tego momentu mijają właśnie trzy miesiące. Odnosimy wrażenie, że potrzebne polskim przedsiębiorcom ustawy utknęły na jednym z etapów rządowego procesu legislacyjnego i jesteśmy tym coraz bardziej zaniepokojeni.

Podczas kwietniowych uzgodnień pod adresem projektowanych przepisów zgłoszono szereg uwag, z których znaczna część pochodziła od administracji publicznej. Opór ze strony administracji publicznej dla wprowadzania zmian, które mają poprawić warunki dla prowadzenia działalności gospodarczej, jest nam znany. Jako reprezentatywne organizacje pracodawców wiele razy występowaliśmy z propozycjami zmian mających na celu likwidację barier i stworzenie lepszego środowiska dla prowadzenia biznesu. Niejednokrotnie w przypadku takich wystąpień spotykaliśmy się z oporem, często pozbawionym racjonalnego uzasadnienia, a nawet ograniczającym się tylko do stwierdzenia, że „nie da się”. Argumenty w takich sytuacjach powtarzają się. Urzędnicy powołują się na to, że zmiany mogą powiększać ryzyko konsumentów, utrudnią funkcjonowanie urzędników, albo, że ich wprowadzenie zmian może utrudnić funkcjonowanie administracji publicznej. Często też urzędnicy powołują się na sprzeczność projektowanych zmian z unijnymi dyrektywami i rozporządzeniami, choć nie zawsze ten argument jest trafiony. Te wszystkie argumenty zostały powtórzone również w procesie konsultacji „Konstytucji Biznesu”.

Nie wchodząc w szczegóły projektowanych – i bardzo potrzebnych – zmian, chcielibyśmy poruszyć jedno niezmiernie istotne zagadnienie. W projekcie ustawy – Prawo przedsiębiorców umieszczono odrębny rozdział dotyczący zasad stanowienia prawa dla przedsiębiorców. Zawiera on

katalog zasad tworzenia prawa, obowiązek sporządzania Oceny Skutków Regulacji oraz obowiązek szczególnej troski o sektor małych i średnich przedsiębiorstw. Są to rozwiązania, których przyjęcie pozwala mieć nadzieję na poprawę jakości prawa dotyczącego prowadzenia działalności gospodarczej. Dla przedsiębiorców niejasne, niestabilne przepisy oraz ich *de facto* dowolna interpretacja przez organy administracji stanowią podstawową barierę w codziennym funkcjonowaniu. Dlatego zawarty w projekcie rozdział „Stanowienie prawa” ma dla przedsiębiorców kluczowe znaczenie. Musimy wreszcie zapanować nad nadprodukcją prawa, która szkodzi działalności gospodarczej i spowalnia w ten sposób rozwój społeczno-gospodarczy naszego kraju.

Mając na uwadze powyższe, zwracamy się do Pana Ministra o podjęcie działań zmierzających do przyspieszenia prac nad ustawami z pakietu „Konstytucji biznesu”. Stanowi ona jeden z priorytetów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, a dla przedsiębiorców jest gwarancją istotnej poprawy warunków prowadzenia biznesu. Stoimy na stanowisku, iż dobra zmiana w tym obszarze jest w zasięgu ręki, stąd apelujemy o pilne przyjęcie „Konstytucji biznesu” przez Radę Ministrów i skierowanie jej do Sejmu w najbliższych tygodniach.

Z wyrazami szacunku,

w imieniu



(Business Centre Club)



(Konfederacja Lewiatan)



(Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej)



(Związek Rzemiosła Polskiego)