

U S T A W A

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 w ust. 1 po pkt 67a dodaje się pkt 67b w brzmieniu:

"67b) świadczenia otrzymane od pracodawcy z tytułu uczęszczania dziecka pracownika do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 300 zł na każde dziecko, o którym mowa w art. 27f ust. 1;"

2) w art. 22 po ust. 1o dodaje się ust. 1p w brzmieniu:

"1p. Kosztem uzyskania przychodów, z uwzględnieniem ust. 8, z wyjątkiem kosztów wymienionych w art. 23, są także koszty poniesione przez pracodawcę:

1) na utworzenie zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola;

2) z tytułu:

a) prowadzenia zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola,

b) świadczenia w postaci dofinansowania dla pracownika z tytułu uczęszczania jego dziecka do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, innego niż placówka zakładowa, w kwocie odpowiadającej udokumentowanym wydatkom ponoszonym przez pracownika

- do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 300 zł na każde dziecko, o którym mowa w art. 27f ust. 1, uczęszczające do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola.";

3) w art. 23 w ust. 1 pkt 42 otrzymuje brzmienie:

„42) wydatków pracodawcy na działalność socjalną, o której mowa w przepisach o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, z zastrzeżeniem art. 22 ust. 1p;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540, z 2013 r. poz. 21, 888, 985, 1027, 1036, 1287, 1304, 1387 i 1717, z 2014 r. poz. 223, 312, 567, 598, 773, 915, 1052, 1215, 1328, 1563, 1644, 1662 i 1863 oraz z 2015 r. poz. 73, 211 i 251.

kosztem uzyskania przychodów są jednak świadczenia urlopowe wypłacone zgodnie z przepisami o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych;"

Art. 2. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany

1) w art. 15 po ust. 1z dodaje się ust. 1za w brzmieniu:

"1za. Kosztem uzyskania przychodów, z uwzględnieniem ust. 6, z wyjątkiem kosztów wymienionych w art. 16, są także koszty poniesione przez pracodawcę:

1) na utworzenie zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola;

2) z tytułu:

a) prowadzenia zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola,

b) świadczenia w postaci dofinansowania dla pracownika z tytułu uczęszczania jego dziecka do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, innego niż placówka zakładowa, w kwocie odpowiadającej udokumentowanym wydatkom ponoszonym przez pracownika

- do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 300 zł na każde dziecko, o którym mowa w art. 27f ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 361, z późn. zm.¹⁾), uczęszczające do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola.";

2) w art. 16 w ust. 1 pkt 45 otrzymuje brzmienie:

„45) wydatków pracodawcy na działalność socjalną, o której mowa w przepisach o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, z zastrzeżeniem art. 15 ust. 1za; kosztem uzyskania przychodów są jednak świadczenia urlopowe wypłacone zgodnie z przepisami o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych;"

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Zastępca Dyrektora
Departamentu Podatków Dochodowych

Zasada
Dariusz Zasada

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Renata Łucko
Renata Łucko

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 915, 1138, 1146, 1215, 1328, 1457, 1563 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 73 i 211.

UZASADNIENIE

I. Wprowadzenie

1. Celem projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.) jest realizacja zapowiedzi Pani Premier Ewy Kopacz wyrażonej w expose.

Pani Premier w expose wskazała, iż „(...) *bezpieczna przyszłość Polski oznacza, że musimy podjąć wyzwanie związane z kryzysem demograficznym. Urodzenie i posiadanie dziecka musi się cieszyć szczególnym wsparciem naszego Państwa.* Z tych względów Pani Premier zapowiedziała wprowadzenie specjalnych ulg dla podatników podatku dochodowego na tworzenie przyzakładowych żłobków i przedszkoli.

2. Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych wychodzą naprzeciw tym zapowiedziom. Należy pamiętać, iż pracodawca, który utworzy przyzakładowy żłobek, klub dziecięcy lub przedszkole oprócz kosztów ponoszonych na jego funkcjonowanie może także swojemu pracownikowi udzielić ulgi w opłatach za pobyt dziecka w tej placówce, lub przyznać mu dofinansowanie w związku z umieszczeniem dziecka w przedszkolu prowadzonym przez inny podmiot, jeżeli nie prowadzi własnej placówki.

3. W przypadku pracowników posiadających dzieci w wieku 0-5 lat istotnym problemem w pogodzeniu życia zawodowego z życiem prywatnym jest konieczność zapewnienia opieki nad dzieckiem w godzinach pracy. Optymalnym i pożądanym dla takiego pracownika rozwiązaniem jest możliwość zapewnienia dziecku opieki w pobliżu miejsca pracy, chociażby ze względu na możliwość niezwłocznego kontaktu z dzieckiem w przypadku zaistnienia takiej potrzeby. Bliskość żłobka, czy przedszkola przy zakładzie pracy skraca również czas przejazdu pracownika z domu do pracy. Z punktu widzenia pracownika pożądanym byłoby, aby opiekę taką zapewniał sam pracodawca, tworząc przyzakładowe żłobki i przedszkola. Działania pracodawców w tym zakresie powinny być stymulowane przez Państwo. Stanowią one element odpowiedzi Państwa na zjawiska związane z kryzysem demograficznym (malejąca liczba urodzin dzieci, ujemny przyrost naturalny).

4. Wymagania i zasady tworzenia żłobków, klubów dziecięcych oraz przedszkoli wynikają z odrębnych przepisów, tj. z ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. 2013 r. poz. 1457) i ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Jakkolwiek regulacje te nie przewidują specjalnej kategorii w postaci przyzakładowej placówki, to pojęciem żłobek zakładowy posługuje się ustawa z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 111), która to ustawa przewiduje zwiększony odpis dla pracodawców, którzy utworzyli zakładowy żłobek lub klub dziecięcy oraz przeznaczą na ten cel z odpisu podstawowego kwotę odpowiadającą 7,5 punktu procentowego tego odpisu – wówczas mogą zwiększyć fundusz na każdą zatrudnioną osobę o 7,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, pod warunkiem przeznaczenia całości tego zwiększenia na prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego.

5. Na podstawie obowiązujących przepisów ustaw o podatku dochodowym, kosztem uzyskania przychodów są odpisy i zwiększenia na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, które zgodnie z przepisami o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych obciążają koszty działalności pracodawcy, jeżeli środki pieniężne stanowiące równowartość tych odpisów i zwiększeń zostały wpłacone na rachunek funduszu.

Jednocześnie z kosztów podatkowych wyłączone są wydatki pracodawców na działalność socjalną, o której mowa w przepisach o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych. A zatem zarówno wydatki z funduszu, jak również wydatki na działalność socjalną sfinansowane z innych źródeł (np. środki bieżące), nie podlegają zaliczeniu do kosztów podatkowych.

II. Zmiana przepisów ustaw o podatku dochodowym

1. Art. 1 pkt 1 projektu

Po stronie pracownika świadczenie otrzymywane od pracodawcy stanowi przychód ze stosunku pracy. Skoro jednym z priorytetów Rządu jest pomoc dla rodzin z dziećmi zasadne jest wprowadzenie zwolnienia z opodatkowania świadczeń otrzymanych od pracodawcy w związku z pobytem dzieci pracowników w żłobku, klubie dziecięcym lub przedszkolu.

Z tych względów zaproponowano wprowadzenie do katalogu zwolnień przedmiotowych określonego w art. 21 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych stosownego zwolnienia. Zmiana ta polega na dodaniu w art. 21 w ust. 1 pkt 67b zwalniającego z opodatkowania świadczenie otrzymane od pracodawcy z tytułu uczęszczania dziecka pracownika do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola.

2. Art. 1 pkt 2 i pkt 3 i art. 2 projektu

Proponuje się wprowadzenie rozwiązań wspierających działania podatników w tworzeniu zakładowych żłobków, klubów dziecięcych i przedszkoli, zarówno na etapie tworzenia, jak i prowadzenia takiej placówki (dodawany art. 22 ust. 1p ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i art. 15 ust. 1za ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych).

Jednocześnie zasady zaliczania do kosztów uzyskania przychodów kosztów poniesionych na utworzenie i prowadzenie zakładowej placówki będą podlegały takiej kwalifikacji z uwzględnieniem ogólnych regulacji odnoszących się do takich kosztów, tj. zasad amortyzacji oraz wyłączeń określonych kosztów (wydatków) z kosztów uzyskania przychodów.

A zatem te koszty, które na podstawie właściwych przepisów nie stanowią kosztów uzyskania przychodów (w tym dotyczące niepodlegających amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych), nie będą podlegały zaliczeniu do kosztów podatkowych również w przypadku utworzenia i prowadzenia zakładowego żłobka, klubu dziecięcego i przedszkola.

Projekt przewiduje wprowadzenie możliwości zaliczania do kosztów uzyskania przychodów kosztów poniesionych na utworzenie zakładowej placówki. Będą to zarówno koszty o charakterze inwestycyjnym, tj. koszty poniesione np. na wybudowanie budynku żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, czy nabycie środków trwałych wykorzystywanych w danej placówce, jak też inne koszty poniesione na etapie tworzenia placówki.

Przy czym w przypadku kosztów dotyczących nabycia lub wytworzenia środków trwałych oraz nabycia wartości niematerialnych i prawnych podatnicy będą zaliczać je do kosztów podatkowych poprzez odpisy amortyzacyjne dokonywane zgodnie z ogólnymi zasadami.

Z kosztów uzyskania przychodów w dalszym ciągu wyłączone będą te wydatki ponoszone na etapie tworzenia (prowadzenia) żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, które dotyczyć będą składników majątku, które nie podlegają amortyzacji. Wydatki z tego tytułu – zgodnie z przepisami ustaw o podatku dochodowym – nie stanowią kosztów podatkowych zarówno w momencie ich poniesienia, jak też poprzez odpisy amortyzacyjne. Kosztem uzyskania przychodów w dalszym ciągu będą jednak opłaty za wieczyste użytkowanie gruntów wykorzystywanych w prowadzonym zakładowym żłobku, klubie dziecięcym lub przedszkolu.

W przypadku kosztów ponoszonych przez pracodawcę z tytułu prowadzenia zakładowej placówki, projekt ustawy wprowadza rozwiązania umożliwiające zaliczanie do kosztów podatkowych kosztów poniesionych z tego tytułu. Jednocześnie wprowadza się maksymalny poziom kosztów, które mogą być zaliczone do kosztów podatkowych z tego tytułu w wysokości nie większej niż 300 zł miesięcznie na jedno dziecko.

Zakładany maksymalny poziom wsparcia z tytułu prowadzenia zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola został przyjęty w oparciu o kwotę odpowiadającą obecnie uśrednionemu przeciętnemu miesięcznemu kosztowi pobytu dziecka w żłobku, ponoszonemu przez rodziców (na podstawie *Sprawozdania Rady Ministrów z realizacji ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457) w 2013 r.* przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 6 października 2014 r.).

W powyższej wysokości został również określony poziom wydatków zaliczanych do kosztów podatkowych związanych ze świadczeniem w postaci dofinansowania dla pracowników z tytułu uczęszczania ich dzieci do żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola innego niż placówka przyzakładowa. Dodatkowo w tym przypadku wprowadzono zastrzeżenie, iż kwota podlegająca zaliczeniu do kosztów podatkowych z tytułu takich wydatków odnosi się do kwoty ponoszonej przez pracownika z tytułu uczęszczania dziecka do danej placówki. Rozwiązanie to ma na celu wyeliminowanie sytuacji, w której pracownik ponosi koszty z omawianego tytułu w wysokości niższej niż 300 zł lub nie ponosi ich w ogóle, ale pracodawca wspiera go kwotą 300 zł. Jednocześnie pracownik musi udokumentować wydatki ponoszone z tego tytułu.

Dodatkowo projekt ustawy, poprzez odwołanie się w proponowanych przepisach do art. 23 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz do art. 16 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, określa że koszty z tytułu utworzenia zakładowego żłobka, klubu dziecięcego lub przedszkola, a także z tytułu utrzymania takiej placówki i świadczenia w postaci dofinansowania dla pracowników, będą podlegać zaliczeniu do kosztów podatkowych, jeżeli nie zostały podatnikowi w jakiegokolwiek formie sfinansowane, zwrócone lub wcześniej zaliczone do kosztów podatkowych poprzez zakwalifikowanie do takich kosztów odpisów i zwiększeń na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Rozwiązanie takie ma na celu wyeliminowanie możliwości z preferencji podatkowej w sytuacji, gdy koszty ponoszone przez podatnika są mu zwracane lub w inny sposób finansowane, co powoduje, iż *de facto* nie ponosi on ciężaru ekonomicznego z tytułu takich kosztów.

Jakkolwiek do kosztów z tytułu utworzenia i prowadzenia zakładowej placówki (dofinansowania pracownikom), będą miały zastosowanie ogólne zasady dotyczące kosztów, to jednak podkreślenia wymaga powyższe rozwiązanie, gdyż zarówno koszty utworzenia, jaki prowadzenia żłobka, klubu dziecięcego i przedszkola mogą być (i na ogół są) w różny sposób sfinansowane (zwrócone) podatnikowi, np. poprzez dotacje. Na uwadze należy mieć więc takie regulacje.

Z uwagi na to, iż usługi świadczone przez pracodawców na rzecz różnych form opieki nad dziećmi w żłobkach, klubach dziecięcych, w przedszkolach oraz innych formach wychowania przedszkolnego stanowią działalność socjalną, z tytułu której wydatki, zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 42 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i art. 16 ust. 1 pkt 45 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, wyłączone są z kosztów uzyskania przychodów, wprowadza się do wskazanych przepisów zastrzeżenie odwołujące się do dodawanego ust. 1p w art. 22 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i ust. 1za w art. 15 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Ponadto projekt umożliwi korzystanie z tych rozwiązań zarówno w przypadku, gdy pracownik wykonuje władzę rodzicielską, jak również w przypadku, gdy sprawuje opiekę prawną lub pełni funkcję rodziny zastępczej.

III. Wejście z życie

Projekt przewiduje, iż ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz Dz. U. z 2004 r. Nr 65 poz. 597), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W przypadku zgłoszenia zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, dokonane zgłoszenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej jako dokument dotyczący prac nad projektem.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2015 r. pod nr UA56.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Ewa Adamiak – Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych, tel. 22 694-33-26 Ewa.Admiak2@mofnet.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18.03.2015 r.</p> <p>Źródło: Expose Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac UA56</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W przypadku pracowników posiadających dzieci w wieku 0-5 lat istotnym problemem w pogodzeniu życia zawodowego z życiem prywatnym jest konieczność zapewnienia opieki nad dzieckiem w godzinach pracy. Najbardziej optymalnym dla takiego pracownika rozwiązaniem jest możliwość zapewnienia dziecku opieki w pobliżu miejsca pracy, chociażby ze względu na możliwość niezwłocznego kontaktu z dzieckiem w przypadku zaistnienia takiej potrzeby. Bliskość żłobka, czy przedszkola przy zakładzie pracy skraca również czas przejazdu pracownika z domu do pracy. Z punktu widzenia pracownika pożądanym byłoby, aby opiekę taką zapewniał sam pracodawca, tworząc przykładowe żłobki i przedszkola. Działania pracodawców w tym zakresie powinny być stymulowane przez Państwo. Stanowią one element odpowiedzi Państwa na zjawiska związane z kryzysem demograficznym (malejąca liczba urodzin dzieci, ujemny przyrost naturalny).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie - dokonanie zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych. Efektem zmian będzie wprowadzenie regulacji w podatkach dochodowych umożliwiających:

- 1) zaliczanie do kosztów uzyskania przychodów (bezpośrednio lub poprzez odpisy amortyzacyjne od środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych) kosztów poniesionych na utworzenie żłobka/przedszkola przykładowego, w tej części, która nie została podatnikowi zwrócona (sfinansowana) w jakiegokolwiek formie, oraz
- 2) zaliczanie do kosztów uzyskania przychodów limitowanych wydatków, w kwocie nieprzekraczającej 300 zł miesięcznie na jedno dziecko, ponoszonych przez podatnika na prowadzenie przykładowego żłobka/przedszkola oraz na dopłaty dla dzieci pracowników uczęszczających do innego żłobka/przedszkola, w części dotyczącej kosztów ponoszonych przez pracowników i niesfinansowanych z innych źródeł (np. z ZFŚS), oraz
- 3) zwolnienia z podatku dochodowego od osób fizycznych świadczeń otrzymanych przez pracownika od pracodawcy z tytułu uczęszczania dzieci pracowników do żłobka/przedszkola.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W prawie wewnętrznym państw europejskich generalnie nie są przewidziane szczególne rozwiązania w zakresie podatków dochodowych, np. w postaci ulg, które wspierałyby tworzenie przykładowych żłobków i przedszkoli. Zachęt podatkowych dla pracodawców tworzących przykładowe placówki nie ma w Bułgarii, Danii, Estonii, Hiszpanii, Łotwie, Słowacji, Szwecji i na Węgrzech.

System wsparcia, poprzez regulacje podatkowe, na poziomie pracodawcy z tytułu wydatków na opiekę nad dzieckiem, istnieje m.in. we Francji, Belgii, Rumunii i Grecji.

W krajach tych regulacje te polegają na:

- 1) we **Francji** można skorzystać z ulgi podatkowej wynoszącej 50% wydatków dla firm zapewniających żłobki i przedszkola na terenie przedsiębiorstwa,
- 2) w **Belgii** wydatki przedsiębiorstwa związane z opieką nad dziećmi mogą być zwolnione z podatku dochodowego do kwoty 6 300 EUR rocznie na jedno dziecko,
- 3) w **Rumunii** wydatki na dopłaty do żłobków kwalifikują się jako wydatki socjalne i mogą być w ograniczonym stopniu odliczone na potrzeby podatku CIT (do wysokości 2% kosztów wynagrodzenia),
- 4) w **Grecji** wydatki przedsiębiorstw poniesione na opiekę nad dziećmi i przedszkola mogą być odliczone od przychodów brutto przedsiębiorstwa. Przepisy nie wprowadzają żadnych ograniczeń kwotowych w tym zakresie, stąd odliczeniu powinna podlegać cała wydatkowana kwota.

pozostałe jednostki (oddzielnie)									
Źródła finansowania									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń:</p> <p>Zgodnie z expose Pani Ewy Kopacz, Prezesa Rady Ministrów „(...) w latach 2015-2020 w ramach pieniędzy z Europejskiego Funduszu Społecznego i specjalnego systemu ulg w podatku CIT będziemy wspierać tworzenie przykładowych żłobków i przedszkoli.”</p> <p>Prezentacja wpływu proponowanych rozwiązań na sektor finansów publicznych w ujęciu 5-letnim związana jest z horyzontem czasowym perspektywy finansowej 2014-2020, w ramach której – zgodnie z expose środki Europejskiego Funduszu Społecznego alokowane będą na wsparcie tworzenia przykładowych żłobków i przedszkoli.</p> <p>Obliczeń dokonano na podstawie informacji uzyskanej z:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, dotyczącej liczby miejsc w żłobkach - w 2015 r. wynosić ona będzie ok. 77,7 tys., na lata 2016 – 2020 założono wskaźnik wzrostu liczby miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na poziomie 10%, co roku. ➤ danych Głównego Urzędu Statystycznego, z których wynika, że w roku szkolnym 2012/2013 uczęszczało do przedszkoli 911,5 tys. dzieci a do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych 272,3 tys. dzieci. Łącznie do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych uczęszczało 1 183,8 tys. dzieci. Z uwagi na objęcie w 2016 r. dzieci 6-letnich obowiązkową edukacją szkolną do szacunków przyjęto dane w zakresie liczby dzieci uczęszczających do przedszkoli oraz założono wzrost liczby miejsc opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym na poziomie 3%, co roku. <p>Szacuje się, iż średni koszt utworzenia nowego miejsca dla jednego dziecka w żłobku wynosi ok. 50 tys. zł, a w przedszkolu ok. 30 tys. zł. Założono także maksymalny poziom wsparcia z tytułu prowadzenia przykładowego żłobka/przedszkola oraz z tytułu dopłat dla dzieci pracowników uczęszczających do innego żłobka/przedszkola w wysokości 300 zł miesięcznie. Kwota ta odpowiada obecnie uśrednionemu przeciętnemu miesięcznemu kosztowi pobytu dziecka w żłobku/przedszkolu, ponoszonym przez rodziców (na podstawie <i>Sprawozdania Rady Ministrów z realizacji ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2013 r. poz. 1457) w 2013 r.</i> przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 6 października 2014 r.).</p> <p>Do oszacowania skutków finansowych proponowanych regulacji przyjęto, iż nowe miejsca w żłobkach/przedszkolach przykładowych stanowiłyby 10% ogólnej liczby powstałych miejsc, czyli ok. 3-4 tysiące nowych miejsc w żłobkach i przedszkolach. Wsparcie z tytułu prowadzenia przykładowego żłobka/przedszkola oraz z tytułu dopłat dla dzieci pracowników uczęszczających do innego żłobka/przedszkola dotyczyć będzie 10% wszystkich dzieci uczęszczających do żłobka/przedszkola tj. 100-120 tys. dzieci.</p> <p>Na podstawie informacji uzyskanych z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju wynika, iż w ramach środków z Europejskiego Funduszu Społecznego możliwe będzie tworzenie nowych miejsc w żłobkach i innych formach opieki nad dziećmi do lat 3, w szczególności na obszarach cechujących się największymi zapóźnieniami społeczno-gospodarczymi. Wsparcie to będzie obejmowało nie tylko opiekę żłobkową, ale także inne formy opieki takie jak opiekun dzienny czy niania. Planowana alokacja w latach 2014-2020 to ok. 351 mln euro.</p> <p>Środki unijne przeznaczone także zostaną na tworzenie miejsc w przedszkolach, w tym przede wszystkim na likwidację „białych plam” na mapie wychowania przedszkolnego i zmniejszenie dysproporcji w upowszechnieniu edukacji przedszkolnej zwłaszcza pomiędzy miastem i wsią. Jednocześnie, z uwagi na skutki trendów demograficznych, w wyniku których liczba uczniów spada, a budynki szkolne pozostają puste, środki Europejskiego Funduszu Społecznego zostaną wykorzystane w celu modernizacji tych budynków pod kątem ich wykorzystania dla edukacji przedszkolnej, tak aby były one gotowe na przyjęcie dzieci nie tylko 5, ale również 3 i 4-letnich. Planowana alokacja w latach 2014-2020 to ok. 335 mln euro.</p>								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe									
Skutki									
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	4	10	Łącznie (0-10)		

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	98	103	107	112	117	537
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	70	73	75	78	81	377
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie dostępności (liczby miejsc) usług opiekuńczych					
Niemierzalne							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Prezentacja wpływu proponowanych rozwiązań w ujęciu 5-letnim związana jest z horyzontem czasowym perspektywy finansowej 2014-2020, w ramach której – zgodnie z expose środki Europejskiego Funduszu Społecznego alokowane będą na wsparcie tworzenia przykładowych żłobków i przedszkoli.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane rozwiązania powinny pozytywnie wpłynąć na rynek pracy. Tworzenie nowych miejsc opieki nad dziećmi w żłobkach i przedszkolach przykładowych wiązać się będzie z koniecznością zatrudnienia odpowiedniego personelu. Ponadto zapewnienie instytucjonalnej opieki nad dziećmi powinno wpłynąć pozytywnie na aktywizację zawodową młodych osób, ułatwiając możliwość łączenia pracy zawodowej z wychowaniem dziecka.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzenie regulacji podatkowych sprzyjających tworzeniu zakładowych placówek jest jednym z przejawów polityki Państwa skierowanej dla rodzin z dziećmi. Jako jeden z elementów tej polityki przejawiający się zwiększeniem liczby miejsc w żłobkach i przedszkolach, może wpływać pozytywnie na decyzję o posiadaniu dziecka.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście z życie regulacji ustawowych z dniem 1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

3 lata po wejściu z życie regulacji.

Miernik - liczba podmiotów korzystających z preferencji oraz liczba utworzonych miejsc w przykładowych żłobkach i

przedszkolach.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

