

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Wojciech Bronicki, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego, tel. 22 694 31 39, e-mail: Wojciech.Bronicki@mofnet.gov.pl Agnieszka Zaręba-Bielenik, p.o. Naczelnika Wydziału Opiniowania, Legislacji i Orzecznictwa, tel. 22 694 52 31 e-mail: Agnieszka.Zareba-Bielenik@mofnet.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23 marca 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> - Założenia przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 18 listopada 2014 r. - Prawo UE - dyrektywa Rady 2013/61/UE z dnia 17 grudnia 2013 r. zmieniającej dyrektywy 2006/112/WE i 2008/118/WE w odniesieniu do francuskich regionów najbardziej oddalonych, a szczególności Majotty</p> <p><b>Nr w wykazie prac – UD 207</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ograniczenie niektórych uciążliwych i zbędnych obowiązków administracyjnych, które dotyczą podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wyrobów akcyzowych. Proponowane regulacje obejmą uproszczenie procedur związanych z prowadzeniem działalności w zakresie wyrobów akcyzowych, wprowadzenie regulacji doprecyzowujących obowiązujące przepisy oraz dostosowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym do regulacji określonych w innych ustawach (np. zmiany dostosowujące przepisy akcyzowe do regulacji w zakresie faktur wynikających z ustawy o podatku od towarów i usług). Celem nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym jest także zamiar udoskonalenia obowiązującego prawa i ułatwienie stosowania przepisów przez ich adresatów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie – dokonanie zmian w ustawie o podatku akcyzowym.

Zakres przewidywanej regulacji obejmuje:

- dostosowanie przepisów ustawy do dyrektywy Rady UE 2013/61/UE, która zmieniła status prawny Majotty,
- doprecyzowanie pojęcia faktury oraz ujednoczenie nomenklatury w zakresie wystawiania faktur i jej dostosowanie do aktualnych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług,
- ograniczenie obowiązków informacyjnych podatników wobec organów podatkowych,
- zmiany w zakresie stosowania celnych procedur uproszczonych w stosunku do wyrobów akcyzowych,
- doprecyzowanie regulacji związanych z ewidencjami i innymi dokumentacjami prowadzonymi na potrzeby kontroli,
- zmiany w zakresie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego,
- umożliwienie korzystania ze zwolnienia od akcyzy przysługującego zakładowi energochłonnemu przez podmioty rozpoczynające działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych, w pierwszym roku ich działalności, oraz podmioty, które już działają na rynku, ale uruchamiają nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe,
- zmiany w zakresie regulacji dotyczących znaków akcyzy,
- doprecyzowanie regulacji dotyczących obrotu wyrobami energetycznymi opodatkowanymi zerową stawką akcyzy,
- doprecyzowanie regulacji w zakresie opodatkowania strat olejów smarowych,
- doprecyzowanie regulacji w zakresie dokumentowania zakończenia przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy,
- ograniczenie konsekwencji prawnych naruszenia przez podatnika warunków formalnych określonych w przepisach ustawy o podatku akcyzowym,
- doprecyzowanie przepisów dotyczących warunków magazynowania wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy,
- doprecyzowanie regulacji dotyczących przeladunku olejów smarowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy,
- uproszczenia w sposobie stosowania zabezpieczeń akcyzowych,
- odstąpienie od wymogu obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego podczas niszczenia niektórych wyrobów akcyzowych z zapłaconą akcyzą zwróconych w wyniku reklamacji,
- zmianę przepisów z zakresu podatku akcyzowego i kontroli mającą na celu uproszczenie procedur związanych z prowadzeniem działalności w zakresie wyrobów akcyzowych,
- wprowadzenie regulacji umożliwiającej korektę ilości wyrobów gazowych podlegających zwolnieniu od akcyzy,

określonej w umowie stanowiącej warunek ich zwolnienia od akcyzy, jeżeli sprzedaż tych wyrobów jest rozliczana okresowo, a umowa dotyczy również wyrobów gazowych niepodlegających zwolnieniu.

- wprowadzenie regulacji umożliwiającej wybór przez podatnika właściwego organu podatkowego w zakresie akcyzy, w sytuacji gdy czynności prawne podlegające opodatkowaniu akcyzą są dokonywane lub stany faktyczne podlegające opodatkowaniu akcyzą występują na obszarze właściwości miejscowej dwóch lub więcej organów podatkowych,
- wprowadzenie regulacji odnoszących się do pośredniczących podmiotów tytoniowych, które przyczynią się do skutecznego zwalczania działalności przestępczej w zakresie obrotu suszem tytoniowym, w szczególności wprowadzenie obowiązku rejestracji oraz obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego,
- doprecyzowanie regulacji dotyczącej składania deklaracji podatkowych w zakresie wyrobów gazowych i energii elektrycznej w przypadku faktur korygujących „ujemnych”,
- rozszerzenie zakresu informacji zawartych w wydawanych przez naczelników urzędów celnych potwierdzeniach i zaświadczeniach dotyczących rejestracji podatników akcyzy.

Oczekiwany efekt zmian:

Spodziewanym efektem zmian będzie ułatwienie przedsiębiorcom wykonywania działalności gospodarczej związanej z obrotem wyrobami akcyzowymi. Ograniczenie obciążeń zmniejszy koszty dopełniania procedur administracyjnych, a tym samym koszty wykonywanej działalności. Dokonanie zmian w przedmiotowej ustawie udoskonali obowiązujące prawo i ułatwi przedsiębiorcom stosowanie przepisów i prowadzenie działalności gospodarczej

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zwolnienie od podatku akcyzowego dla zakładów energochłonnych w pierwszym roku działalności jest stosowane w niektórych krajach UE, np. w Belgii, Estonii, Finlandii i Francji (wg PGNiG TERMIKA). Brak danych odnośnie rozwiązań istniejących w innych krajach UE w pozostałym zakresie.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dyrektorzy Izb Celnych	16	Ministerstwo Finansów	Zniesienie obciążeń administracyjnych będzie ułatwieniem także dla organów podatkowych, gdyż ulegnie redukcji ilość dokumentacji, którą podatnicy przekazują do organów.
Naczelnicy Urzędów Celnych	45		
Podatnicy podatku akcyzowego	41.967 (stan na koniec 2013 roku) - zarejestrowani podatnicy podatku akcyzowego (łącznie z podatnikami prowadzącymi działalność gospodarczą w zakresie samochodów osobowych),  2.351 (stan na koniec 2013 roku) - zarejestrowani podatnicy podatku akcyzowego (bez podatników prowadzących działalność gospodarczą w zakresie samochodów	Okresowe sprawozdania przekazywane do MF przez izby celne	Zniesienie obciążeń administracyjnych ułatwi podatnikom prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu wyrobami akcyzowymi (skrócenie procedur administracyjnych, ograniczenie dokumentacji, obniżenie kosztów działalności)

	<p>osobowych)</p> <p>8 - Producenci wyrobów tytoniowych</p> <p>212 – pośredniczące podmioty tytoniowe dokonujące obrotu suszem tytoniowym, wpisane na listę pośredniczących podmiotów tytoniowych, z wyłączeniem grup producentów suszu tytoniowego</p> <p>Zakłady energochłonne, które będą korzystały ze zwolnienia z tytułu wykorzystywania w prowadzonej działalności wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych. (Z uwagi na to, iż z wprowadzanego zwolnienia będą mogły korzystać podmioty, które do tej pory nie mogły z niego korzystać, aktualnie brak jest możliwości określenia liczby podmiotów, które będą beneficjentami projektowanej regulacji)</p>	<p>Dane dotyczące członków Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego</p> <p>Lista pośredniczących podmiotów tytoniowych opublikowana na BIP MF (dane z 20 lutego 2015 r.)</p>	<p>Wzrost obrotów podmiotów działających legalnie na rynku wyrobów tytoniowych w związku z ograniczeniem szarej strefy w obrocie wyrobami tytoniowymi. Wprowadzenie trybu rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz obowiązku składania przez te podmioty zabezpieczenia akcyzowego i prowadzenia ewidencji suszu tytoniowego.</p> <p>Możliwość skorzystania ze zwolnienia z podatku akcyzowego przez większą grupę zakładów energochłonnych, umożliwi im dokonanie oszczędności w tym zakresie, które będą mogły zostać przeznaczone na działalność inwestycyjną.</p>
<p>Kontrahenci podatników podatku akcyzowego</p>	<p>Brak danych</p>		<p>Zniesienie obciążeń administracyjnych wobec podatników prowadzących działalność gospodarczą ułatwi wywiązywanie się przez podatników z ich obowiązków w stosunku do kontrahentów, np. odbiorców wyrobów akcyzowych.</p>

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													- 20 mln PLN
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa	Ok.0,2 mln zł.												Ok. 0,2 mln PLN
		- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,01	- 0,1 mln PLN
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													Ok. - 19,9 mln. PLN.
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

1. Budżet państwa odniesie korzyści wynikające ze zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu znaków akcyzy z uwagi na zmniejszenie liczby stosowanych upoważnień do odbioru banderol, których koszt produkcji ponosi budżet państwa. Podstawą do oszacowania zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu znaków akcyzy, z uwagi na zmniejszenie liczby stosowanych upoważnień do odbioru banderol, których koszt produkcji ponosi budżet państwa, są raporty udostępniane przez wytwórcę znaków akcyzy. Resort finansów zakłada, że w przyszłości ilość podmiotów odbierających banderole bezpośrednio od ich wytwórcy będzie kształtować się na zbliżonym poziomie, zatem szacowane oszczędności z tytułu przedmiotowej zmiany w kolejnych latach będą wynosiły około 10 tys. PLN rocznie.
2. Źródłem korzyści dla budżetu państwa będzie również ograniczenie szarej strefy w obrocie suszem tytoniowym. Brak jest natomiast wystarczających danych do oszacowania korzyści dla budżetu państwa w związku z ograniczeniem szarej strefy w obrocie suszem tytoniowym. Oszacowano natomiast, że straty dla budżetu państwa w 2013 r. i w I połowie 2014 r. wyniosły 337 mln. PLN.
3. Koszty związane z dostosowaniem systemu teleinformatycznego EMCS oraz innych systemów do zakresu wprowadzanych regulacji przypuszczalnie wyniosą ok. 0,2 mln PLN. Podana kwota kosztów związanych z dostosowaniem do zakresu wprowadzanych regulacji, krajowego systemu teleinformatycznego służącego do obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy (EMCS) oraz innych systemów teleinformatycznych, takich jak np. system obsługi zabezpieczeń - OSOZ, jest kwotą szacunkową. Podstawą do oszacowania tej kwoty w podanej wysokości są

poniesione koszty dotychczasowych modyfikacji systemu związanych ze zmianami przepisów w zakresie podatku akcyzowego. Prace związane z dostosowaniem systemu teleinformatycznego EMCS do zakresu wprowadzanych regulacji zostaną sfinansowane za pomocą środków budżetowych przeznaczonych na utrzymanie i rozwój systemów informatycznych. Środki te zawierają się w części 19 budżetu na 2015 r.

4. Zmniejszenie wpływów do budżetu państwa z tytułu akcyzy na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku w pierwszym roku działalności oraz podmiotów, które już działają na rynku, ale uruchamiają nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe, przypuszczalnie wyniesie 20 mln PLN. Kwotę zmniejszonych wpływów do budżetu na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku akcyzowego w pierwszym roku działalności przyjęto wg informacji Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie. Z uzyskanych danych wynika, iż szacowany skutek finansowy we wstępnej wysokości 20 mln PLN dotyczy wszystkich inwestycji obecnie realizowanych, planowanych, czy też przewidywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne, których okresu realizacji nie można dokładnie określić. Niemniej jednak należy przyjąć, że będzie to okres dłuższy niż jeden rok i z pewnością nie dłuższy niż 10 lat. Należy jednak również założyć, że w tak długim okresie mogą się pojawić kolejne inwestycje skutkujące zmniejszeniem dochodów podatkowych, które obecnie nie są przez przedsiębiorstwa energetyczne przewidywane, a tym bardziej planowane. Ponadto wprowadzone rozwiązania mogą przynieść zmniejszenie dochodów budżetu państwa o ok. 20 mln PLN w okresie kilku najbliższych lat.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Korzyści w wysokości 20 mln PLN (wg inwestycji realizowanych, planowanych i przewidywanych, których termin realizacji nie został jeszcze potwierdzony i z tego względu nie można aktualnie przedstawić korzyści dla przedsiębiorców rozłożonych w czasie)
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	1. Proponowane regulacje umożliwią większej liczbie podmiotów prowadzenie działalności w formie magazynowego składu podatkowego. Propozycja ta uwzględnia postulaty podmiotów oraz potrzebę ułatwienia przedsiębiorcom prowadzenia działalności w zakresie wyrobów akcyzowych w formie usługowych składów podatkowych typu magazynowego. Zmiana przepisów w						

		<p>tym zakresie poprawi rentowność zwłaszcza operatorów logistycznych tj. podmiotów prowadzących działalność polegającą na kompleksowej obsłudze innych podmiotów w zakresie magazynowania, przeładowywania, przewozu i konfekcjonowania towarów należących do obsługiwanych podmiotów. Obecnie wymogów ustawowych w zakresie możliwości uzyskania zezwolenia na prowadzenia składów podatkowych typu magazynowego nie spełniają dystrybutorzy wyrobów akcyzowych, co powoduje szereg trudności logistycznych dla tych podmiotów. W rezultacie po zmianach podmioty te będą mogły inaczej kształtować swoje systemy logistyczne, co będzie miało wpływ na obniżenie kosztów transportu, a tym samym na poprawę rentowności tych branż, które zajmują się obrotem wyrobami akcyzowymi.</p> <p>2. Zmniejszenie obciążeń finansowych z tytułu akcyzy na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku akcyzowego przysługującym w pierwszym roku działalności podmiotom rozpoczynającym działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych oraz podmiotom działającym już na rynku, ale uruchamiającym nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe, będzie przeciwdziałać dekapitalizacji majątku ciepłowniczego i będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie obciążeń finansowych z tytułu akcyzy na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku akcyzowego przysługującym w pierwszym roku działalności podmiotom rozpoczynającym działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych oraz podmiotom działającym już na rynku, ale uruchamiającym nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe, będzie gwarantować stabilność dostaw ciepła do gospodarstw domowych, dzięki nowym inwestycjom.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Korzyści dla przedsiębiorstw:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Zmniejszenie obciążeń finansowych z tytułu akcyzy na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku przysługującym w pierwszym roku działalności podmiotom rozpoczynającym działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych oraz podmiotom już działającym na rynku, ale uruchamiającym nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe. Szacuje się, że zmniejszenie obciążeń wyniesie według wstępnych danych 20 mln PLN wg inwestycji realizowanych, planowanych i przewidywanych, których termin realizacji nie został jeszcze potwierdzony. Z uwagi na fakt, iż realizacja inwestycji przez zainteresowane podmioty, w tym także termin ich realizacji nie zostały jeszcze we wszystkich przypadkach potwierdzone, aktualnie nie można wskazać rozłożenia w czasie korzyści jakie odniosą przedsiębiorstwa w tytułu wprowadzenia przedmiotowego zwolnienia.</li> <li>W celu ułatwienia obrotu z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy wyrobami energetycznymi opodatkowanymi zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie odstąpiono od obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego. Rozwiązanie to przyniesie przedsiębiorcom wymierne korzyści finansowe, gdyż zniesienie obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego pozwoli im środki finansowe dotychczas przeznaczone na zabezpieczenie akcyzowe wykorzystać na realizację innych celów.</li> <li>Oszczędność czasu i kosztów w związku z: <ul style="list-style-type: none"> <li>zniesieniem odrębnego druku INF - możliwością wykorzystywania na potrzeby podatku akcyzowego ewidencji prowadzonych do innych celów,</li> <li>wyeliminowaniem podwójnej dokumentacji dotyczącej składu podatkowego,</li> <li>wprowadzeniem jednego wniosku o wydanie zezwolenia i o urzędowe sprawdzenie,</li> </ul> </li> </ol>	

- wyeliminowaniem podwójnej weryfikacji podmiotów przed wydaniem zezwolenia akcyzowego,
- odstąpieniem od przeprowadzania urzędowego sprawdzenia po wznowieniu działalności.

4. Zwiększenie obrotów podmiotów działających legalnie na rynku wyrobów tytoniowych w związku z ograniczeniem szarej strefy w obrocie wyrobami tytoniowymi.

### 1. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Przedstawione rozwiązania przyczynią się do ułatwienia większości przedsiębiorcom wykonywania działalności gospodarczej związanej z obrotem wyrobami akcyzowymi. Ograniczenie obciążeń zmniejszy koszty dopełniania procedur administracyjnych, a tym samym koszty wykonywanej działalności. Wśród korzystnych zmian, które doprowadzą do ograniczenia dokumentacji oraz zmniejszenia liczby procedur należy wymienić np. zniesienie odrębnego druku INF - informacji o wyrobach akcyzowych w składzie podatkowym, możliwość wykorzystywania na potrzeby podatku akcyzowego ewidencji prowadzonych do innych celów, np. ewidencji księgowej, wyeliminowanie podwójnej dokumentacji dotyczącej składu podatkowego, wprowadzenie jednego wniosku o wydanie zezwolenia i o urzędowe sprawdzenie, wyeliminowanie podwójnej weryfikacji podmiotów przed wydaniem zezwolenia akcyzowego, odstąpienie od przeprowadzania urzędowego sprawdzenia po wznowieniu działalności. Rozwiązania, których celem jest ograniczenie szarej strefy w obrocie suszem tytoniowym i wyrobami tytoniowymi związane są ze zwiększeniem obciążeń w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych, które dokonują obrotu suszem tytoniowym. Zwiększenie obciążeń związane jest z nałożeniem na pośredniczące podmioty tytoniowe obowiązku rejestracji, złożenia zabezpieczenia akcyzowego oraz prowadzenia ewidencji suszu tytoniowego. Przewidywane zmiany, w tym zmiany związane z wprowadzeniem regulacji w celu ograniczenia szarej strefy w obrocie suszem tytoniowym i wyrobami tytoniowymi, w dużej części stanowią realizację postulatów kierowanych do Ministerstwa Finansów przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w branżach związanych z obrotem wyrobami akcyzowymi, a zatem jako rozwiązania oczekiwane z pewnością przyczynią się do ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej.

### 2. Wpływ na rynek pracy

Zmniejszenie obciążeń finansowych z tytułu akcyzy na skutek objęcia zakładów energochłonnych zwolnieniem od podatku akcyzowego przysługującym w pierwszym roku działalności podmiotom rozpoczynającym działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych oraz podmiotom działającym już na rynku, ale uruchamiającym nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe, będzie stanowić istotny impuls dla rynku pracy, w związku z podejmowaniem nowych inwestycji skutkujących wzrostem zatrudnienia.

Ponadto wprowadzenie pozostałych regulacji może zachęcić przedsiębiorców do podejmowania działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych lub też zachęcić do poszerzenia już prowadzonej działalności i zatrudnienia nowych pracowników.

### 3. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

**4. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Planowane wejście w życie ustawy – II kwartał 2015 r.

**5. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów projektu oraz zastosowanie bezpośrednich mierników jest ograniczona. Celem projektu jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych związanych z obrotem wyrobami akcyzowymi. W przypadku przepisów wprowadzających dla zakładów energochłonnych zwolnienie od akcyzy przysługujące w pierwszym roku działalności podmiotom rozpoczynającym działalność gospodarczą z wykorzystaniem wyrobów węglowych lub wyrobów gazowych oraz podmiotom działającym już na rynku, ale uruchamiającym nową instalację wykorzystującą wyroby węglowe lub wyroby gazowe, miernikiem ewaluacji będzie obserwacja poziomu zmniejszenia dochodów z akcyzy od wyrobów gazowych oraz ilości nowych inwestycji. Przewidywane są pośrednie badania efektów nowej regulacji na podstawie następujących danych:

- liczba postępowań wszczętych w celu cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie wyrobów akcyzowych według stanu na dzień wejścia w życie nowych przepisów oraz po roku od ich pełnego wdrożenia (czerwiec 2016 r.).

**6. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Opracowanie Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie (pismo nr IGCP/249/2014 z dnia 15 kwietnia 2014 r.).



GCP / 249 / 2014

Warszawa, 15 kwietnia 2014 r.

Wpł. 2014-04-18  
Usp. 176 zel. 400-14

Sz. P.  
Wojciech Bronicki  
Dyrektor Departamentu  
Podatku Akcyzowego  
i Ekologicznego  
Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

Departament Podatku Akcyzowego  
SEKPC  
2014-04-02  
AG



Dot.: AG3-065-3/2014/JMX/2

Szanowny Panie Dyrektorze,



Nawiązując do wniosku skierowanego przez Izbę Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie (dalej również jako: IGCP lub Izba) o dokonanie zmian w zakresie ustawy o podatku akcyzowym w odniesieniu do systemu opodatkowania paliw gazowych, poniżej przedstawiamy niezbędne informacje.

Z publicznie dostępnych informacji wynika, że planowane inwestycje w źródła wytwórcze energii elektrycznej i ciepłej oparte o paliwo gazowe przyniosą w skali kraju dodatkowo ok. 8 tys. megawatogodzin<sup>1</sup> mocy wytwórczych. Wśród członków Izby, największą taką inwestycję planuje FGNIG Termika. Jednakże jedynie niewielka część gazu zużywana w planowanych instalacjach będzie wykorzystywana do produkcji ciepła bez skojarzenia z energią elektryczną, a duża część instalacji (tj. przede wszystkim elektrownie) w ogóle nie będzie wykorzystywała gazu w ten sposób. Pobieżne szacunki wskazują, że akcyza od gazu zużywanego do produkcji ciepła, który nie będzie mógł zostać objęty zwolnieniem od akcyzy na Innej podstawie prawnej, nie powinna przekroczyć kwoty 20 mln zł.

Izba pragnie wyjaśnić, że realizacja powyższych inwestycji nie została jeszcze we wszystkich przypadkach potwierdzona, jednak należy wskazać, iż o ile narzut kosztowy związanych z brakiem możliwości zastosowania zwolnienia do akcyzy w przypadku takich inwestycji jest stosunkowo niewielki to w istotny sposób wpływa on na rachunek ekonomiczny, bowiem jest ponoszony w pierwszym roku działalności. Tym samym obecne regulacje akcyzowe

<http://www.rynek-energii-elektrycznej.cire.pl/st.33,335,tr.145,0,0,0,0,budowane-i-planowane-elektrownie.html>

dodatkowo zniechęcają podmioty z branż ciepłowniczych i elektrociepłowniczych do angażowania się w nowe projekty tego typu.

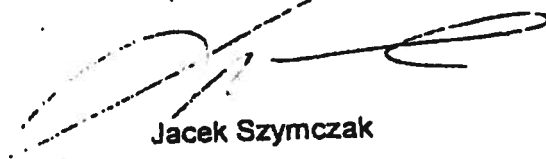
Tak jak wskazaliśmy powyżej, w naszej ocenie, w przypadku wprowadzenia postulowanych zmian wpływy do budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego mogą ulec zmniejszeniu o kwotę nie większą niż 20 mln zł. Należy bowiem wyjaśnić, iż zwolnieniu od podatku akcyzowego uległyby wyroby gazowe zużywane co do zasady przez instalacje wykorzystywane sezonowo (okres zimowy) i w pierwszym roku oddania do działalności.

Równocześnie, zdaniem Izby, takie zmniejszenie wpływów do budżetu powinno zostać zrekompensowane poprzez zwiększone wpływy z innych podatków (np. podatki dochodowe, VAT) związanych m.in. ze wzrostem zatrudnienia personelu potrzebnego do obsługi nowych instalacji oraz podczas ich budowy

Proponowane zwolnienie stanowiłoby zatem istotny impuls dla rynku pracy miałyby pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz pomogąby przeciwdziałać dekapitaizacji majątku ciepłowniczego, gwarantując stabilność dostaw ciepła do gospodarstw domowych.

W imieniu Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie

z poważaniem



Jacek Szymczak  
Prezes Zarządu