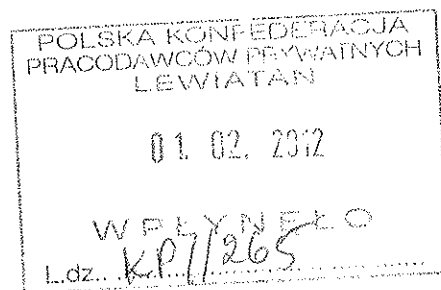




MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Władysław Kosiniak-Kamysz



Warszawa, dnia 26 stycznia 2012 r.

DF-I-4020-7-43-LC/12

P. M. Ruszczyk

Według rozdzielnika

Senatowi Państwa

Działając na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej *w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych* wraz z uzasadnieniem - z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie krótszym niż termin ustawowy.

Z poważaniem

Władysław Kosiniak-Kamysz

Otrzymują:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa
2. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa
3. Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa
4. Business Centre Club - Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa

Projekt z dnia 3 stycznia 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia 2012 r.

**w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla
spółdzielni socjalnych**

Na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania przez starostę z Funduszu Pracy:
 - a) bezrobotnemu,
 - b) absolwentowi centrum integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225 i Nr 205, poz. 1211), zwanemu dalej „absolwentem CIS”,
 - c) absolwentowi klubu integracji społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, zwanemu dalej „absolwentem KIS”
- jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;
- 2) formy zabezpieczenia zwrotu środków Funduszu Pracy przyznanych jednorazowo na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania.

2. Przyznane bezrobotnemu, absolwentowi CIS lub absolwentowi KIS środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, stanowią pomoc de minimis, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725 i 1726 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 106, poz. 622, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1206 i 1211.

Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), albo pomoc de minimis w rybołówstwie, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 875/2007 z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis dla sektora rybołówstwa i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1860/2004 (Dz. Urz. UE L 193 z 25.07.2007, str. 6), w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa, i są udzielane zgodnie z przepisami tych rozporządzeń, z wyłączeniem środków przyznawanych w zakresie krajowego transportu osób taksówkami.

§ 2. 1. Bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS zamierzający założyć lub przystąpić do spółdzielni socjalnej może złożyć do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu albo ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej, wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności.

2. W przypadku gdy siedziba spółdzielni socjalnej znajduje się w innym powiecie niż miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS, starosta właściwy ze względu na siedzibę spółdzielni socjalnej, w drodze porozumienia ze starostą właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS, ustala zasady współpracy i finansowania w zakresie przyznawania środków, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1.

§ 3. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej zawiera:

- 1) kwotę wnioskowanych środków;
- 2) rodzaj działalności gospodarczej, którą ma prowadzić zakładana spółdzielnia socjalna;
- 3) symbol podklasy rodzaju działalności określony zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD);
- 4) kalkulację kosztów związanych z podjęciem przez spółdzielnię socjalną działalności oraz źródła ich finansowania;
- 5) specyfikację wydatków do poniesienia w ramach wnioskowanych środków, przeznaczonych na zakup towarów i usług, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu lub wkład do spółdzielni socjalnej, pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem działalności;
- 6) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 9.

2. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS dołącza pisemne oświadczenie założycieli spółdzielni socjalnej o wykorzystaniu zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na założenie spółdzielni socjalnej, które będą wniesione przez członków do spółdzielni socjalnej.

3. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS dołącza oświadczenia o:

- 1) nieotrzymaniu bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;

- 2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
 - 3) nieposiadaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
 - 4) wykorzystaniu przyznanych środków zgodnie z przeznaczeniem;
 - 5) niekaralności w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku za przestępstwa przeciwko obrotowi gospodarczemu, w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.³⁾);
 - 6) nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
 - 7) niezłożeniu wniosku do innego starosty o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej lub środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.
4. Bezrobotni zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

5. Absolwenci CIS i absolwenci KIS zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3.

§ 4. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na przystąpienie do spółdzielni socjalnej zawiera:

- 1) kwotę wnioskowanych środków;
- 2) informację o przeznaczeniu wnioskowanych środków zgodnie z celem przystąpienia do spółdzielni socjalnej;
- 3) proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu środków, o której mowa w § 9;
- 4) oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 3.

2. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na przystąpienie do spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS dołącza:

- 1) uchwałę spółdzielni socjalnej o przyjęciu bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS jako członka oraz pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do ich zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej, po wniesieniu wpłaty w wysokości określonej w zobowiązaniu;

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 121, poz. 1142, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426, z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 190, poz. 1409, Nr 218, poz. 1592 i Nr 226, poz. 1648, z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 123, poz. 850, Nr 124, poz. 859 i Nr 192, poz. 1378, z 2008 r. Nr 90, poz. 560, Nr 122, poz. 782, Nr 171, poz. 1056, Nr 173, poz. 1080 i Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 62, poz. 504, Nr 63, poz. 533, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 190, poz. 1474, Nr 201, poz. 1540 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 7, poz. 46, Nr 40, poz. 227 i 229, Nr 98, poz. 625 i 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 152, poz. 1018 i 1021, Nr 182, poz. 1228, Nr 225, poz. 1474 i Nr 240, poz. 1602 oraz z 2011 r. Nr 17, poz. 78, Nr 24, poz. 130, Nr 39, poz. 202, Nr 48, poz. 245, Nr 72, poz. 381, Nr 94, poz. 549, Nr 117, poz. 678, Nr 133, poz. 767, Nr 160, poz. 964, Nr 191, poz. 1135, Nr 217, poz. 1280, Nr 233, poz. 1381 i Nr 240, poz. 1431.

- 2) pisemną informację spółdzielni socjalnej o niezaleganiu przez nią, w dniu wydania informacji, z opłacaniem w terminie składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, innych danin publicznych oraz nieposiadaniu nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 3) pisemną informację spółdzielni socjalnej o nieznajdowaniu się jej w stanie likwidacji;
- 4) pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do wykorzystania zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na przystąpienie bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS do spółdzielni socjalnej i wniesionych do tej spółdzielni.

§ 5. 1. Wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być przez starostę uwzględniony w przypadku spełnienia przez bezrobotnego lub bezrobotnych, o których mowa w § 3 ust. 4, następujących warunków:

- 1) w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających złożenie wniosku:
 - a) nie odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej "ustawą",
 - b) z własnej winy nie przerwał szkolenia, stażu, wykonywania prac społecznie użytecznych lub innej formy pomocy określonej w ustawie,
 - c) po skierowaniu podjął szkolenie, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż lub inną formę pomocy określoną w ustawie;
- 2) nie otrzymał dotychczas z Funduszu Pracy lub z innych środków publicznych bezzwrotnych środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej;
- 3) nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 4) nie został wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 5) spełnia warunek, o którym mowa w § 3 ust. 3 pkt 5;
- 6) nie posiada w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych;
- 7) złożył kompletny i prawidłowo sporządzony wniosek.

2. Wniosek absolwenta CIS lub absolwenta KIS, o których mowa w § 3 ust. 5, o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być przez starostę uwzględniony w przypadku, gdy zostały spełnione warunki określone w ust. 1 pkt 2-7.

3. O uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej starosta powiadamia bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. W przypadku nieuwzględnienia wniosku starosta podaje przyczynę odmowy.

§ 6. 1. Przyznanie bezrobotnemu, absolwentowi CIS lub absolwentowi KIS z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej jest dokonywane na podstawie umowy.

2. Umowa o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej powinna zawierać, w szczególności, zobowiązanie bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS do:

- 1) wydatkowania w terminie określonym w umowie, zgodnie z przeznaczeniem, środków otrzymanych przez bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS,
- 2) złożenia rozliczenia wydatkowanych środków, o którym mowa w § 7 ust. 1, w terminie określonym w umowie;
- 3) zwrotu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanych środków wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia ich otrzymania, jeżeli:
 - a) otrzymane środki wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
 - b) członkostwo w spółdzielni socjalnej ustanie przed upływem 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni lub w okresie krótszym niż 12 miesięcy od dnia określonego w umowie jako data rozpoczęcia działalności gospodarczej w przypadku członka założyciela spółdzielni socjalnej,
 - c) złożony niezgodny z prawdą oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 2,
 - d) naruszy inne warunki umowy.
- 4) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054 i Nr 65, poz. 332) podatku naliczonego, dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach przyznanych środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

3. W przypadku umowy o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej:

- 1) za datę rozpoczęcia działalności gospodarczej przez spółdzielnię socjalną uznaje się datę określoną w umowie ze starostą, wynikającą z uchwały członków założycieli spółdzielni socjalnej;
- 2) środki te podlegają przekazaniu przez starostę w terminie określonym w umowie, w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia rozpoczęcia przez spółdzielnię socjalną działalności gospodarczej.

4. Starosta może przedłużyć terminy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, w przypadku gdy za ich przedłużeniem przemawiają względy społeczne, w szczególności przypadki losowe i sytuacje niezależne od bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS.

§ 7. 1. Bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS, który otrzymał środki z Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, lub w jego imieniu spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie otrzymanych i wydatkowanych środków. Bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS, który otrzymał środki na przystąpienie do spółdzielni socjalnej przedkłada ponadto staroście potwierdzenie wpłaty tych środków do spółdzielni socjalnej.

2. Rozliczenie wydatkowanych środków, przyznanych bezrobotnemu, absolwentowi CIS lub absolwentowi KIS, na założenie spółdzielni socjalnej zawiera zestawienie kwot wydatkowanych w terminie określonym w umowie na poszczególne towary i usługi ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5.

3. Starosta na wniosek bezrobotnego, absolwenta CIS, absolwenta KIS lub spółdzielni socjalnej, może również uwzględnić w rozliczeniu, o którym mowa w ust. 2, poniesione wydatki nieujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5, jeżeli uzna zasadność ich poniesienia.

4. Rozliczenie wydatkowanych środków przyznanych bezrobotnemu, absolwentowi CIS lub absolwentowi KIS, na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej zawiera kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług zawartego w cenie zakupu.

5. Środki otrzymane, a niewydatkowane przez bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS, podlegają zwrotowi w terminie, o którym mowa w § 6 ust. 2 pkt 2.

6. Starosta w trakcie wykonywania umowy o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej dokonuje oceny prawidłowości jej wykonania.

§ 8. Do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS, dołącza:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy de minimis, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.⁴⁾);
- 2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy, o której mowa w pkt 1.

§ 9. 1. Formami zabezpieczenia zwrotu przez bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS otrzymanych z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, blokada rachunku bankowego albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika.

2. W przypadku poręczenia zwrotu otrzymanych z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu, oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.

3. Poręczyciel, o którym mowa w ust. 2, potwierdza własnoręcznym podpisem, pod rygorem odpowiedzialności przewidzianej w art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, prawdziwość informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2.

§ 10. 1. Wnioski o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej złożone, a nierozpatrzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, rozpatruje się na podstawie przepisów niniejszego rozporządzenia.

2. Wnioski, o których mowa w ust. 1, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z niniejszego rozporządzenia, uzupełnia się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania starosty.

3. Do umów o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 11. Traci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. Nr 30, poz. 155 oraz z 2011 r. Nr 217, poz. 1288).


⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

§ 12. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 30 czerwca 2014 r.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 kwietnia 2012 r.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia, zawartego w art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym przez art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1211). Dotychczasowe rozporządzenie określało szczegółowe warunki i tryb przyznawania ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej wyłącznie osobom bezrobotnym.

Na podstawie wyżej wymienionego przepisu, który wszedł w życie z dniem 30 października 2011 r., rozszerzeniu uległ krąg podmiotów uprawnionych do korzystania z instrumentu wsparcia na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych o absolwentów centrów integracji społecznej, o których mowa w art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225 i Nr 205, poz. 1211) oraz o absolwentów klubów integracji społecznej, o których mowa w art. 2 pkt 1b ww. ustawy, tj. o osoby nie posiadające statusu osoby bezrobotnej w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Jednocześnie minister właściwy do spraw pracy został zobowiązany do wydania nowego rozporządzenia określającego warunki i tryb przyznawania jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej oraz formy zabezpieczenia zwrotu otrzymanych ww. środków w przypadku niedotrzymania warunków umowy dotyczącej ich przyznania, również absolwentowi centrum integracji społecznej lub absolwentowi klubu integracji społecznej.

Absolwentem centrum integracji społecznej, zgodnie z art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw, jest osoba będąca absolwentem centrum integracji społecznej przez okres 6 miesięcy od dnia zakończenia zajęć w centrum integracji społecznej, która przez okres co najmniej 6 miesięcy uczestniczyła w zajęciach centrum integracji społecznej i otrzymała zaświadczenie potwierdzające uczestnictwo w zajęciach i nabyte umiejętności w centrum integracji społecznej.

Absolwentem klubu integracji społecznej, zgodnie z art. 2 pkt 1b ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw, jest osoba, która uczestniczyła w klubie integracji społecznej przez okres nie krótszy niż 6 miesięcy, posiada ważne zaświadczenie oraz zrealizowała postanowienia kontraktu socjalnego.

Projektowane rozporządzenie zastępujące rozporządzenie z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. Nr 30, poz. 155 oraz z 2011 r. Nr 217, poz. 1288), modyfikuje dotychczasowe rozporządzenie na skutek zmian wprowadzonych ustawą z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw.

Rozwiązania wprowadzane projektowanym rozporządzeniem wynikają między innymi z potrzeby dostosowania warunków i trybu przyznawania ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, odnoszących się do bezrobotnych, również do absolwentów centrów integracji społecznej oraz do absolwentów klubów integracji społecznej, a mianowicie:

- przyznane środki dla absolwentów centrum integracji społecznej lub absolwentów klubu integracji społecznej, którzy zamierzają założyć lub przystąpić do spółdzielni socjalnej, analogicznie jak dla osób bezrobotnych, stanowić będą pomoc *de minimis*, udzielaną zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006,

- Stowarzyszeniu Na Rzecz Spółdzielni Socjalnych.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ rozporządzenia na finanse publiczne, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny

Przyjęcie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego i budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie warunki i tryb przyznawania ze środków Funduszu Pracy bezrobotnym jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej. Środki Funduszu Pracy wydatkowane na cele określone w rozporządzeniu mieszczą się w planie finansowym Funduszu Pracy, stanowiącym integralną część ustawy budżetowej.

Przyznawanie z Funduszu Pracy ww. środków będzie stanowić jeden z instrumentów aktywizacji zawodowej oprócz osób bezrobotnych, którym nie powiodło się na rynku pracy. Zakładanie spółdzielni socjalnych przez bezrobotnych, absolwentów centrum integracji społecznej lub absolwentów klubu integracji społecznej, jak również przystępowanie do działających już spółdzielni socjalnych będzie przyczyniać się do powstawania nowych podmiotów na rynku, w których oprócz członków założycieli znajdują zatrudnienie również członkowie przystępujący do tych spółdzielni i do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu oraz łagodzeniu jego negatywnych skutków, a tym samym przyczyni się do poprawy sytuacji na rynku pracy.

Z danych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wynika, że w 2010 roku w skali kraju spośród wszystkich uczestników centrów integracji społecznej usamodzielnili się ekonomicznie 844 osoby, z czego 592 osoby zostały zatrudnione przez pracodawców bez konieczności stosowania dodatkowych instrumentów zatrudnienia wspieranego. Szacuje, że z pozostałej liczby uczestników o środki na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych wystąpi ok. 60 absolwentów rocznie. Przy założeniu, że z każdego działającego klubu integracji społecznej, o przyznanie środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych wystąpi przynajmniej jeden jego absolwent, w skali kraju oznaczać to będzie liczbę 300 wnioskodawców.

W 2010 r. ok. 220 osobom przyznano środki na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych.

4. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

5. Informacja o podleganiu projektu notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

str. 5) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 875/2007 z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis* dla sektora rybołówstwa i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1860/2004 (Dz. Urz. UE L 193 z 25.07.2007, str. 6),

- absolwenci centrum integracji społecznej lub absolwenci klubu integracji zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej,

- wniosek absolwenta CIS lub absolwenta KIS, o których mowa w § 3 ust. 5, o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być przez starostę uwzględniony, gdy zostały spełnione warunki określone w ust. 1 pkt 2-7.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw oraz mając na uwadze zapewnienie ciągłości przyznawania wnioskodawcom środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 30 kwietnia 2012 r.

Z uwagi na to, że zgodnie z przepisami przejściowymi ww. rozporządzeń Komisji (WE) nr 1998/2006 oraz Komisji (WE) nr 875/2007 po upływie okresu obowiązywania tych rozporządzeń, wszelka pomoc *de minimis* spełniająca warunki w nich określone może być przyznawana przez kolejne sześć miesięcy, przyjęto okres obowiązywania rozporządzenia do dnia 30 czerwca 2014 r.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- powiatowych urzędów pracy,
- bezrobotnych absolwentów centrum integracji społecznej lub absolwentów klubu integracji społecznej, podejmujących działalność na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany do opinii następującym podmiotom:

- Forum Związków Zawodowych,
- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Ogólnopolskiemu Związkowi Rewizyjnemu Spółdzielni Socjalnych,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,

